



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

15.09.2022 № 05-6/2-63-5959ЕК

На № _____ от _____

Организатор торгов:
Министерство строительства
Тверской области
пл. Святого Благоверного Князя
Михаила Тверского, д. 5, г. Тверь,
Тверская обл., 170100
тел.: 8 (4822) 34-23-53
e-mail: minstroy@tverreg.ru

Заявитель:
ООО «Классик»
ул. Батурина, д. 4, офис 1, г. Иваново,
Ивановская обл., 153002;
ул. Просторная, д. 7, с. Светлый,
Тейковский р-н, Ивановская обл.,
155040
тел: 7 9158202211
e-mail: klassik37@list.ru

Оператор электронной площадки:
АО «Сбербанк – АСТ»
ул. Большая Якиманка, д. 23,
г. Москва, 119180
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 05-6/2-63-2022

12 сентября 2022 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

Ключникова Е.В. – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Улупов К.О. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок

при участии посредством видеоконференц-связи представителей:

Министерства строительства Тверской области (далее – Организатор торгов):

Громовой С.В. (по доверенности),

ООО «Классик» (далее - Заявитель): Михайлова Э.В. (по доверенности),

104255

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 23.08.2022 поступила жалоба Заявителя, полагающего, что Организатором торгов – Министерством строительства Тверской области, нарушен порядок организации и проведения предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций в электронной форме на выполнение работ и (или) оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (извещение №013620000062200008 от 06.07.2022 о проведении предварительного отбора размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru) (далее – Предварительный отбор).

Согласно доводу жалобы, Организатором торгов неправомерно отклонена заявка Заявителя.

Представитель Организатора торгов считает доводы, изложенные в жалобе, несостоятельными, а жалобу - не подлежащей удовлетворению, представив письменные пояснения по существу жалобы.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами статьи 18.1 Закона антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 5 статьи 182 Жилищный кодекс Российской Федерации (далее – ЖК РФ) привлечение региональным оператором, в частности в случае, предусмотренном частью 3 статьи 182 ЖК РФ, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 утвержден вышеуказанный Порядок.

Согласно пункту 2 Порядка, «предварительный отбор» - совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор.

Таким образом, жалоба подлежит рассмотрению антимонопольным органом в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Комиссия, рассмотрев представленные материалы, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, установила следующее.

06.07.2022 Организатором торгов на сайте Оператора электронной площадки размещено извещение № 013620000062200008 о проведении предварительного отбора на выполнение работ и (или) оказание услуг по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по ремонту (замене, модернизации) лифтов.

Предварительный отбор проводится в соответствии с установленным Порядком.

В соответствии с пунктом 36 Постановления № 615 для участия в предварительном отборе участник подает заявку на участие в предварительном отборе в срок и по форме, которые установлены документацией о проведении предварительного отбора.

Согласно протоколу рассмотрения заявок № 10-22 от 15.08.2022 заявка участника была признана несоответствующей требованиям, установленным подпунктом «в» пункта 4 раздела V Документации (Приложена копия Устава в недействующей редакции).

Пунктом 37 Постановления № 615 установлено, что заявка на участие в предварительном отборе, а также все сведения и документы, которые входят в ее состав в соответствии с настоящим Положением, подаются через оператора электронной площадки в виде электронного документа. Заявка на участие в предварительном отборе должна быть подписана усиленной неквалифицированной электронной подписью. Ключи усиленных неквалифицированных электронных подписей, предназначенные для использования в целях настоящего раздела, должны быть созданы и выданы удостоверяющими центрами, получившими аккредитацию на соответствие требованиям Федерального закона «Об электронной подписи».

В соответствии с подпунктом «а» пункта 38 Постановления № 615, заявка на участие в предварительном отборе должна содержать копии учредительных документов участника предварительного отбора - для юридического лица.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 раздела V Документации Предварительного отбора в состав Заявки включаются учредительные документы участника предварительного отбора.

Согласно пункту 53 Постановления № 615, решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

Из пояснений представителя Организатора торгов следует, что заявка Заявителя была отклонена в связи с тем, что в составе документов приложена копия устава в неактуальной редакции (отсутствует лист изменений в устав от 28.04.2022).

