

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 27788
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 29.07.2020

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Радченко Д.А. – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Толстобров И.С. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Строилова А.А. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Открытого акционерного общества «Щербинский лифтостроительный завод» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области (далее – Организатор торгов) при организации предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений, извещение № 00505100088020180092 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru (далее – Предварительный отбор), в присутствии представителей Заявителя – <...>, по доверенности от 05.03.2020 № 98 и <...>, по доверенности от 15.07.2020 № 210; в присутствии представителя Организатора торгов – <...>, по доверенности от 09.01.2020 № 2, в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», после объявленных перерывов с 16.07.2020 по 23.07.2020, с 23.07.2020 по 28.07.2020, с 28.07.2020 по 29.07.2020,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Предварительного отбора установлен Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по

Заявитель указывает на наличие у всех данных сотрудников необходимого для участия в Предварительном отборе опыте работы и о наличии у них соответствующих предмету Предварительного отбора специальностей.

Представитель Организатора торгов на заседании Комиссии с доводами жалобы не согласился и пояснил, что одним из условий документации является наличие опыта работы не менее 5 лет в области ремонта и замены подъемно-транспортного, лифтового оборудования, безопасности лифтов, безопасности строительства выполнения монтажных и пусконаладочных работ подъемно-транспортного, лифтового оборудования, эксплуатации лифтового оборудования, организация эксплуатации лифтов. Работа по ремонту и замене лифтового оборудования регламентирована Решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (вместе с «ТР ТС 011/2011. Технический регламент Таможенного союза. Безопасность лифтов»). Монтаж лифтов должен осуществляться квалифицированным персоналом, имеющим опыт по монтажу лифтов, что было предусмотрено частью VI документации Предварительного отбора.

В отношении довода жалобы Комиссия установила следующее.

Пунктом 53 Положения установлено, что решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

- а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 Положения;
- б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения;
- в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения.

Согласно подпункту «о» пункта 23 Положения при проведении предварительного отбора устанавливаются следующие требования к участникам предварительного отбора: иметь в наличии в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в

зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Частью 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что требования к членам саморегулируемой организации, устанавливаемые в стандартах саморегулируемой организации и во внутренних документах саморегулируемой организации, не могут быть ниже чем минимально установленные в указанной части, а именно:

1) квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, - наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет;

2) требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – специалисты), – не менее чем два специалиста по месту основной работы.

В соответствии с пунктом 1.3.13 раздела 1.3 Документации о проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (далее – документация) установлены обязательные требования к участникам предварительного отбора, а именно – наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, установленного частью VI «Требования к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника предварительного отбора» документации о проведении предварительного отбора.

Так, частью VI документации установлено, что участник предварительного отбора должен иметь в штате следующий квалифицированный персонал, при этом каждый сотрудник должен одновременно соответствовать установленным требованиям:

- не менее 8 специалистов;
- не менее 5 лет в области ремонта и замены подъемно-транспортного лифтового оборудования, безопасности лифтов, безопасности строительства выполнения монтажных и пусконаладочных работ подъемно-транспортного, лифтового оборудования, эксплуатации лифтового оборудования, организации эксплуатации лифтов;
- наименования специальностей высшего образования должны соответствовать приложению № 2 к приказу Минстроя России от 06.04.2017 № 688/пр.

Комиссией осмотрена копия заявки Заявителя на участие в Предварительном отборе.

Участником предварительного отбора в составе заявки приложены документы, подтверждающие наличие квалифицированного персонала на 18 специалистов. Организатором торгов из 18 специалистов признано соответствующими документации 5 сотрудников, отклонено 13.

Согласно пункту 8 Положения предварительный отбор подрядных организаций проводится для оказания услуг и (или) выполнения работ по следующим предметам электронного аукциона:

а) оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов;

б) оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия;

в) оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (далее - ремонт (замена, модернизация) лифтов);

г) оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов;

д) оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов;

е) выполнение работ по оценке соответствия лифтов требованиям

технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов»;

ж) оказание услуг по осуществлению строительного контроля.

Согласно документации, предметом Предварительного отбора предварительный отбор на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений.

В соответствии с пунктом 53 Положения решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

Согласно пункту 38 Положения (5 абз. Подпункт «б»)) заявка на участие в Предварительном отборе должна содержать копии штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек и (или) сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации, копии дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Представитель Организатора торгов пояснил, что ряд отклоненных специалистов имеют опыт производства, но не имеют опыта монтажа лифтов и лифтового оборудования. Данный вывод основывается в том числе на основании данных, полученных из трудовых книжек Заявителя. Сотрудники, имеющие опыт в производстве лифтов, по мнению Организатора торгов, не могут быть квалифицированным персоналом по монтажу лифтов, в том числе с учетом требований к квалифицированным сотрудникам, установленным Решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (вместе с «ТР ТС 011/2011. Технический регламент Таможенного союза. Безопасность лифтов») и постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2017 № 743.

Согласно доводу Заявителя, все представленные сотрудники, задействованные в производстве лифтов и являющиеся сотрудниками Открытого акционерного общества «Щербинский лифтостроительный завод» имеют необходимый опыт, установленный документацией. Цикл производства лифта в Открытом акционерном обществе «Щербинский лифтостроительный завод», включает в себя проектирование, изготовление, ремонт, сборку, поставку, в том числе монтаж и демонтаж лифтов и лифтового оборудования.

Организатором торгов признано 12 сотрудников Заявителя соответствующих специальностям, указанным в приложении № 2 к приказу Минстроя России от 06.04.2017 № 688/пр, но ни один из них не соответствует опыту работы – не менее 5 лет в области ремонта и замены подъемно-транспортного лифтового оборудования, безопасности лифтов, безопасности строительства выполнения монтажных и пусконаладочных работ подъемно-транспортного, лифтового оборудования, эксплуатации лифтового оборудования, организации эксплуатации лифтов.

В соответствии со статьей 66 Трудового кодекса Российской Федерации трудовая книжка установленного образца является основным документом о трудовой деятельности и трудовом стаже работника.

В трудовую книжку вносятся сведения о работнике, выполняемой им работе, переводах на другую постоянную работу и об увольнении работника, а также основания прекращения трудового договора и сведения о награждениях за успехи в работе.

В соответствии со статьей 56 Трудового кодекса Российской Федерации трудовой договор содержит, в том числе трудовую функцию, которую работник обязуется лично выполнять в интересах и под управлением и контролем работодателя.

Представленные Организатором торгов сведения и материалы не содержат документов, подтверждающих отсутствие у специалистов Заявителя, задействованных в производстве и иных сферах деятельности, указанных Заявителем, отсутствие трудовой функции по монтажу/демонтажу лифтов и иных сопутствующих функций. Документацией не установлена обязанность по описанию Заявителем трудовых обязанностей каждого специалиста по каждой должности и выполненных ими работ.

Соответствие требованиям, установленным Решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (вместе с «ТР ТС 011/2011. Технический регламент Таможенного союза. Безопасность лифтов») являются предметом иного электронного аукциона, определенного в подпункте «е» пункта 8 Положения, что в тоже время не подтверждает и не опровергает наличие у Заявителя квалифицированных специалистов.

Отказ от включения в реестр Открытого акционерного общества «Щербинский лифтостроительный завод» по установленным в документации требованиям не является правомерным.

Довод Заявителя обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Открытого акционерного общества «Щербинский лифтостроительный завод» обоснованной.

2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.

3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

Д.А. Радченко

И.С. Толстобров

А.А. Строилова

Примечание:

согласно части 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.