



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

30.05.2022 № 10251

Государственное автономное учреждение  
здравоохранения Свердловской области  
«Психиатрическая больница № 3»  
ГАУЗ СО ПБ № 3

ООО «Каррэра»

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-1724/2022

г. Екатеринбург

27.05.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

- заказчика в лице ГАУЗ СО ПБ № 3,
- заявителя в лице ООО «Каррэра»,

рассмотрев жалобу ООО «Каррэра» с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО ПБ № 3, его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по демонтажу и монтажу автоматических выключателей в щиты освещения по адресу: г. Екатеринбург, ул. Калинина, 13 главный корпус (извещение № 32211345862) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Каррэра» (вх. № 01-508м от 24.05.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО ПБ № 3, его комиссией Закона о закупках при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по демонтажу и монтажу автоматических выключателей в щиты освещения по адресу: г. Екатеринбург, ул. Калинина, 13 главный корпус (извещение № 32211345862), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что требования Положения заказчика нарушают требования действующего законодательства, ввиду чего заказчиком нарушен порядок заключения договора с победителем закупки. Просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления

в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг государственным бюджетным учреждением здравоохранения Свердловской области «Психиатрическая больница №3» (далее по тексту - Положение) утвержденного наблюдательным советом и размещенного в единой информационной системе 18.02.2022г. в редакции № 12.

26.04.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211345862 и закупочная документация на выполнение работ по демонтажу и монтажу автоматических выключателей в щиты освещения по адресу: г. Екатеринбург, ул. Калинина, 13 главный корпус.

Начальная (максимальная) цена договора 94 063,15 руб.

В силу ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Согласно ч. 1 ст. 433 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994г. № 51-ФЗ (далее – ГК РФ) договор признается заключенным в момент получения лицом, направившим оферту, ее акцепта.

В соответствии с п. 53 Положения договор по результатам конкурентной закупки должен быть заключен не ранее чем через десять и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС протокола, составленного по итогам конкурентной закупки.

В силу п. 56 Положения заказчик в течение семи дней со дня подписания протокола, составленного по итогам конкурентной закупки, направляет победителю закупки, с которым заключается договор, или участнику закупки, заявке на участие в закупке которого присвоен второй порядковый номер или третий порядковый номер в случае, предусмотренном пунктом 61 настоящего положения, с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки проект договора без своей подписи.

Согласно п. 58 Положения победитель закупки с которым заключается договор или участник закупки, заявке на участие в закупке которого присвоен второй порядковый номер или третий порядковый номер в случае, предусмотренном пунктом 61 настоящего положения, в течение четырех дней со дня получения проекта договора от заказчика, подписывает договор и размещает его вместе с обеспечением исполнения договора, если данное требование установлено в извещении об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

В соответствии с п. 59 Положения в течение трех дней с даты размещения на электронной площадке проекта договора, подписанного победителем закупки, и предоставления таким победителем, в случае установления соответствующего требования в извещении о проведении закупки и (или) документации о закупке, обеспечения исполнения договора, но не ранее срока, установленного в пункте 53 настоящего положения,

заказчик обязан разместить на электронной площадке и посредством Региональной информационной системы направить в ЕИС подписанный договор от имени заказчика.

Комиссией установлено, что порядок заключения договора по результатам конкурентной закупки, определенный заказчиком в Положении, не противоречит требованиям Закона о закупках. Пунктом 59 Положения определено, что подписанный победителем закупки проект договора, подписывается заказчиком не ранее десятидневного срока, предусмотренного нормами Закона о закупках, ввиду чего довод заявителя не находит своего подтверждения.

11.05.2022г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов аукциона, по ее итогам составлен протокол № 31-223-ЭА-2022, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный в единой информационной системе 11.05.2022г

Согласно указанному протоколу ООО «Каррэра» признано победителем аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32211345862.

12.05.2022г. заказчик направил на подпись проект договора победителю электронного аукциона ООО «Каррэра» через оператора электронной площадки ООО «РТС-Тендер».

Исходя из положений п. 58 Положения регламентированный срок для подписания договора со стороны победителя – 16.05.2022г 23:59.

В рамках регламентированного срока заказчику через оператора электронной площадки ООО «Каррэра» не был направлен подписанный проект договора, протокол разногласий, а также не было предоставлено обеспечение исполнения договора.

В силу п. 60 Положения победитель закупки считается уклонившимся от заключения договора при наступлении любого из следующих событий, в том числе, непредставление в срок, предусмотренный пунктом 58 настоящего положения, подписанного со своей стороны проекта договора.

На основании изложенного заказчиком был составлен и размещен в единой информационной системе протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 24.05.2022 № 32211345862-04, с указанием факта, являющегося основанием для признания ООО «Каррэра» уклонившимся от заключения контракта.

Довод заявителя о том, что заказчиком нарушен запрет о заключении договора ранее десяти дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, установленный ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках, при установлении регламентированного срока для подписания договора со стороны победителя закупки в лице ООО «Каррэра», является несостоятельным, ввиду того, указанная норма устанавливает запрет на заключение договора в указанные сроки, в то время как согласно ст. 433 ГК РФ, договор, подписанный победителем закупки, не считается заключенным до подписания указанного договора второй стороной (заказчиком).

Таким образом, в данных действиях заказчика нарушений Закона о закупках Комиссией не выявлено.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «Каррэра» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО ПБ № 3, закупочной комиссии заказчика нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО ПБ № 3, закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.