



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

21.12.2020 № 57/17894

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:  
ИП Квачук Константин

Заказчик:  
ФГБОУ ВО «УГНТУ»  
450064, РБ, г. Уфа, ул.  
Космонавтов, 1  
tender ugntu@rambler.ru

**Уведомление № ТО002/10/18.1-3445/2020  
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов  
до рассмотрения жалобы по существу**

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы от 16.12.2020 № 2387 ИП Квачука Константина на действия заказчика - ФГБОУ ВО «УГНТУ» при проведении открытого конкурса в электронной форме, извещение 32009781625, размещенное на официальном сайте- [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru).

Уполномоченные представители \_\_\_\_\_ вправе явиться на рассмотрение жалобы **24.12.2020 в 10 часов 15 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке,

0195060

изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы, а также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru).

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится **24.12.2020** по телефону: (347)246-18-69/ 8(499) 7552323 (доб.002-107 или 002-108).

**Дополнительно сообщаем, что рассмотрение жалобы будет возможно посредством видеоконференц-связи по ссылке: <https://fas1.tconf.rt.ru/c/1710835885>.**

**Все необходимые документы могут быть направлены в адрес ведомства по эл.почте: [to02@fas.gov.ru](mailto:to02@fas.gov.ru),**

Приложение: копия жалобы на 5 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Республике Башкортостан  
450008, Россия, г. Уфа, ул. Пушкина, 95  
to02@fas.gov.ru

ЗАЯВИТЕЛЬ:  
Индивидуальный предприниматель Квачук  
Константин Викторович  
Адрес: 624330, Свердловская область,  
г. Красноуральск, ул. Ленина 9-67

ЗАКАЗЧИК:  
Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Уфимский государственный нефтяной  
технический университет» (ФГБОУ ВО «УГНТУ»)  
Адрес: 450064, Республика Башкортостан, г. Уфа,  
ул. Космонавтов, 1.  
E-mail: tender\_ugntu@rambler.ru

Номер извещения: 32009781625

#### ЖАЛОБА

на действия заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме  
в рамках Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами  
юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ

09.12.2020 заказчиком размещены в ЕИС извещение и документация о проведении  
конкурса в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту  
ограждающих конструкций учебного корпуса № 12-600, 601, 602, 603, 702, коридор 6-го и  
7-го этажа (окна ПВХ, двери противопожарные) ФГБОУ ВО «УГНТУ».

Заявителем при подготовке заявки для участия в конкурсе выявлены существенные  
нарушения и несоответствия в положениях конкурсной документации, размещенной в ЕИС  
заказчиком, а именно:

1. Согласно п. 9 ч. 10 ст. 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ,  
услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее – Закон о  
закупках) в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к  
участникам такой закупки.

В разделе II п. 21 «Требования к участникам закупки» определены  
квалификационные требования к участникам закупки. При этом отмечено, что требования  
к наличию у участников закупки положительной деловой репутации, наличию опыта  
выполнения работ или оказания услуг не установлены.

В п. 23 «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки  
на участие в конкурсе в электронной форме, в том числе перечень документов, которые

должны быть представлены в составе заявки» установлен перечень документов, необходимых для представления в составе второй части заявки:

1. Сведения о данном участнике конкурса (фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), почтовый адрес участника закупки, номер контактного телефона, адрес электронной почты).

2. Информацию об окончательном предложении участника конкурса о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора, в том числе квалификационным (если они установлены в конкурсной документации).

3. Информацию о соответствии Участника требованиям, установленным в пункте 21 информационной карты закупки документации о закупке:

- Декларация соответствия обязательным требованиям к Участникам закупки подпунктам 1-6 раздела I и подпункта 3 раздела III пункта 21 документации о закупке;

- Выписка, полученная не ранее чем за 30 (тридцать) календарных дней до дня размещения извещения о проведении закупки, из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ), выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП) или выписка из ЕГРЮЛ/ЕГРИП в электронной форме;

- Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки;

- Решение об одобрении или о совершении крупной сделки;

- Выписка из реестра членов СРО;

- Действующая лицензия Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий на виды работ: монтаж, техническое обслуживание и ремонт заполненных проемов в противопожарных преградах.

