

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-1163/2020

16 декабря 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 16.12.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «Рассвет медицины» (далее – заявитель, общество, ООО «Рассвет медицины») на право заключить контракт на поставку расходных материалов для ОРХМДиЛ для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Областная клиническая больница" (ГБУЗВО "ОКБ") (№ закупки № 0128200000120005930) в присутствии директора ООО «Рассвет медицины» ... (приказ № 1 от 30.12.2020), представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области ... (доверенность от 03.06.2020 № 56), представителей заказчика - ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница» ... (доверенность от 22.06.2020 № 60), ... (доверенность от 01.10.2020 № 43), ... (доверенность от 25.03.2020 № 12), представителя ООО «Салус Здоровье» ... , представителя ООО «Техмедторг» - ... (приказ № 1 от 16.09.2016).

15.12.2020 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 16.12.2020 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 033/06/67-1163/2020 Комиссия Владимирского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Рассвет медицины» на право заключить контракт на поставку расходных материалов для ОРХМДиЛ для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Областная клиническая больница" (ГБУЗВО "ОКБ") (№ закупки № 0128200000120005930).

В жалобе заявитель указал, что заявка общества незаконно отклонена аукционной комиссией от участия в электронном аукционе с обоснованием: пункт 1 части 4 статьи 67 - непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной частью 3 статьи 66 44-ФЗ: Приложение № 2 к Информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - непредоставление информации (по позиции 107 подпункт 7; позиции 108 подпункт 7 показатели товара указаны не в полном объеме (форма катетера), предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44.

С данным отклонением общество несогласно, так как полагает, что предложенный им товар, соответствует требованиям заказчика. При рассмотрении жалобы, представитель заявителя также пояснил, что обе разновидности катетеров с формой кончика EBU и SBS являются катетерами с дополнительной поддержкой. Ни у одного производителя нет одновременно и катетера EBU, и катетера SBS.

На основании изложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной, признать в действиях аукционной комиссии нарушений положений Закона о контрактной системе в сфере закупок. Выдать предписание об устранении нарушений.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 07.12.2020 № 0128200000120005930 отказано в допуске участникам с порядковыми номерами 2 и 3 в соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение № 2 к Информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - непредоставление информации (по позиции 107 подпункт 7; позиции 108 подпункт 7 показатели товара указаны не в полном объеме (форма катетера), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44.

В Приложение №2 к информационной карте по позициям 107 подпункт 7 и позиции 108 подпункт 7 заказчиком указано:

№ п/п	Код по КТРУ или код (ы) по классификатору ОКПД2 (ОК 0342014)	Наименование товара	Значение показателя			
			№ п/п	Наименование показателя	Ед.изм.показателя	Значение показателя (характеристики) товара
107	32.50.13.110 00005033	Катетер внутрисосудистый проводниковый, одноразового использования	7	Форма катетера		С дополнительной поддержкой (EBU, SBS) 4,0
108	32.50.13.110 00005033	Катетер внутрисосудистый проводниковый, одноразового использования	7	Форма катетера		С дополнительной поддержкой (EBU, SBS)

В заявке участника с порядковым номером № 3 (ООО «Рассвет медицины») по позициям 107 подпункт 7 и позиции 108 подпункт 7 указано:

№	Код по КТРУ или код (ы) по	Наименование товара	Значение показателя

п/п	классификатор ОКПД2 (ОК 034-2014)		№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм. показателя	Значение показателя (характеристики)
107	32.50.13.110 00005033	Проводниковый катетер Launcher. Производитель: Медтроник Инк., Соединенные Штаты Америки. Заводы-изготовители (страна происхождения): Соединенные Штаты Америки, Доминиканская Республика, Ирландия. РУ № ФСЗ 2010/0747 от 20.05.2010.	7	Форма катетера		ЕВU 4,0
108	32.50.13.110 00005033	Проводниковый катетер Launcher. Производитель: Медтроник Инк., Соединенные Штаты Америки. Заводы-изготовители (страна происхождения): Соединенные Штаты Америки, Доминиканская Республика, Ирландия. РУ № ФСЗ 2010/0747 от 20.05.2010.	7	Форма катетера		ЕВU 4,0

Также представитель пояснил, что заказчиком в Приложении №2 к информационной карте не была указана инструкция о выборе одного из двух предложенных характеристик товара, следовательно, необходимо было указать EBU, SBS 4,0.

