



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**
УПРАВЛЕНИЕ
**Федеральной антимонопольной
службы**
по Свердловской области

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Государственное автономное профессиональное
образовательное учреждение Свердловской области
«Асбестовский политехникум»
(ГАПОУ СО «Асбестовский политехникум»)

Общество с ограниченной ответственностью
«ТехноПожСпас»
(ООО «ТехноПожСпас»)

АО «Сбербанк-АСТ»

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3351/2021

г. Екатеринбург

04.10.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

– заказчика в лице ГАПОУ СО «Асбестовский политехникум» *

– заявителя в лице ООО «ТехноПожСпас» *

рассмотрев жалобу ООО «ТехноПожСпас» с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАПОУ СО «Асбестовский политехникум», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку товаров (извещение № 32110559303) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ТехноПожСпас» (вх. № 01-929м от 20.09.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАПОУ СО «Асбестовский политехникум», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку товаров (извещение № 32110559303), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «ТехноПожСпас» отклонена закупочной комиссией заказчика в нарушение требований Закона о закупках.

Представитель заказчика в лице ГАПОУ СО «Асбестовский политехникум» возражал по доводам жалобы ООО «ТехноПожСпас», просил признать её необоснованной.

В соответствии с ч.14.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрение жалобы ООО «ТехноПожСпас» было отложено Комиссией Свердловского УФАС России на 04.10.2021 г. в связи с необходимостью получения дополнительной информации.

Заслушав представителя заявителя, представителя заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование

связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг для собственных нужд Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Асбестовский политехникум», (далее – Положение о закупках), утвержденное приказом Департамента государственных закупок Свердловской области № 198-ОД от 27.12.2019 г. (с изменениями, внесенными приказами Департамента государственных закупок Свердловской области от 01.04.2020 № 41-ОД, от 02.11.2020 № 248-ОД, от 21.12.2020 № 295-ОД, от 15.03.2021 № 26-ОД, от 04.06.2021 № 68-ОД, от 19.08.2021 № 109-ОД) и размещенное в Единой информационной системе в версии 18 от 02.07.2021г.

16.08.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110559303 и закупочная документация на поставку товаров.

Начальная (максимальная) цена договора 1 765 873,82 руб.

03.09.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в закупке № 32110559303-03 от 03.09.2021г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Заявка участника закупки ООО «ТехноПожСпас» признана несоответствующей требованиям закупочной документации, по следующим основаниям:

2 / 9780	ООО «ТЕХНОПОЖСПАС»	Заявка отклонена	На основании п. 199 Положения о закупках - несоответствие требованиям, установленным в документации о закупке, а именно: <table border="1" data-bbox="758 1899 1433 2022"> <tr> <td data-bbox="758 1899 1070 1995">Требования Технической части документации о закупке</td> <td data-bbox="1070 1899 1433 1995">Несоответствующие показатели</td> </tr> <tr> <td data-bbox="758 1995 1070 2022">Требования к разъемам:</td> <td data-bbox="1070 1995 1433 2022">Свойства разъемов:</td> </tr> </table>	Требования Технической части документации о закупке	Несоответствующие показатели	Требования к разъемам:	Свойства разъемов:
Требования Технической части документации о закупке	Несоответствующие показатели						
Требования к разъемам:	Свойства разъемов:						