- Для подтверждения устойчивости финансового положения организации Участника:

1. Бухгалтерский \*баланс за последний финансовый 2019 год (Форма 1 и 2);

2. Справки из обслуживающего банка об отсутствии задолженностей на расчетном счете, полученные не ранее чем за 30 дней до дня размещения на электронной площадке и в ЕИС извещения о проведении закупки по перечню:

- картотека № 1 (или очередь № 1) — это сведения о внебалансовом счете кредитной организации № 90901;

- картотека № 2 (или очередь № 2) — внебалансовый счет кредитной организации № 90902.

- Сертификат ИСО 9001 «Системы менеджмента качества» в области строительства.

Заявки участников конкурса в электронной форме, не соответствующих требованиям, установленным в пунктах 20-23 информационной карты конкурса отклоняются.

Указанный перечень документов, является исчерпывающим и в порядке ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

При этом в п. 31 «Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в электронной форме» установлен такой критерий как «Квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (в том числе опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация)» – 60%.

В соответствии с п. 32 «Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в электронной форме» необходимо представление документов для оценки по критерию «Квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (в том числе опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация)», в том числе:

Предмет оценки: Опыт участника по стоимости выполненных ранее аналогичных работ.

- *Справка (реестр) на фирменном бланке Участника, заверенная подписью руководителя и печатью (при наличии) о наличии опыта выполнения аналогичных работах с указанием: наименования заказчика (ИНН, контактный телефон), реквизитов договоров (даты заключения; номеров и/или реестрового номера договора в ЕИС в сфере закупок (при наличии)); вида работ, суммы договоров; реквизиты актов приемки выполненных работ по ФОРМЕ КС-2 (номер, дата подписания) и суммы КС-2 по указанным в реестре договорам; информация о наличии отзывов заказчиков к указанным договорам.*

- *Копии: договоров, актов по ФОРМЕ КС-2, указанных в справке (реестре).*

*Отсутствие справки и/или документов, указанных в справке (реестре), оценивается в 0 баллов.*

Предмет оценки: Деловая репутация.

- *Справка (реестр) на фирменном бланке Участника, заверенная подписью руководителя и печатью (при наличии) о наличии опыта выполнения аналогичных работах с указанием: наименования заказчика (ИНН, контактный телефон), реквизитов договоров (даты заключения; номеров и/или реестрового номера договора в ЕИС в сфере закупок (при наличии)); вида работ, суммы договоров; реквизиты актов приемки выполненных работ по ФОРМЕ КС-2 (номер, дата подписания) и суммы КС-2 по указанным в реестре договорам; реквизиты отзывов заказчиков к указанным договорам;*

- *Копии: отзывов, указанных в справке (реестре). Копии отзывов должны быть к договорам, представленным Участником закупки в составе заявки по предмету оценки 1.2 «Опыт участника по стоимости выполненных ранее аналогичных работ»*

*Отсутствие справки и/или отзывов, указанных в справке (реестре), оценивается в 0 баллов.*

В п. 21 конкурсной документации в качестве квалификационных требований указано исключительно наличие финансовых, материальных средств, а также иных возможностей (ресурсов), необходимых для выполнения условий договора, наличие у участника закупки стабильной финансовой устойчивости. Отдельно в п. 21 документации отмечено заказчиком, что требования к наличию положительной деловой репутации и опыта выполнения работ не установлены. При этом п. 31 содержит критерии «Опыт участника по стоимости выполненных ранее аналогичных работ» и «Деловая репутация».

Таким образом имеется противоречие в положениях раздела II п. 21 «Требования к участникам закупки» об отсутствии требований к наличию у участников закупки положительной деловой репутации, наличию опыта выполнения работ или оказания услуг, пункта 31, устанавливающего необходимость представления документов, подтверждающих опыт участника по стоимости выполненных ранее аналогичных работ и положительную деловую репутацию, и п. 23, определяющего исчерпывающий перечень представляемых в составе заявки документов, который не содержит требования о представлении документов в подтверждения опыта аналогичных работ и деловой репутации. Следовательно, имеется противоречие в необходимости представлять документы, подтверждающие наличие опыта аналогичных работ и положительной деловой репутации.

Изложенное свидетельствует, что закупочная документация содержит противоречивые требования к представляемым участниками документам. В частности, неоднозначна необходимость подтверждения опыта выполнения аналогичных работ и деловой репутации, что вводит потенциальных участников в заблуждение и допускает получение участником заведомо низких баллов по критериям «Опыт участника по

стоимости выполненных ранее аналогичных работ» и «Деловая репутация», представившим сведения в строгом соответствии с положениями п. 21 и 23 конкурной документации.

