



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Нижнетагильское муниципальное унитарное  
предприятие "Нижнетагильские тепловые сети"

\*

ИП Березкин Александр Александрович

\*

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЕДИНАЯ  
ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА»

<http://roseltorg.ru>

**РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1- 3261/2019**

г. Екатеринбург

15.10.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

рассмотрев жалобу ИП Березкина Александра Александровича (\*) с информацией о нарушении заказчиком в лице Нижнетагильского муниципального унитарного предприятия «Нижнетагильские тепловые сети» (622002, Свердловская обл, г Нижний Тагил, ул. Черных, дом 16), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку стальных труб, отводов и переходов (извещение № 31908320128) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Березкина Александра Александровича (вх. № 01-25824 от 07.10.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Нижнетагильского муниципального унитарного предприятия «Нижнетагильские тепловые сети», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку стальных труб, отводов и переходов (извещение № 31908320128), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ИП Березкина Александра Александровича указал, что закупочной комиссией процедура рассмотрения вторы частей заявок на участие в аукционе в электронной форме проведена с нарушением требований Положения о закупках, Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг Нижнетагильского муниципального унитарного предприятия «Нижнетагильские тепловые сети» (далее – Положение о закупках), утвержденного внешним управляющим НТ МУП «НТТС» 27 мая 2019 г. и размещенного в единой информационной системе в редакции 11 от 11.05.2019.

20.09.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31908320128 и документация на поставку стальных труб, отводов и переходов (извещение № 31908320128) в действующей редакции от 01.10.2019 г.

03.10.2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе № 31908320128, по ее итогам составлен Протокол оценки и сопоставления заявок №31908320128-03 от 03.10.2019 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ИП Березкина Александра Александровича с идентификационным номером 226667 признана несоответствующей требованиям закупочной документации по следующему основанию: заявка не соответствует требованиям п. 1 документации об аукционе: отсутствуют документы, предусмотренные пп. 4.2 и 4.5 закупочной документации, в составе вторых частей заявки на участие в аукционе.

Согласно ч. 10. Ст. 4 Закона о закупках в извещении в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п. 2.16.2.2 Положения о закупке в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п. 2.19.1. Положения о закупках заявка на участие в конкурентной процедуре предоставляется согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке и настоящем Положении.

В соответствии с п. 2.20.2.3. Положения о закупках документ, подтверждающий государственную регистрацию юридического лица или индивидуального предпринимателя без образования юридического лица;

В соответствии с п. 4 Раздела 1 закупочной документации вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать надлежащим образом заверенные руководителем участника закупки, либо уполномоченным лицом и скрепленные печатью (при ее наличии) копии, в том числе, следующих документов:

4.2. документ, подтверждающий государственную регистрацию юридического лица или индивидуального предпринимателя без образования юридического лица.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки ИП Березкин Александр Александрович в составе второй части заявки предоставил выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей № ИЭ9965-19-20522461 от 01.09.2019 г.

Вместе с тем, согласно ч. 3 ст. 11 ФЗ от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» документы, связанные с государственной регистрацией, а именно документ, подтверждающий факт внесения записи в соответствующий государственный реестр, учредительный документ юридического лица или изменения, внесенные в учредительный документ юридического лица, с отметкой регистрирующего органа (в случаях государственной регистрации, предусмотренной статьями 12, 14, пунктом 1 статьи 17 настоящего Федерального закона), документ о постановке на учет в налоговом органе (в случае, если в соответствии с

законодательством Российской Федерации о налогах и сборах государственная регистрация является основанием для постановки юридического лица или индивидуального предпринимателя на учет в налоговом органе) направляются регистрирующим органом не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения установленного для государственной регистрации срока, в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, по включенному в соответствующий государственный реестр адресу электронной почты юридического лица или индивидуального предпринимателя, а также по адресу электронной почты, указанному заявителем при представлении документов в регистрирующий орган.

«Форма» и содержание документа, подтверждающего факт внесения записи в соответствующий государственный реестр, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в соответствии со статьей 2 настоящего Федерального закона.

Приказом ФНС России от 12.09.2016 № ММВ-7-14/481@ утверждена форма и содержание документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей (далее Приказ № № ММВ-7-14/481@).

В соответствии с Приказом № № ММВ-7-14/481@ формой документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, является Лист записи Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (Форма N P60009).

Таким образом, документом, подтверждающим государственную регистрацию индивидуального предпринимателя без образования юридического лица, является Лист записи Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

При этом, участником закупки ИП Березкиным Александром Александровичем в составе второй части заявки не предоставлен Лист записи Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

В силу п. 2.20.2.8. Положения о закупках заверенная руководителем, главным бухгалтером и скрепленная печатью копия бухгалтерского баланса за последний отчетный период с отметкой налоговых органов и приложением отчетов о прибылях и убытках.

В соответствии с п. 4 Раздела 1 закупочной документации вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать надлежащим образом заверенные руководителем участника закупки, либо уполномоченным лицом и скрепленные печатью (при ее наличии) копии, в том числе, следующих документов:

4.5. заверенная руководителем, главным бухгалтером и скрепленная печатью копия бухгалтерского баланса за последний отчетный период с отметкой налоговых органов и приложением отчетов о прибылях и убытках.

В соответствии со ст. 346.24. Налогового кодекса РФ налогоплательщики обязаны вести учет доходов и расходов для целей исчисления налоговой базы по налогу в книге учета доходов и расходов организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, форма и порядок заполнения которой утверждаются Министерством финансов Российской Федерации.

В силу вышеизложенного, индивидуальные предприниматели, применяющие упрощенную систему налогообложения, ведут книгу учета доходов и расходов индивидуальных предпринимателей, в связи с чем, к данной категории участников закупки не может быть применено требование о предоставлении ими в составе второй части заявки копии бухгалтерского баланса.

В соответствии с ч. 6. Ст. 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением

о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу п. 2.27.1.3 Положения о закупках Комиссия по закупкам отклоняет заявки участников в случае, если участник закупки не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки.

Согласно п. 3 Раздела 22 закупочной документации заказчик вправе отклонить заявку участника процедуры закупки, в случае:

3. представления документов не в полном объеме, указанном в документации о закупке.

В силу вышеизложенного, Комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее:

- закупочной комиссией правомерно принято решение о признании заявки ИП Березкина Александра Александровича несоответствующей требованиям закупочной документации, по основанию, указанному в пп. 4.2 п. 4 Раздела 1 закупочной документации, а именно: не предоставление документа, подтверждающего государственную регистрацию индивидуального предпринимателя без образования юридического лица;

- закупочной комиссией, в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, принято решение о признании заявки ИП Березкина Александра Александровича несоответствующей требованиям закупочной документации, по основанию, указанному в пп. 4.5 п. 4 Раздела 1 закупочной документации, а именно: не предоставление копии бухгалтерского баланса.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ИП Березкина Александра Александровича признать необоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. В действиях заказчика в лице Нижнетагильского муниципального унитарного предприятия «Нижнетагильские тепловые сети» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Нижнетагильского муниципального унитарного предприятия «Нижнетагильские тепловые сети», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как выявленное нарушение не повлияло на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
5. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, ответственных за проведение процедуры рассмотрения вторых частей заявок по закупке № 31908320128, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого их них на участие в конкурсной комиссии на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 2020г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

\*