Согласно письму АО «Сбербанк – АСТ» от 07.09.2022 № 3580, в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 27 января 2022 г. № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признания утратившим силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» и внесении изменений в постановление

Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 № 656 «О требованиях к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок, подтверждении соответствия таким требованиям, об утрате юридическим лицом статуса оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки» сведения об участнике ООО «КЛАССИК» ИНН 3702100361 на электронную площадку АО «Сбербанк-АСТ» поступили из Единого реестра участника закупок <https://2akupki.gov.ru/epz/eruz/search/results.html> (далее - ЕРУЗ). Актуализацию сведений и документов пользователь осуществляет в ЕРУЗ, после чего данные загружаются на все аккредитованные электронные площадки и используются в неизменном виде при автоматическом формировании документов, которые составляют единый документооборот электронной площадки. Таким образом, у участника отсутствует обязанность направления оператору площадки сведений о внесении изменений в учредительные документы. Документ «3_УСТАВ КЛАССИК 2018.pdf», приложенный участником в составе заявки на участие в вышеуказанном предварительном квалификационном отборе в составе архива «2. УЧРЕДИЛОВКА.rar», соответствует поступившему из ЕРУЗ документу «Устав.pdf», который был автоматически направлен Организатору процедуры в составе регистрационных документов участника.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что приложенные Заявителем к заявке учредительные документы позволяют с достоверностью идентифицировать лицо, от чьего имени подана заявка, а также установить все необходимые данные, касающиеся деятельности организации, не выявлено в них и существенных противоречий со сведениями, отраженными в выписке из ЕГРЮЛ, которые способны повлиять на существо представленной претендентом информации. Также, в Документация Предварительного отбора, Постановлении № 615 не указывается, что копии учредительных документов должны быть в актуальной редакции, в связи с чем, фактически, обязательство по представлению учредительных документов в составе заявки Заявителем выполнено.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что Заказчиком неправомерно отклонена Заявка Заявителя на включение его в реестр квалифицированных подрядных организаций.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

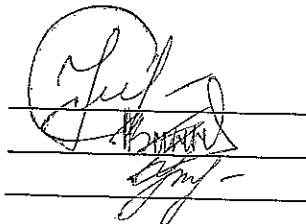
РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Классик» обоснованной.
2. Признать Комиссию по проведению предварительного отбора, созданную Министерством строительства Тверской области, нарушившей требования пункта 23 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, в том числе по ремонту (замене, модернизации) лифтов Предварительный отбор подрядных организаций проводится для оказания услуг и (или) выполнения работ по оказанию услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой

организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах".

3. Выдать Министерству строительства Тверской области, Конкурсной комиссии, Оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства.

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова
П.Д. Винницкая
К.О. Улупов

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.





**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

15.09.2022 № 05-6/2-63-5959ЕК

На № _____ от _____

Организатор торгов:

Министерство строительства Тверской области
пл. Святого Благоверного Князя Михаила
Тверского, д. 5, г. Тверь, Тверская обл.,
170100
тел.: 8 (4822) 34-23-53
e-mail: minstroy@tverreg.ru

Заявитель:

ООО «Классик»
ул. Батурина, д. 4, офис 1, г. Иваново,
Ивановская обл., 153002;
ул. Просторная, д. 7, с. Светлый,
Тейковский р-н, Ивановская обл., 155040
тел: 7 9158202211
e-mail: klassik37@list.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк – АСТ»
ул. Большая Якиманка, д. 23,
г. Москва, 119180
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

**ПРЕДПИСАНИЕ
по делу № 05-6/2-63-2022**

12 сентября 2022 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

Ключникова Е.В. – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Улупов К.О. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок

при участии посредством видеоконференц-связи представителей:

Министерства строительства Тверской области (далее – Организатор торгов): Громовой С.В. (по доверенности),

ООО «Классик» (далее - Заявитель): Михайлова Э.В. (по доверенности),
на основании решения от 12.09.2022 по делу № 05-6/2-63-2022 и статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

В срок до 10.10.2022

1. Министерству строительства Тверской области и комиссии по проведению предварительного отбора:

1.1. Отменить Протокол комиссии по проведению предварительного отбора (ПП РФ 615) от 18.08.2022 №0136200000622000080002.

1.2. Повторно рассмотреть заявку участника ООО «Классик».

104257

1

1.3. Разместить указанную в пунктах 1.1 и 1.2 информацию в единой информационной системе и на сайте оператора торговой площадки «Сбербанк – АСТ».

2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения Министерством строительства Тверской области и комиссией по проведению предварительного отбора пункта 1 настоящего предписания;

3. Министерству строительства Тверской области и оператору электронной площадки в срок до **10.10.2022** представить в Тверское УФАС России информацию об исполнении настоящего предписания с приложением надлежащим образом заверенных документов.

Примечание: Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за неисполнение предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд. В случае неисполнения предписания Тверское УФАС России вправе обратиться в суд, арбитражный суд с требованием о понуждении совершения действий, соответствующих законодательству Российской Федерации, с заявлением в защиту прав и законных интересов участников закупок.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

П.Д. Винницкая

К.О. Улупов

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.