



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

04.06.2020 № 12303/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «Славянская Гавань»
ул.Шабалина, 6, пом.Ш -27-29
г.Севастополь, 299029
tender@eco-ug.ru

Заказчик:
ПАО «Россети Юг»
ул.Б.Садовая, 49
г.Ростов-на-Дону, 344002
infofas@rosseti.ru

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «1 июня 2020 г.»
В полном объеме решение изготовлено: «4 июня 2020 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Комиссия**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела по борьбе с картелями

Члены Комиссии:

Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

Волкова М.С. – специалист-эксперт отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России,

рассмотрев с использованием системы видеоконференц-связи, при участии представителей ПАО «Россети Юг» (Заявителя), в отсутствие представителей ООО «Славянская Гавань», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения настоящей жалобы, дело № 061/07/3-1190/2020, возбужденное по жалобе ООО «Славянская Гавань», на действия ПАО «Россети Юг» (Заказчика) при проведении запроса предложений № 32009123935 на право заключения договора на оказание услуг по сбору и транспортированию опасных производственных отходов для нужд филиала ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Закона о закупках,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Славянская Гавань» поступила в Ростовское УФАС России 15.05.2020.

В поданной жалобе ООО «Славянская Гавань» ссылается на составление Заказчиком документации с нарушением требований Закона о закупках. По мнению Заявителя, положения закупочной документации вводят в заблуждение участников закупки.

Заказчик представил письменные пояснения, в которых указал на то, что проведение рассматриваемого запроса предложений осуществлялось в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ПАО «Россети» и закупочной документацией. Позиция под номером 61 исключена из закупочной документации, о чем 15.05.2020 в 09 часов 12 минут размещена информация на официальном сайте закупок.

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с ч.10 ст.3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

В рамках рассмотрения дела установлено следующее.

29.04.2020 г. Заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении запроса предложений № 32009123935 на право заключения договора на оказание услуг по сбору и транспортированию опасных производственных отходов для нужд филиала ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго».

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 132 080, 80 рублей.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, прописаны в документации о проведении указанного запроса предложений.

Согласно Таблице №2 Приложения № 1 к Техническому заданию, Заказчику необходимо оказание услуг по сбору и транспортированию опасных производственных отходов в отношении 61 вида отхода.

Под №61 Заказчиком указан отход «Осадок приготовления карбидного ила», который, как пояснил Заказчик в разъяснениях, относится к 5 классу отходов. При этом в документации отсутствует указание на наличие у Заказчика протокола либо какого-либо иного документа на отход №61. Данный вид отходов отсутствует по наименованию в перечне кодов ФККО, который содержит, в том числе сведения и в отношении отходов 5 класса.

Указанные обстоятельства вводят в заблуждение потенциальных участников закупки и могут воспрепятствовать исполнению договора.

В соответствии с п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Таким образом, в действиях Заказчика содержится нарушение ч.1 ст.3 Закона о закупках.

Жалоба Заявителя в вышеуказанной части признается обоснованной.

Вместе с тем, 15.05.2020 в 09 часов 12 минут на официальном сайте закупок размещены изменения, в соответствии с которыми позиция под номером 61 исключена из закупочной документации. Данные обстоятельства свидетельствуют об устранении Заказчиком допущенного нарушения.

Доводы подателя жалобы о «неправомерном отсутствии в документации кодов ФККО», «конкретных объемов предполагаемых к обращению отходов» Комиссия отклоняет ввиду следующего.

При составлении Технического задания на оказание услуг по сбору и транспортированию отходов Заказчик указал полный перечень отходов, которые образуются на предприятии и на которые выданы официальные разрешительные документы - нормативы образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденные Департаментом Росприроднадзора по ЮФО. Каждому виду отхода соответствует определенный код согласно ФККО.

В соответствии с п. 7 Приказа Минприроды РФ от 30 сентября 2011 г. № 792 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов» (далее – приказ Минприроды РФ), наименование конкретного вида отходов при включении в ФККО присваивается на основе его происхождения, химического и (или) компонентного состава, агрегатного состояния и физической формы. Классификация отходов по типам, подтипам, группам, подгруппам и позициям отражает развернутое описание происхождения и состава отходов, а также их агрегатное состояние и физическую форму. Данная информация и содержится в коде конкретного вида отхода.

В соответствии с п.9 Приказа Минприроды РФ, конкретные виды отходов представлены в ФККО по наименованиям, а их классификационные признаки и классы опасности - в кодифицированной форме по 11-значной системе. Т.е. код вида отхода — это его наименование в цифровой форме.

Заказчиком в Таблице №2 Приложения №1 указаны наименования конкретных видов отхода в соответствии с разрешительными документами (паспортами отходов), которые были разработаны в соответствии Федеральным классификационным каталогом отходов.

Таким образом, в закупочной документации содержится вся информация, необходимая для принятия участником решения относительно целесообразности подачи заявки и надлежащего исполнения контракта.

При этом относительно объемов закупки Заказчиком были даны разъяснения, в которых указано: «Все объемы отходов, указанные в Таблице №2 Приложения №1 к Техническому заданию, ожидаемые. Объем отходов определяется по факту погрузки отхода и вывоза с территории мест временного накопления (в соответствии с п. 1.3.) в рамках предельной стоимости оказываемых услуг. Услуга оказывается Исполнителем после получения заявки от Заказчика согласно Графику (Таблица №1 Приложения №1), где указывается точный объем отходов по каждому подразделению».

Объемы образования отходов включены в Таблицу №2 Приложения №1 к Техническому заданию как «Ожидаемые» в 2020 году на основании опыта предыдущего периода (без превышения лимитов образования отходов, утвержденных Департаментом Росприроднадзора по ЮФО). Учитывая специфику данной услуги, точный объем образования отходов на будущий период рассчитать невозможно.

При этом при оказании данных услуг Подрядчик, как и Заказчик, будут ограничены суммой договора, которая является неизменной на протяжении всего действия договора.

Увеличение или уменьшение объема образования одного отхода может быть возможным только при увеличении или уменьшении объема образования другого отхода из общего перечня отходов, что никак не может повлиять на увеличение стоимости договора.

В соответствии с п. 2.2. Технического задания, услуга оказывается Исполнителем не позднее срока, указанного в Таблице №1 Приложения №1, в течение 10 дней с момента получения заявки от Заказчика. Таким образом, информацией об объемах отходов, подлежащих вывозу, исполнитель будет располагать заблаговременно.

Таким образом, требования, установленные в ч.10 ст.4 Закона о закупках, Заказчиком соблюдены.

При этом Заявитель (ООО «Славянская гавань») заявку на участие в закупке не подавал, запрос на разъяснение в адрес Заказчика не направлял. Доказательств реального ущемления своих прав не представил.

В связи с чем, вышеприведенные доводы Заявителя признаются необоснованными.

Как следует из ч. 20 ст. 18.1 Закона о конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Поскольку один довод нашел свое подтверждение в ходе рассмотрения дела, Комиссия признает жалобу Заявителя обоснованной.

В связи с вышеизложенным и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Славянская гавань» обоснованной.
2. Признать Заказчика - ПАО «Россети Юг» нарушившим ч.1 ст.3 Закона о закупках.

3. Предписание не выдавать в связи с устранением нарушений.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

И.С. Иваненко

М.С. Волкова