

В УФАС по СК

Заказчик: Федеральное государственное бюджетное учреждение «Санаторий «Заря» Управления делами Президента Российской Федерации.

Почтовый адрес: 357700, Ставропольский край, г. Кисловодск, ул. Прудная, 107

Адрес электронной почты: zakupki@sanzarya.ru
тел.: (87937) 3-02-51

Заявитель: ООО «Гранит»

Г. Ессентуки, ул. Пятигорская, 135, пом. 8

Т. 8.962-021-36-71

Эл.п: granit-kmv@mail.ru

Жалоба

на документацию закупки

11.09.2023г ФГБУ «Санаторий «Заря» Управления делами Президента Российской Федерации в ЕИС опубликовано извещение о запросе котировок в электронной форме № № 32312751478. Предметом конкурентной закупки является Оказание услуг по испытанию и техническому обслуживанию систем пожарной безопасности на объектах ФГБУ "Санаторий "Заря".

Заказчиком установлено требование о ежедневном обслуживании пожарной сигнализации на объекте. Такое требование является необоснованным, укрупняет лот и ограничивает количество участников, что запрещает принцип о конкурентных закупках.

Ежедневные работы согласно ТЗ Заказчика состоят из:

Внешний осмотр и контроль работоспособности систем пожарной безопасности объектов (СТР. 41-42)

Внешний осмотр составных частей установки (технологической части - трубопроводов, оросителей, обратных клапанов, дозирующих устройств, запорной арматуры, манометров, пневмобака, насосов и т.д.; электротехнической части - шкафов электроуправления, электродвигателей; сигнализационной части – шлейфы пожарной сигнализации, извещателей пожарных) на отсутствие повреждений, коррозии, грязи, течи; прочности креплений, наличие пломб, маркировки, знаков пожарной безопасности и т.п. Контроль давления воды, рабочего положения запорной арматуры и т.д. Устранение недостатков и неисправностей. Контроль работоспособности составных частей установки (СТР. 51)

В обосновании данных требований заказчиком даны разъяснения: «Данное требование обусловлено отсутствием штанной единицы в

учреждении инженера по обслуживанию охранно-пожарных систем. Ввиду сложности охранно-пожарной системы у Заказчика имеется потребность в ежедневном присутствии компетентных лиц на территории учреждения, осуществляющих контроль работы систем пожарной безопасности. Требование не является незаконным и направленно на обеспечение бесперебойной и безаварийной работы систем. Заказчик вправе установить требования обеспечения безопасности, не противоречащие положениям действующего законодательства РФ.»

Вместе с тем заказчиком установлено требование о наличии лицензии МЧС у исполнителя. Однако для выполнения ежедневного осмотра и контроля лицензия МЧС не требуется. Более того закон обязывает иметь в штате ответственного за пожарную безопасность, который должен следить за исправностью приборов и своевременным проведением профилактических, ремонтных мероприятий и ведением документации, в случае отсутствия данную обязанность несет руководитель. Отсутствием в штате такой единицы и желанием выбрать надлежащий товар и услугу нельзя обосновать спорное требование.

Принцип равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки установлен ч.1 с.3 ФЗ-223.

Пунктом 2 ч. 6.1. ст.3 установлен запрет на включение требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Обеспечение пожарной безопасности регламентируется ФЗ- 22.07.2008 N 123-ФЗ (ред. от 14.07.2022) "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности, Федеральным законом от 21.12.1994 N 69-ФЗ (ред. от 10.07.2023) "О пожарной безопасности", Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 N 1479 "Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации", Постановление Правительства РФ от 28 июля 2020 г. N 1128 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений"

Согласно ст.24 ФЗ от 21.12.1994 N 69-ФЗ (ред. от 10.07.2023) "О пожарной безопасности" к видам деятельности в области пожарной безопасности относятся: монтаж, техническое обслуживание и ремонт средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Согласно п. 15) ст.12 Федеральный закон от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений подлежит лицензированию.

Согласно п. 54. ПП РФ от 16.09.2020 N 1479 К выполнению работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения привлекаются организации или индивидуальные предприниматели, имеющие специальное разрешение, если его наличие предусмотрено законодательством Российской Федерации. Согласно п.3.5 ГОСТ Р 54101-2010 периодическое техническое обслуживание системы, периодическое ТО системы: Техническое обслуживание системы, выполняемое через установленные в эксплуатационной документации интервалы времени. п.6.4.2 ГОСТ Р 59638-2021 ТО необходимо выполнять согласно типовому регламенту, приведенному в таблице 1.

Приказом МЧС России N 806 определены категории лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности. К ним относятся лица, являющиеся ответственными за обеспечение пожарной безопасности.

В соответствии со статьей 37 Федерального закона N 69-ФЗ руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Вместе с тем пунктом 4 Правил противопожарного режима, руководитель вправе назначить лиц, которые по занимаемой должности или по характеру выполняемых работ являются ответственными за обеспечение пожарной безопасности на объекте защиты.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона N 69-ФЗ лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности, несут ответственность за нарушение требований пожарной безопасности.

Согласно п. 6 ПП РФ от 16.09.2020 N 1479 В отношении объекта защиты с круглосуточным пребыванием людей руководитель организации организует круглосуточное дежурство обслуживающего персонала и обеспечивает обслуживающий персонал телефонной связью, исправными ручными электрическими фонарями, средствами индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от опасных факторов пожара. П. 56. Руководитель организации обеспечивает наличие в помещении пожарного поста (диспетчерской) инструкции о порядке действия дежурного персонала при получении сигналов о пожаре и неисправности установок (устройств, систем) противопожарной защиты объекта защиты.

Исходя из изложенного, считаем заказчиком нарушен принцип равенства участников при осуществлении конкурентной закупки путем установления избыточных требований к характеристикам оказываемой услуги. Предметом закупки является Оказание услуг по испытанию и техническому обслуживанию систем пожарной безопасности, для которого необходима лицензируемой МЧС с определенными видами деятельности, выполнение работ указанных работ регламентируется ГОСТ Р 59638-2021, ГОСТ Р 59638-2021, ГОСТ Р 59643-2021. А потребность заказчика в службе

дежурного персонала или иного штата на объекте заказчик не может являться обоснованием для установления дополнительных требований к участникам закупки.

Прошу:

Признать жалобу обоснованной, отменить запрос котировок в электронной форме № 32312751478, обязать заказчика привести документацию в соответствие, привлечь ответственных лиц к административной ответственности.

Директор ООО «Гранит»
Воеводин А.Е.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ГРАНИТ",
ВОЕВОДИН АЛЕКСЕЙ ЕВГЕНЬЕВИЧ, ДИРЕКТОР

15.09.23 16:14 (MSK)

Сертификат 01679E7A00F9AE7EB0495D9297672237ED