			<p>- должны быть выполнены в одношланговом исполнении;</p> <p>- должны иметь автофиксацию для предотвращения их самопроизвольного рассоединения.</p> <p>- должны быть коаксиального типа: напорная магистраль должна находиться внутри сливной. Комплект должен быть оснащен рукавом одношланговой системы (напорная магистраль находится внутри сливной), имеющим возможность вращения с обоих концов относительно оси для предотвращения скручивания.</p>	<p>- выполнены в виде «двойного шланга»: используются отдельные рукава высокого и низкого давления, которые расположены параллельно друг к другу и заканчиваются общим одноразъемным соединением;</p> <p>- на клапане одноразъемного соединения установлен железный стержень, служащий для увеличения силы затягивания благодаря фиксации гайки в клапане. Конструкция разъема устроена таким образом, чтобы после затягивания гайки стержень автоматически возвращается в нейтральное положение;</p> <p>- типа «двойного шланга»: используются отдельные рукава высокого и низкого давления, которые расположены параллельно друг к другу и заканчиваются общим одноразъемным соединением.</p>
			Расширитель средний	
			<p>Максимальное раздвигающее усилие, кН – не менее 63,5</p> <p>Раскрытие челюстей, мм – не менее 790,0</p>	<p>Максимальное раздвигающее усилие, кН – 62,0</p> <p>Раскрытие челюстей, мм – 780,0</p>
			Станция насосная на 2 одновременно работающих инструмента	
			<p>Производительность при Р (160/760 кг/см²) не менее 2х2196/576 см³/мин</p> <p>Бензопривод (ДВС), кВт не менее 2,1</p> <p>Объем бака гидросистемы, л не менее 5</p>	<p>Производительность при Р (150/750 кг/см²) 2х1700/400 см³/мин</p> <p>Бензопривод (ДВС), кВт 1,6</p> <p>Объем бака гидросистемы, л 3,0</p>
			Насос ручной 2-х ступенчатый	
			<p>Расход рабочей жидкости см. куб./ход первой ступени – не менее 11,0</p> <p>второй ступени – не менее 2,0</p> <p>Максимальное усилие на рукоятку</p>	<p>Расход рабочей жидкости см. куб./ход первой ступени – 10,5</p> <p>второй ступени – 1,8</p> <p>Максимальное усилие на рукоятку насоса при давлении 80 МПа, Н – 470,0</p>

			насоса при давлении 80 мПа, Н – не более 270,0	
			Ножницы комбинированные малые	
			Максимальное раскрытие, мм - не менее 284	Максимальное раскрытие, мм – 70,0
			Максимальное усилие резания, кН – не менее 235	Максимальное усилие резания, кН – 144,0
			Максимальное усилие стягивания, кН – не менее 78,5	Не указано
			Усилие сжатия концов ножей, кН - не менее 35,3	Не указано

В соответствии с п. 1 ч. 6.1. ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

В соответствии с п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 174 Главы 26 Положения о закупках заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей, которые направляются участником закупки оператору электронной площадки одновременно.

В соответствии с п. 175 Главы 26 Положения о закупках первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать предложение участника закупки в отношении предмета закупки.

В соответствии с п. 182 Главы 27 Положения о закупках Комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным настоящим положением и аукционной документацией.

В соответствии с п. 183 Главы 27 Положения о закупках срок рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе не может превышать трех дней со дня окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

В соответствии с п. 184 Главы 27 Положения о закупках на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе комиссией принимается решение о признании первых частей заявок на участие в аукционе соответствующими требованиям, установленным в аукционной документации, или об отклонении первых частей заявок на участие в аукционе, а также оформляется протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, который содержит информацию, указанную в пункте 102 настоящего положения, подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии в день окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе и размещается заказчиком в ЕИС и на электронной площадке в срок, указанный в пункте 104 настоящего положения.

В соответствии с п. 178 Главы 26 Положения о закупках вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать:

1) наименование, сведения об организационно-правовой форме, месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты участника закупки (при их наличии), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника;

2) выписку из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), полученные не ранее чем за три месяца до даты размещения в ЕИС извещения о закупке,

копии документов, удостоверяющих личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

3) документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании или приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее – руководитель)). В случае если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки и подписанную руководителем участника закупки (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

4) копии учредительных документов участника закупки (для юридических лиц);

5) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копию такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой.

В случае если для данного участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, обеспечения исполнения договора (обеспечения гарантийных обязательств) не являются крупной сделкой, участник закупки представляет соответствующее письмо;

6) декларацию о соответствии участника закупки единым требованиям, установленным подпунктами 2-8 пункта 73 настоящего положения, требованиям, установленным пунктом 74 настоящего положения (при их установлении аукционной документацией), а также копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 73 настоящего положения, в случае если предоставление указанных копий документов предусмотрено аукционной документацией;

7) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в аукционной документации, в случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и предоставление указанных копий документов предусмотрено аукционной документацией.

В соответствии с п. 198 Главы 28 Положения о закупках с целью подведения итогов аукциона комиссия осуществляет рассмотрение вторых частей заявок участников на участие в аукционе, принявших участие в аукционе, в срок, не превышающий трех дней с даты проведения аукциона.

