



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

от 19.11.2019 № 4867/02

на № _____ от _____

Заказчик:

Правительство Калининградской области
236007, г. Калининград, ул. Дм.
Донского, д.1
apko39@gov39.ru

Поставщик:

ООО «АБВ»

Юридический адрес: 6140000,
г. Пермь,
ул. Ленина, д. 10, офис 283
Почтовый адрес: 614066, г. Пермь,
ул. Монастырская, д.57, оф.907.
Телефон: 8(342) 20-20-600
e-mail: abv2020600@mail.ru

**РЕШЕНИЕ
РНП-039/06/104-885/2019**

Резолютивная часть объявлена 14.11.2019
Изготовлено в полном объеме 19.11.2019

г. Калининград

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

- И.С. Шестакова – заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

Члены Комиссии:

- Ю.А. Зацепина – заместитель начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

- О.И. Филатов – государственный инспектор отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,

При участии представителей:

Заказчика – Правительства Калининградской области:

- В.Н. Григорьев (по доверенности);

- Е.Ю. Смирнова (по доверенности);

ООО «АБВ»:

- О.В. Полухина (по доверенности),

в результате рассмотрения сведений поступивших от Правительства Калининградской области (далее – Заказчик) (вх. № 6530 от 08.11.2019) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «АБВ» (ИНН 5902055857 КПП 590201001, 6140000, г. Пермь, ул. Ленина, д. 10, офис 283) в связи с уклонением от

011960

подписания контракта по результатам проведения запроса котировок в электронной форме, объектом закупки которого является оказание услуг по проведению мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений в Калининградской области (извещение № 0135200000419000036) (далее – запрос котировок),

УСТАНОВИЛА:

- 1) Дата размещения на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) извещения о проведении запроса котировок – 18.10.2019.
- 2) Начальная (максимальная) цена контракта – 300 000,00 руб.
- 3) По окончании срока подачи заявок на участие в запросе котировок до 18 часов 00 минут 25.10.2019 подано 2 (две) заявки на участие в запросе котировок.
- 4) Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме от 28.10.2019 №ПРО1, заявка на участие в запросе котировок ООО «АБВ», признана победителем.
- 5) Предложение о цене контракта ООО «АБВ» составило 203 970,00 руб.
- 6) 30.10.2019 Заказчиком размещен без подписи проект контракта для подписания победителем Аукциона.
- 7) 05.11.2019 Заказчиком получено уведомление об уклонении победителя от заключения контракта.
- 8) 06.11.2019 Заказчиком был составлен протокол о признании участника уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения запроса котировок.
- 9) 08.11.2019 Заказчиком направлено в Калининградское УФАС России обращение о включении сведений об ООО «АБВ» (далее – Общество) в реестр недобросовестных поставщиков.

Предоставленная информация соответствует требованиям, установленным в Порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (утв. Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 г. № 1062) (далее - Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков) и статьи 104 Закона о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке

подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 данной статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Согласно сведениям с ЕИС протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме от 28.10.2019 №ПРО1, размещен в ЕИС 28.10.2019.

30.10.2019, в соответствии с требованиями части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, Заказчиком размещен без своей подписи проект контракта для подписания победителем запроса котировок.

Таким образом, регламентированный срок, предусмотренный частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, для подписания проекта контракта победителем запроса котировок - 05.11.2019 до 23 часов 59 минут.

Как установлено частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 указанной статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные указанной статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 данной статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

По состоянию на 23 часа 59 минут 05.11.2019 победитель запроса котировок – ООО «АБВ» в адрес Заказчика проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, не направило.

06.11.2019 Заказчиком составлен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта, указанный протокол размещен в ЕИС 07.11.2019.

В заседании комиссии представитель Заказчика пояснил, что на участие в запросе котировок было подано 2 заявки, 28.10.2019 составлен протокол рассмотрения

и оценки заявок на участие в запросе котировок. 30.10.2019 Заказчиком направлен проект контракта. Регламентированный срок подписания контракта до 23:59 05.11.2019. 06.11.2019 составлен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта, так же 06.11.2019 Обществом был подписан проект контракта и направлено 06.11.2019 письмо с объяснениями причин послуживших основанием для не подписания контракта в установленный срок. Заявитель на включении ООО «АБВ» в реестр недобросовестных поставщиков не настаивает.

