



Федеральное государственное унитарное предприятие  
«Севастопольский морской завод имени Серго Орджоникидзе»



299001, г. Севастополь, ул. Героев Севастополя, д.13  
тел. (8692) 55-99-50, факс (8692) 55-33-79  
e-mail: info@fgup-smz.ru

№ 013-609 01.10.2019

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Республике Крым и городу  
Севастополю

Адрес: 295000, Республика Крым,  
г. Симферополь, ул. Александра Невского, д. 1

Заявитель: Федерального Государственного  
унитарного предприятия «Севастопольский  
морской завод имени Серго Орджоникидзе»

Адрес: 299001, Российская Федерация,  
г. Севастополь, ул. Героев Севастополя, д.13

Заказчик: Государственное унитарное  
предприятие Республики Крым  
«Черноморнефтегаз»

Адрес: 295000, Республика Крым,  
г. Симферополь, проспект Кирова, 52

Оператор электронной площадки: Общество с  
ограниченной ответственностью «РТС-тендер»

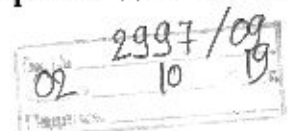
Адрес: 121151, г. Москва, набережная Тараса  
Шевченко, дом 23А, этаж 25 помещение № 1

**Жалоба**

**на положения конкурсной документации**

1. Заказчик: Государственное унитарное предприятие Республики Крым  
«Черноморнефтегаз», Адрес: 295000, Республика Крым, г. Симферополь, пр.  
Кирова, 52, тел: +7(3652)56-96-06, +7(3652)56-96-50, e-mail:  
[simitut@gas.crimea.ru](mailto:simitut@gas.crimea.ru), [tokmina@gas.crimea.ru](mailto:tokmina@gas.crimea.ru).

2. Участник закупки (заявитель): Федеральное государственное унитарное  
предприятие «Севастопольский морской завод имени Серго Орджоникидзе»  
ИНН: 9203537340, Адрес: 299001, Российская Федерация, город  
Севастополь, улица Героев Севастополя, дом 13; телефоны для связи:



+7(8692)55-99-50; **факс:** +7(8692)55-33-79; **e-mail:** info@fgup-smz.ru;  
**контактное лицо:** Мамулян Р.С. +7-978-079-39-40.

**3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС)

**4. Оператор электронной площадки:** Общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер» (<https://223.rts-tender.ru>). **Адрес:** 121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, этаж 25 помещение № 1, **e-mail:** [ko@rts-tender.ru](mailto:ko@rts-tender.ru).

**5. Номер извещения:** № 31908318145

**6. Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 19.09.2019 год.

**7. Наименование закупки:** «Выполнение работ по текущему ремонту судна технологического флота №1 - Выполнение работ по текущему ремонту судна технологического флота №2».

**8. Обжалуемые действия закупочной комиссии:** нарушение требований пункта 2, 4 части 1 ст. 3, пункта 3, 5 части 9, пункта 1, 3, 5, 7 части 10 статьи 4 Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), об ограничении информации об объекте закупки, дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установление не измеряемых требований к участникам закупки.

19.09.2019 года в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), а также на сайте Общества с ограниченной ответственностью «РТС-тендер» <https://223.rts-tender.ru> размещена документация о проведении предварительного квалификационного отбора на выполнение работ по текущему ремонту судна технологического флота №1 (далее – судно ТФ №1) и судно технологического флота № 2 (далее – судно ТФ №2).

Размещение конкурса осуществляется заказчиком на основании Закона о закупках и Положения о закупках товаров, работ, услуг Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Черноморнефтегаз» (далее - Заказчик), утвержденного Приказом от 29.12.2018 № 919-пр (далее – Положение о закупках).

В пункте 4 раздела 2.1 «Техническое задание на выполнение работ (услуг) на «Выполнение работ по текущему ремонту судна ТФ №1» и пункте 4 раздела 2.2 «Техническое задание на выполнение работ (услуг) на «Выполнение работ по текущему ремонту судна ТФ № 2» документации о проведении предварительного квалификационного отбора указаны направления, по которым необходимо проведение судоремонтных работ:

- доковая часть;
- корпусная часть;

- механическая часть;
- электромеханическая часть;
- радионавигационная часть;
- освидетельствование судна.

Вместе с тем, вопреки требованиям п. 10 ст. 4 Закона о закупках, ГУП РК «Черноморнефтегаз» (далее Заказчик) не указаны конкретный перечень, объем, технические и функциональные характеристики работ по ремонту судов, что ограничивает права потенциальных участников на информационную открытость закупок, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках и лишает возможности определить предмет договора.

