



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3581/2022

г. Екатеринбург

08.11.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

– заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница № 1 город Нижний Тагил» – *

– в отсутствие заявителя в лице ИП Ивановой Елены Масхутовны, уведомленной надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ИП Ивановой Елены Масхутовны (вх. № 10959-ЭП/22 от 31.10.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница № 1 город Нижний Тагил», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку товара «Шовный материал» (извещение № 32211782663) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Ивановой Елены Масхутовны (вх. № 10959-ЭП/22 от 31.10.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница № 1 город Нижний Тагил», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку товара «Шовный материал» (извещение № 32211782663), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что извещение о проведении закупки составлено с нарушениями норм действующего законодательства, а именно: в позиции 5, 6 описания предмета закупки включено указание в отношении товарного знака, что противоречит требованиям Закона о закупках и безосновательно ограничивает круг потенциальных участников закупки.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, согласились, пояснили, что закупочная документация будет приведена в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены

или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МАОУ СОШ №19 МГО (далее по тексту – Положение о закупках) утвержденного наблюдательным советом ГАУЗ СО «ГБ № 1 г. Нижний Тагил» (протокол заседания наблюдательного совета № 40 от 26.08.2022 г.) и размещенного в единой информационной системе в редакции № 7 от 29.08.2022 г.

21.10.2022 г. в Единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение № 32211782663 и закупочная документация на поставку товара «Шовный материал».

Начальная (максимальная) цена договора 417 700.00 руб.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

Согласно п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

На основании п. 75 раздела 10 «Конкурентные способы закупки» Положения о закупках, при описании в документации о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, предмета закупки заказчик руководствуется следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или ч, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

– несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

– закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

– закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

– закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Пунктом 1 части II «Описание объекта закупки» закупочной документации определен перечень поставляемых товаров:

№ п/п	Наименование товара	Единицы измерения	Количество о единиц измерения	Цена за единицу для расчета максимальной цены договора, руб.
5	ИА 1,0/40 колющая №1 (4) – 75 нить хирургическая рассасывающаяся полигликолидная с рассасывающимся покрытием, цветная	шт.	500	121,00
6	ИА 0,8/25 кол. №2/0 (3) – 75 нить хирургическая рассасывающаяся	шт.	700	115,00

	полигликолидная Сабфил с рассасывающимся покрытием, цветная		
--	---	--	--

Пункт 2 части II «Описание объекта закупки» закупочной документации содержит требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам, эксплуатационным характеристикам объекта закупки:

№ п/п	Наименование товара	Функциональные, качественные, технические характеристик, эксплуатационных характеристик с применением слов «не менее», «не более», «должен быть», или указание диапазонов
5.	ИА 1,0/40 колющая № 1 (4) – 75 нить хирургическая рассасывающаяся полигликолидная с рассасывающимся покрытием, цветная	ИА 1,0/40 колющая № 1 (4) – 75 нить хирургическая рассасывающаяся полигликолидная Сабфил с рассасывающимся покрытием, цветная. Изготовленная из сополимера на основе полилактина 910 (гликолид 90%, лактид 10%), с покрытием, облегчающим проведение нити через ткани. Срок рассасывания 56-70 дней, USP 1 метрический размер 4, длина не менее 75 см. Игла колющая из антикоррозийной высокопрочной аустенитной стали – диаметр иглы 1,0, длина иглы не менее 40 мм, изгиб 4/8 (1/2) окружности.
6.	ИА 0,8/25 кол. № 2/0 (3) – 75 нить хирургическая рассасывающаяся полигликолидная с рассасывающимся покрытием, цветная	ИА 0,8/25 кол. № 2/0 (3) – 75 нить хирургическая рассасывающаяся полигликолидная Сабфил с рассасывающимся покрытием, цветная. Нить стерильная хирургическая, синтетическая, рассасывающаяся, плетеная, изготовленная из сополимера на основе полилактина 910 (гликолид 90%, лактид 10%), с покрытием, облегчающим проведение нити через ткани. Срок рассасывания 56-70 дней, USP 2/0 метрический размер 3, не менее 75 см. Игла колющая из антикоррозийной высокопрочной аустенитной стали – диаметр иглы 0,8, длина иглы 25 мм, изгиб 4/8 (1/2) окружности. Индивидуальная стерильная упаковка. Групповая упаковка не менее 25 штук. КТРУ 21.20.24.120-00000011

Комиссией установлено, что позиции 5, 6 описания объекта закупки содержат указание на конкретный товарный знак «нить хирургическая рассасывающаяся полигликолидная Сабфил».

Согласно пояснениям представителей заказчика, информации, представленной к материалам дела, нарушения требований Закона о закупках обусловлено технической ошибкой специалиста, выраженной в переносе информации, содержащейся в коммерческих предложениях с указанием на товарный знак, в текст технического задания. При этом, в процессе рассмотрения довода жалобы озвучены намерения заказчика привести закупочную документацию в надлежащий вид с соблюдением требований действующего законодательства.

Комиссия полагает, что ссылка заявителя на необходимость выделения позиций 5, 6 части II «Описание объекта закупки» закупочной документации в отдельный лот с целью соблюдения прав и законных интересов участников закупки, является несостоятельной, так как выступает следствием составления закупочной документации с нарушениями Закона о закупках. При внесении изменений в оспариваемые заявителем пункты технического задания, дискриминирующие и ограничивающие конкуренцию по отношению к участникам закупки, рассматриваемая процедура будет отвечать принципам равноправия и справедливости.

На основании вышеуказанного, в действиях заказчика содержится нарушение п. 3 ч. 9 ст. 4, п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках, а также признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ИП Ивановой Елены Масхутовны (вх. № 10959-ЭП/22 от 31.10.2022 г.) признать обоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница № 1 город Нижний Тагил» выявлены нарушения п. 3 ч. 9 ст. 4, п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках.

3. В действиях закупочной комиссии заказчика нарушений Закона о закупках не выявлено.

4. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница № 1 город Нижний Тагил», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица ответственного за составление/утверждение закупочной документации (извещения) по закупке № 32211782663, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения

_____ 20_____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-3581/2022

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

08.11.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-3581/2022 от 08.11.2022 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница № 1 город Нижний Тагил», закупочной комиссии **в срок до 10 декабря 2022 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-3581/2022 от 08.11.2022 г., путем отзыва карточки договора, если такая была направлена, отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки (извещение № 32211782663), внесения изменений в закупочную документацию (извещение), продления срока подачи заявок на участие в закупке, завершения процедуры в соответствии с требованиями действующего законодательства.

2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница № 1 город Нижний Тагил» **в срок до 20 декабря 2022 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tobb@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*