В соответствии с п. 199 Главы 28 Положения о закупках по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе комиссия принимает решение о признании вторых частей заявок на участие в аукционе соответствующими требованиям, установленным в аукционной документации, или об отклонении вторых частей заявок на участие в аукционе.

В соответствии с п. 2.1. части I «Общие положения» закупочной документации содержание, форма, оформление и состав заявки на участие в закупке должны соответствовать Положению о закупках.

В соответствии с п. 2.4.1. части I «Общие положения» закупочной документации заявка на участие в аукционе должна содержать следующие сведения и документы:

1) анкету участника закупки, содержащую следующую информацию: наименование, сведения об организационно-правовой форме, месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты участника закупки (при их наличии), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника;

2) выписку из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), полученные не ранее чем за три месяца до даты размещения в ЕИС извещения о закупке, копии документов, удостоверяющих личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

3) документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании или приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее - руководитель)). В случае если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна содержать также доверенность на осуществление

действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки и подписанную руководителем участника закупки (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

4) копии учредительных документов участника закупки (для юридических лиц);

5) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копию такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой.

В случае если для данного участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, обеспечения исполнения договора (обеспечения гарантийных обязательств) не являются крупной сделкой, участник закупки представляет соответствующее письмо;

6) декларацию о соответствии участника закупки единым требованиям, установленным подпунктами 2 - 8 пункта 73 положения о закупках, а также копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 73 положения о закупках, в случае если предоставление указанных копий документов предусмотрено аукционной документацией;

7) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в аукционной документации, в случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и предоставление указанных копий документов предусмотрено аукционной документацией.

Формой № 2 закупочной документации заказчиком установлены требования к оформлению второй части заявки на участие в аукционе электронной форме.

Согласно пояснениям представителя заявителя, закупочная комиссия отклонила заявку ООО «ТехноПожСпас» по требованиям, предъявляемым к содержанию первой части заявки участника, на этапе рассмотрения вторых частей заявок в нарушение порядка рассмотрения первых и вторых частей заявок, предусмотренного пунктами 175, 178, 182 и 199 Положения о закупках.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «ТехноПожСпас» Комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее.

Во исполнение полномочий, установленных подпунктом 7 пункта 4 постановления Правительства Свердловской области от 26.04.2010 № 673-ПП «Об утверждении Положения, структуры и предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Департамента государственных закупок Свердловской области», Департаментом государственных закупок Свердловской области (далее – Департамент) принят приказ от 27.12.2019 № 198-ОД «Об утверждении Типового положения о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Типовое положение о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, утвержденное приказом Департамента от 27.12.2019 № 198-ОД (далее – Типовое положение) является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в Законе о закупках.

Частью 2.3 статьи 2 Закона о закупках определено, что типовое положение о закупке содержит не подлежащие изменению при разработке и утверждении соответствующими учреждениями положений о закупке следующие сведения:

- 1) порядок подготовки и (или) осуществления закупки;
- 2) способы закупок и условия их применения;
- 3) срок заключения по результатам конкурентной закупки договора, установленный в соответствии с Законом о закупках.

Комиссией установлено, что Положение о закупках товаров, работ, услуг для собственных нужд Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Асбестовский политехникум» разработано в соответствии с Типовым положением.

В целях полного и объективного рассмотрения дела Комиссией Свердловского УФАС России в порядке ч. 6 ст.44 Закона о защите конкуренции в адрес Департамента государственных закупок Свердловской области был подан запрос (исх. № 19378 от 28.09.2021) о необходимости предоставления следующих сведений:

- уполномочена ли закупочная комиссия, в случае выявления оснований для отклонения заявки участника аукциона по первой части заявки, признать заявку такого участника аукциона не соответствующей документации на стадии рассмотрения закупочной комиссией вторых частей заявок?

На вышеуказанный запрос от Департамента государственных закупок Свердловской области получено письмо «О предоставлении информации» (исх. № 23-01-82/1532 от 01.10.2021) в котором сообщено следующее:

«Пунктом 175 Типового положения установлено, что первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать предложение участника закупки в отношении предмета закупки.

Комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным положением заказчика и аукционной документацией (пункт 182 Типового положения).