Отсутствие данной информации также противоречит пункту 1.7. раздела 1 главы 16 Положения о закупках ГУП РК «Черноморнефтегаз», регламентирующего проведение предварительного квалификационного отбора, согласно которому в извещении и документации о проведении предварительного квалификационного отбора должны содержаться сведения о предмете договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Пунктом 5 раздела 1 документации о проведении предварительного квалификационного отбора на выполнение работ по текущему ремонту судна ТФ № 1 и судна ТФ № 2 Заказчик одним из обязательных требований устанавливает наличие в Перечне документов, которые требуются для подтверждения соответствия участника/претендента установленным единым обязательным требованиям решения об одобрении или о совершении крупной сделки.

ФГУП «Севастопольский морской завод имени Серго Орджоникидзе» является предприятием с государственной формой собственности, подведомственным Министерству промышленности и торговли Российской Федерации и в соответствии с уставом обязано согласовывать крупные сделки с органом управления.

В соответствии с «Порядком организации в Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации по согласованию совершения крупных сделок подведомственным федеральным государственным унитарным предприятиям...», утвержденным приказом Минпромторга России от 17.08.2015 № 2374, для согласования крупной сделки ФГУП «СМЗ» необходимо указать в заявлении на согласование предмет сделки, валюту сделки, сумму сделки и срок ее исполнения. Не предоставление в заявлении на согласование суммы сделки, является основанием для отказа в согласовании совершения сделки.

Вместе с тем, ввиду отсутствия в документации о проведении предварительного квалификационного отбора на выполнение работ по текущему ремонту судна ТФ № 1 и судна ТФ № 2 сведений о начальной максимальной цене договора, ФГУП «Севастопольский морской завод имени Серго Орджоникидзе» лишено возможности определить, является ли данная сделка крупной, получить решение органа управления о согласовании

крупной сделки, и, как следствие обеспечить выполнение установленных обязательных требований Заказчика.

Помимо вышеуказанного, ФГУП «СМЗ» считает, что требование Заказчика о предоставлении решения об одобрении или о совершении крупной сделки на этапе предварительного квалификационного отбора, а не после признания конкретного участника победителем закупки, является завышенным, так как по результатам данного этапа закупочной процедуры не происходит заключение договора.

Кроме того, в соответствии с пунктом 14 раздела 2.2 «Технического задания на выполнение работ (услуг) на «Выполнение работ по текущему ремонту судна ТФ № 2», Заказчиком объявлен закупочный процесс по ремонту судна технологического флота № 2, проект и технические характеристики которого полностью совпадают с техническими характеристиками буксира/судна спецназначения «Центавр», входящего в состав технологического флота ГУП РК «Черноморнефтегаз».

Учитывая то обстоятельство, что в состав судов технологического флота ГУП РК «Черноморнефтегаз» входит только одно судно с указанными характеристиками, считаем, что в качестве объекта закупки, объявленной извещением № 31908318145 под наименованием «Выполнение работ по текущему ремонту судна ТФ № 2», Заказчиком размещен объект закупки от 31.05.2019 г. за № 873776 проводимой в электронной форме с предварительным квалификационным отбором - «Выполнение работ по текущему ремонту буксира/судна спецназначения «Центавр».

Следует отметить, что в настоящее время процедура предварительного квалификационного отбора № 873776 в электронной форме не завершена ввиду того, что в соответствии с Решением Крымского УФАС России от 24.07.2019 г. № 06/1927-19реш по результатам рассмотрения жалобы ФГУП «Севастопольский морской завод имени Серго Орджоникидзе» (далее – ФГУП «СМЗ») от 08.07.2019 № 013-452 о незаконном исключении из числа потенциальных участников аукциона с ограниченным участием на закупку услуг по выполнению работ по текущему ремонту буксира/судна спецназначения «Центавр», квалификационной комиссии Заказчика предписано отменить протокол от 03.07.2019 за № 421-пко рассмотрения и оценки заявок предварительного отбора № 873776, и осуществить рассмотрение и оценку заявок в соответствии с требованиями Закона о закупках.

Не согласившись с вынесенным Крымским УФАС России решением, ГУП РК «Черноморнефтегаз» направило в Арбитражный суд Республики Крым заявление от 20.08.2019 № 27/2/3-5597 о признании незаконным и отмене решения и выданного на его основании предписания Крымского УФАС России от 24.07.2019 № 06/1927-19. Предварительное заседание суда назначено на 03.10.2019 года.

Изложенное выше свидетельствует, что Заказчик, при формировании закупки № 31908318145, завуалированно, под наименованием «Выполнение работ по текущему ремонту судна ТФ № 2», включил в закупку услуги по ремонту буксира/судна спецназначения «Центавр», являющиеся объектом



торгов объявленных 31.05.2019 г. за № 873776, процедура по которым еще не завершена, чем допустил ограничение конкуренции.