2. Согласно п. 2, 9, 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам такой закупки; критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В п. 23 «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе в электронной форме, в том числе перечень документов, которые должны быть представлены в составе заявки» установлен перечень документов, необходимых для представления в составе второй части заявки. При этом отсутствуют конкретные разъяснения относительно необходимости представления отдельных документов (в частности сертификата систем менеджмента качества в области строительства) каждым юридическим лицом коллективного участника закупки.

Формулировки в п. 21 «... В случае, если несколько юридических лиц либо несколько физических лиц (в том числе индивидуальных предпринимателей) выступают на стороне одного участника закупки (коллективный участник закупки), требования, установленные Заказчиком в документации о закупке, предъявляются в совокупности к такому участнику закупки. Исключения составляют требования, предусмотренные подпунктом 1 раздела I и подпунктом 1 раздела II. настоящего пункта 21 документации о закупке, по которым достаточно соответствие указанным требованиям хотя бы одного из выступающих на стороне участника закупки лиц» вводит в заблуждение потенциальных участников, т.к. предполагают и в первом и во втором случае соответствие требованиям заказчика хотя бы одного лица в составе коллективного участника. При этом имеется формулировка «исключения составляют требования...», текст которой дублирует общие вышеуказанные требования и по смыслу не является исключением. Указанное несоответствие не позволяет участникам корректно определить перечень необходимых документов для подачи заявки от имени коллективного участника и создает предпосылки для возможного отклонения заявки.

3. В п. 32 «Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в электронной форме» установлен критерий оценки «Образование, квалификация персонала», соответствие которому должно быть подтверждено следующими документами:

- *Справка (реестр) о наличии трудовых ресурсов с удостоверениями специалистов, действующие на время выполнения работ с указанием даты выдачи, наименования учебного центра (заведения) и номера лицензии, где выдавались удостоверения специалистов; указание на наличие допусков по охране труда при работе на высоте с указанием даты выдачи, наименования учебного центра и номера лицензии, где выдавались допуски; допуски по электробезопасности, с указанием кем выданы и когда, где выдавались допуски по электробезопасности – Ростехнадзор или ЧАК (ЧАК- члены аттестационной комиссии) предприятия Участника. (Справка (реестр) предоставляется на фирменном бланке Участника, заверенная подписью руководителя и печатью (при наличии));*

- *Копии удостоверений специалистов (документов об образовании по рабочей специальности), указанных в справке (реестре) на каждого специалиста. Копии Приказа о создании аттестационной комиссии, удостоверения ЧАК по электробезопасности выданные в Ростехнадзоре, график проверки знаний по электробезопасности сотрудников предприятия, Протокол по электробезопасности сотрудников предприятия, удостоверения по электробезопасности выданные предприятием участника или Ростехнадзором, копии допусков по охране труда при работе на высоте, копии лицензий учебных центров.*

*При этом отсутствие справки и/или документов, указанных в справке (реестре) или наличие документов, подтверждающих наличие специалистов в количестве, менее установленном в настоящем пункте оценивается в 0 баллов.*

Также заказчиком установлен критерий «Качество товара (работ, услуг)», предметом оценки по которому является наличие производственной базы для изготовления для изготовления ограждающих конструкций, в собственности предприятия или в аренде. *Документы и сведения по соответствующему предмету оценки: копия свидетельства о государственной регистрации права собственности или договор аренды с правоустанавливающими документами собственника здания.*

Отсутствие у участника на момент подачи заявки указанных в документации производственных мощностей (штата сотрудников в определенном количестве и производственных помещений), а также подтверждающих документов не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам конкурса, поскольку такие производственные мощности могут быть привлечены участником закупки после подведения итогов закупки, в случае признания такого участника победителем закупки, а, напротив, налагает дополнительные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в конкурсе. А учитывая положения п. 7.7 проекта договора, которые допускают привлечение подрядчиком к выполнению работ третьих лиц (субподрядчиков), рассматриваемое условие является избыточным, ограничивает количество участников закупки.

Действия заказчика, установившего указанные положения документации, ограничивают количество участников закупки, противоречат п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках и нарушают требования ч. 1 ст. 2 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прошу рассмотреть настоящую жалобу, провести проверку по изложенному факту нарушения законодательства при размещении закупки, выдать заказчику предписание об устранении нарушений.

Индивидуальный предпр.....