В обоснование своей позиции представитель ООО «АБВ» на заседании Комиссии пояснила, что при подписании контракта в здании, где располагается офис Общества произошло отключение электрической энергии, работоспособность которой была восстановлена только в 06.11.2019, регламентированный срок был установлен до 00:59 06.11.2019, вместе с тем, 06.11.2019 после включения электрической энергии, электронная площадка РТС-тендер позволила подписать контракт за пределами установленного срока. Умысла на уклонение от подписания контракта ООО «АБВ» не имело.

Рассмотрев представленные документы и материалы, оценив приведенные представителями сторон доводы, Комиссия приходит к следующим выводам.

01.11.2019 между ИП Иванова Т.А и ООО «АБВ» заключен договор на аренду помещения, расположенного по адресу: г. Пермь, ул. Монастырская 57, 9 этаж, офис 907.

Из ответа ИП Ивановой Т.А., направленного в ответ на запрос ООО «АБВ» (исх. № 1-11/0016 от 06.11.2019) следует, что питание электрической энергией предприятий находящихся по адресу: Монастырская, 57 производилось через два трансформатора по 560 Ква. 05.11.2019 около 17:00 один из трансформаторов вышел из строя, в связи с чем были отключены от питания офисы на 9 этаже здания до 18:30 часов 06.11.2019.

06.11.2019 Общество направило в адрес Заказчика письмо (вх. № 662/04-03 от 06.11.2019) с объяснениями причин не подписания государственного контракта в регламентированный срок, а именно при подписании контракта в офисном здании, где располагается офис ООО «АБВ» (г. Пермь, ул. Монастырская, д. 57, оф. 907) произошло отключение электричества.

Вместе с тем, согласно сведениям с единой информационной системы 06.11.2019 в 16:44 Обществом был подписан проект контракта.

Таким образом, Комиссией не выявлено признаков недобросовестности в действиях ООО «АБВ» при заключении контракта на оказание услуг по проведению мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений в Калининградской области, его намерения уклониться от заключения контракта.

В силу части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

По смыслу указанной нормы Закона о контрактной системе основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

При этом антимонопольный орган, рассматривающий вопрос о включении сведений в реестр, не может ограничиваться формальной констатацией лишь факта установления заказчиком уклонения подрядчика от заключения контракта, не выявляя иные связанные с ним обстоятельства.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении действий, которые предполагают его недобросовестное поведение, совершение умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта и

нарушающих права Заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, так и в их совершении по неосторожности, либо в бездействии, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, чем создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о включении участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков уполномоченный орган исполнительной власти обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущербу, нанесенному заказчику.

Субъективным критерием недобросовестности как основания для включения в реестр недобросовестных поставщиков является умысел на уклонение от заключения и исполнения условий контракта, которое предполагает недобросовестное поведение победителя закупки, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречии с требованиями Закона о контрактной системе.

В соответствии со статьей 401 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Комиссия полагает, что применительно к рассматриваемому обращению Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «АБВ» антимонопольный орган не может ограничиться формальной констатацией факта уклонения от заключения контракта Обществом, а в числе прочего должен учитывать характер и степень тяжести допущенных им нарушений, совокупность действий Общества, направленных на исправление сложившейся ситуации, а также учитывать цели деятельности Федеральной антимонопольной службы - создание условий для развития конкуренции в сферах деятельности хозяйствующих субъектов, не относящихся к естественным монополиям.

Принимая во внимание, что со стороны ООО «АБВ» были предприняты меры направленные на подписание контракта, причиной не подписания контракта в регламентированный срок послужило отключение электрической энергии в здании, где располагается офис Общества, что подтверждается соответствующими документами, вместе с тем, учитывая, что Заказчик на включении Общества в реестр недобросовестных поставщиков не настаивал, Комиссия считает, что включение ООО «АБВ» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, и в данном случае является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Рассмотрев представленные документы и материалы, оценив приведенные сторонами доводы, Комиссия пришла к выводу об отсутствии в рассматриваемом случае оснований для включения сведений об ООО «АБВ» в реестр недобросовестных поставщиков.

В заседании комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении обращения, на вопрос председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств,

ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения, направленные Правительством Калининградской области (вх. № 6530 от 08.11.2019) в реестр недобросовестных поставщиков об ООО «АБВ» (ИНН 5902055857 КПП 590201001, 6140000, г. Пермь, ул. Ленина, д. 10, офис 283) не включать.

Председатель комиссии:

И.С. Шестакова

Члены комиссии:

Ю.А. Зацепина

О.И. Филатов

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.