Также пунктом 5 раздела 1 документации о проведении предварительного квалификационного отбора на выполнение работ по текущему ремонту судна ТФ № 1 и судна ТФ № 2 установлен Перечень документов, которые требуются для подтверждения соответствия участника/претендента установленным специальным (квалификационным) требованиям, а именно « Собственные или в долгосрочной аренде судоподъемное сооружение (док) (грузоподъемностью не менее 3000т), производственные мощности (производственная база), обеспечивающих ремонт судна ТФ «№1» и судна ТФ «№2». Производственная база (основное производство), оборудованная инженерной инфраструктурой (отопление, водоснабжение, вентиляция энергоснабжение, и т.п.). Причалы, производственные площади, оборудование, достаточные для постановки и выполнения текущего ремонта судна ТФ «№1» и судна ТФ «№2» должны быть расположены на территориях судоремонтного предприятия и в акватории Черного и Азовского морей в границах территориальных вод Российской Федерации

При этом, собственные и/или находящиеся в долгосрочной аренде судоподъемное сооружение и достроечная набережная, а также собственные производственные и/или находящиеся в долгосрочной аренде мощности не должны находиться в аренде/субаренде у третьих лиц и не должны иметь залогового обременения.

Считаем, что, установив эти специальные (квалификационные) требования Заказчик ограничивает конкуренцию и создает дискриминационные условия для участников, одним из предметов хозяйственной деятельности которых является передача недвижимого имущества в аренду. Более того, ведение того или иного вида хозяйственной деятельности участника не должно ограничивать его в правах на участие в конкурсной процедуре при условии соответствия предъявляемым заказчиком квалификационным требованиям и наличии Свидетельства о признании, выданного Регистром, которое является необходимым и достаточным подтверждением квалификации для выполнения предусмотренных техническим заданием работ по ремонту судов.

В дополнение к вышеизложенному ФГУП «СМЗ» считает, что установленные документацией о проведении предварительного квалификационного отбора на выполнение работ по текущему ремонту судна ТФ № 1 и судна ТФ № 2 специальные (квалификационные) требования, а именно - наличие собственного или арендованного судоподъемного сооружения, собственных или арендованных производственных мощностей (производственная база), применяемое оборудование, измерительный инструмент и приборы, профессиональная подготовка и квалификация персонала являются завышенными, так как дублируют квалификационные требования, предъявляемые ФАУ «Российский Речной Регистр» (далее - Регистр) при освидетельствовании предприятия на право выполнения работ по ремонту судов, поднадзорных Регистру.

Так, в соответствии с Уставом ФАУ «Российский Речной Регистр» (утвержден распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 14.11.2011 N ИЛ-126-р) Регистр является единственной структурой, которая освидетельствует организации, выполняющие работы по переоборудованию, модернизации, ремонту судов, поднадзорных ФАУ «Российский Речной Регистр».

В соответствии с пунктом 2.8 «Правил технического наблюдения за постройкой судов и изготовлением материалов и изделий для судов (ПТНП)» (далее – Правила), утвержденных приказом Регистра от 09.09.2015 № 36-П определен исчерпывающий перечень квалификационных требований, которые предъявляются к организациям, претендующим на получение свидетельства на право осуществления работ по строительству, переоборудованию, модернизации и ремонту судов, такие как наличие у организации:

- ресурсов для производства (выполнения) соответствующих Правилам продукции, работ, услуг, применяемых методов контроля качества продукции: собственных или арендуемых производственных площадей (за исключением случаев, когда работы могут выполняться без использования собственных или арендуемых площадей);
- работников, имеющих квалификацию на проведение работ и испытаний, предусмотренных Правилами и (или) согласованной технической документации, технологическим процессом;
- оборудования (станочного, стендового, сварочного, испытательного и т. п.), используемого организацией для выполнения заявленных работ, и средств измерений;
- согласованной технической документации и технологических процессов;
- наличие в организации собственных или арендуемых судоподъемных сооружений или оборудования;
- наличие сварщиков, имеющих Свидетельство о допуске сварщика;
- наличие в организации внутренней системы контроля качества выполняемых организацией работ, включающей в себя входной контроль, пооперационный контроль, выходной контроль, периодическую поверку и (или) калибровку средств измерений;
- наличие согласованных технологических процессов на требуемые Правилами работы.

В случае положительного результата проведенного освидетельствования организации, Регистром выдается Свидетельство о признании, которое подтверждает полномочия организации выполнять те виды работ (услуг), возможность выполнения которых подтверждена при освидетельствовании. Таким образом, наличие у участника закупки Свидетельства о признании, выданного Регистром в указанном выше порядке, является достаточным подтверждением квалификации для выполнения предусмотренных техническим заданием работ по ремонту судов.