Значение, предлагаемое заявителем жалобы, было указано не в полном объеме, так как указан лишь один из двух значений показателя.

Таким образом, по мнению представителя уполномоченного органа, нарушений Закона о контрактной системе в сфере закупок со стороны аукционной комиссии при рассмотрении первых частей заявок допущено не было.

Представители заказчика выразили мнение о правомерности действий аукционной комиссии и о необоснованности жалобы.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

23.11.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120005930 и документация об электронном аукционе на поставку расходных материалов для ОРХМДиЛ (в актуальной редакции).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет: 25 424 148,09 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0128200000120005930 от 07.12.2020 заявка № 3 (заявителя жалобы) отклонена на основании: пункт 1 части 4 статьи 67 - непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной частью 3 статьи 66 44-ФЗ: Приложение № 2 к Информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – непредоставление информации (по позиции 107 подпункт 7; позиции 108 подпункт 7 показатели товара указаны не в полном объеме (форма катетера), предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Согласно части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

- 2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

- а) наименование страны происхождения товара;

- б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены в пунктах 13.2, 16.4 документации об электронном аукционе.

Проанализировав первую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации в совокупности с инструкцией по заполнению заявки, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В Приложении № 2 к Информационной карте рассматриваемого электронного аукциона «Показатели товара на поставку расходных материалов для ОРХМДиЛ» приведено наименование, описание требуемого товара, значения показателей товара.

По позициям 107, 108 катетер внутрисосудистый проводниковый, одноразового использования в подпунктах 7 заказчиком указано: форма катетера – с дополнительной поддержкой (EBU, SBS) 4,0.

В заявке заявителя по позициям 107, 108 в подпунктах 7 «форма катетера» указано: EBU 4,0.

Таким образом, участником закупки ООО «Рассвет медицины» показатели указаны не в соответствии с требованиями аукционной документации, а именно не в полном объеме.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на

соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из смысла указанных норм следует, что заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, определяя такие характеристики закупаемого товара, которые будут иметь существенное значение для последующего использования товара.

В Приложении № 2 к Информационной карте рассматриваемого электронного аукциона «Показатели товара на поставку расходных материалов для ОРХМДиЛ» приведено наименование, описание требуемого товара, значения показателей товара.

В частности по позициям 107, 108 катетер внутрисосудистый проводниковый, одноразового использования в подпунктах 7 заказчиком указано: форма катетера – с дополнительной поддержкой (EBU, SBS) 4,0.

В силу требований Закона о контрактной системе в сфере закупок, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией электронного аукциона.

Проанализировав представленные сторонами документы и сведения, а также инструкцию по заполнению заявки, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу, что форма катетера

с дополнительной поддержкой не может быть одновременно как EBU так и SBS. Данная характеристика имеет конкретное выражение EBU либо SBS.

Однако заказчиком не предусмотрена возможность указания данной характеристики с **выбором** параметра, не было предусмотрено каких-либо ссылок на правильное толкование данного параметра, что привело к отклонению двух участников закупки.

Таким образом, документация рассматриваемого электронного аукциона содержит нарушения частей 1,2 статьи 33, пунктов 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями статьи 33, статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Указанные действия заказчика содержат признаки события административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Рассвет медицины» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на поставку расходных материалов для ОРХМДиЛ для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Областная клиническая больница" (ГБУЗВО "ОКБ") (№ закупки № 0128200000120005930) необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования частей 1,2 статьи 33, пунктов 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении государственного заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.