При этом срок рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе не может превышать трех дней со дня окончания срока подачи заявок на участие в аукционе (пункт 183 Типового положения).

Согласно пункту 184 Типового положения на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе комиссией принимается решение о признании первых частей заявок на участие в аукционе соответствующими требованиям, установленным в аукционной документации, или об отклонении первых частей заявок на участие в аукционе, а также оформляется протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, который содержит информацию, указанную в пункте 102 настоящего положения, в том числе информацию о результатах рассмотрения заявок на участие в закупке и оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, которым не соответствует такая заявка.

Пунктом 178 Типового положения установлены требования к содержанию, оформлению и составу второй части заявки на участие в аукционе.

В соответствии с пунктом 198 Типового положения с целью подведения итогов аукциона комиссия осуществляет рассмотрение вторых частей заявок участников на участие в аукционе, принявших участие в аукционе, в срок, не превышающий трех дней с даты проведения аукциона.

При этом согласно пункту 199 Типового положения по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе комиссия принимает решение о признании вторых частей заявок на участие в аукционе соответствующими требованиям, установленным в аукционной документации, или об отклонении вторых частей заявок на участие в аукционе.

На основании чего, аукционная комиссия при рассмотрении вторых частей заявок уполномочена рассматривать заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям аукционной документации, установленных только ко вторым частям».

Доводы представителей ГАПОУ СО «Асбестовский политехникум» о том, что заявка ООО «ТехноПожСпас» подлежала отклонению независимо от указанного в протоколе рассмотрения вторых частей заявок основания, а также о том, что закупочная комиссия руководствовалась судебной практикой Комиссией Свердловского УФАС России отклоняется в силу следующего.

Поводом для рассмотрения жалобы, поданной в порядке ст.18.1 Закона о защите конкуренции на действия закупочной комиссии являются основания содержащиеся в жалобе, которые, в свою очередь, должны соответствовать ч.10 ст.3 Закона о закупках. Такая жалоба рассматривается комиссией антимонопольного органа в пределах заявленных доводов.

Жалоба ООО «ТехноПожСпас» не содержит доводов относительно нарушения заказчиком процедуры проведения аукциона на стадии рассмотрения первых частей заявок. Кроме того, из представленных представителем заявителя Комиссии Свердловского УФАС России пояснений следует, что, по его мнению, заявка ООО «ТехноПожСпас» удовлетворяет всем требованиям документации об аукционе.

При вышеизложенных обстоятельствах Комиссия Свердловского УФАС России не уполномочена давать оценку законности допуска заявки ООО «ТехноПожСпас» к участию в аукционе, т.к. действия закупочной комиссии в указанной части не являются предметом обжалования, а Комиссия Свердловского УФАС России при рассмотрении жалобы, поданной в порядке ст.18.1 Закона о защите конкуренции не уполномочена на проведение внеплановой проверки действий заказчика, закупочной комиссии.

Доводы ГАПОУ СО «Асбестовский политехникум» со ссылкой на судебную практику Комиссией Свердловского УФАС России не принимаются ввиду того, что выводы судебных актов, на которые ссылается заказчик относимы к иному нормативно-правовому акту: Федеральному закону от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и не учитывают специфику осуществления закупок по Закону о закупках. Кроме того, изложенная в этой связи позиция заказчика противоречит буквальному толкованию норм Положения о закупках применимых к рассматриваемым отношениям.

Таким образом, Комиссия Свердловского УФАС России, изучив представленные в ходе рассмотрения материалы дела, пришла к выводу о том, что закупочной комиссией заказчика в нарушение вышеуказанных пунктов Положения о закупках, ч. 6 ст. 3 Закона о закупках отклонена заявка участника закупки ООО «ТехноПожСпас» по основаниям, указанным в протоколе № 32110559303-03 от 03.09.2021г.

В данных действиях закупочной комиссии заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ТехноПожСпас» признать обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице ГАПОУ СО «Асбестовский политехникум» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

3. Заказчику в лице ГАПОУ СО «Асбестовский политехникум» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать в связи с заключенным по итогам проведения закупки договором.

4. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, принимавших решение об отклонении заявки ООО «ТехноПожСпас» по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения вторых частей заявок на участие в закупке от 03.09.2021г № 32110559303-03 (извещение № 32110559303), с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20____г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*