ФГУП «СМЗ» считает, что Заказчик не уполномочен устанавливать иные дополнительные квалификационные требования, к организациям,

осуществляющим ремонтные работы на его судах, подменяя собой орган по классификации - ФАУ «Российский Речной Регистр».

Изложенное выше дает основания полагать, что установленными требованиями документации предварительного квалификационного отбора организаций на выполнение работ по текущему ремонту судна ТФ №1 и судна ТФ № 2, Заказчиком намеренно существенно сужается круг участников закупки и создается преимущество единичному (возможно единственному) участнику закупки.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ФГУП «СМЗ» просит:

1. Приостановить проведение предварительного квалификационного отбора на выполнение работ по текущему ремонту судна технологического флота №1 и судно технологического флота №2 до принятия окончательного решения о завершении процедуры предварительного квалификационного отбора на выполнение работ по текущему ремонту буксира/судна спецназначения «Центавр».

2. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции.

3. Обязать Заказчика пересмотреть и привести в соответствие с требованиями Закона о закупках документацию о проведении предварительного квалификационного отбора на выполнение работ по текущему ремонту судна ТФ № 1 и судна ТФ № 2, а именно:

- в пунктах 4 раздела 2.1 «Техническое задание на выполнение работ (услуг) на «Выполнение работ по текущему ремонту судна ТФ №1» и 4 раздела 2.2 «Техническое задание на выполнение работ (услуг) на «Выполнение работ по текущему ремонту судна ТФ №2» документации о проведении предварительного квалификационного отбора указать полный перечень, объемы и характеристики выполнения работ (услуг) по ремонту судов;
- в пункте 5 раздела 1 документации о проведении предварительного квалификационного отбора на выполнение работ по текущему ремонту судна ТФ № 1 и судна ТФ № 2 исключить из Перечня документов, которые требуются для подтверждения соответствия участника/претендента установленным единым обязательным требованиям, «Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица, и, если для участника закупки стоимость закупки или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения договора, являются крупной сделкой»;
- указать в документации о проведении предварительного квалификационного отбора на выполнение работ по текущему ремонту судна ТФ № 1 и судна ТФ № 2 сведения о начальной (максимальной) цене



договора (цене лота) и порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

- в пункте 5 раздела 1 документации о проведении предварительного квалификационного отбора на выполнение работ по текущему ремонту судна ТФ №1 и судна ТФ № 2 исключить из Перечня документов, которые требуются для подтверждения соответствия участника/претендента установленным специальным (квалификационным) требованиям, требования о том, что собственные или в долгосрочной аренде производственные мощности (производственная база), обеспечивающих ремонт судна ТФ «№1» и судна ТФ «№2». Производственная база (основное производство), оборудованная инженерной инфраструктурой (отопление, водоснабжение, вентиляция энергоснабжение, и т.п.). Причалы, производственные площади, оборудование, достаточные для постановки и выполнения текущего ремонта судна ТФ «№1» и судна ТФ «№2» должны быть расположены на территориях судоремонтного предприятия. При этом, собственные и/или находящиеся в долгосрочной аренде судоподъемное сооружение и достроечная набережная, а также собственные производственные и/или находящиеся в долгосрочной аренде мощности не должны находиться в аренде/субаренде у третьих лиц и не должны иметь залогового обременения, а также исключить дублирующие квалификационные требования, предъявляемые ФАУ «Российский Речной Регистр» при освидетельствовании предприятия на право выполнения работ по ремонту судов, поднадзорных Регистру.

#### Приложение:

№ п/п	Наименование документа	Кол-во стр.
1	Документация о проведении предварительного квалификационного отбора на выполнение работ по текущему ремонту судна технологического флота №1 и судно технологического флота №2	21
2	Документация о проведении предварительного квалификационного отбора по выбору организаций, обладающих достаточной квалификацией для выполнения работ по текущему ремонту буксира/судно спецназначения «Центавр»	19
3	Копия Протокола №421-ПКО «Рассмотрения и оценки заявок предварительного отбора №873776	10
4	Жалоба ФГУП «СМЗ» от 08.07.2019 №013-452	5
5	Решение Крымского УФАС России от 24.07.2019 №06/1927-19	9



6	Предписание Крымского УФАС России от 24.07.2019 №06/1927-19	2
7	Определение Арбитражного суда Республики Крым о принятии заявления к производству, подготовке дела к судебному разбирательству и назначении предварительного судебного заседания по делу №А83-15048/2019	6
8	Свидетельство Российского Речного Регистра о признании ФГУП «СМЗ»	1
9	Акт освидетельствования организации Российского Речного Регистра	4

Директор



В.В. Трофимов