



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____

Муниципальное автономное
образовательное учреждение Новолялинского
городского округа «Средняя общеобразовательная
школа № 4»

ООО «Колибри»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1433/2019

г. Екатеринбург

26.06.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

рассмотрев жалобу ООО «Колибри» (614513, Пермский край, Пермский р-н, д. Хмели, ш. Космонавтов, д. 320, к. Б/3) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения Новолялинского городского округа «Средняя общеобразовательная школа № 4» (624400, Свердловская обл, г Новая Ляля, ул Лермонтова, дом 22), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса на выполнение работ по частичному ремонту кровли (извещение № 31907942421) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба от ООО «Колибри» (вх. № 01-15026 от 19.06.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения Новолялинского городского округа «Средняя общеобразовательная школа № 4», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса на выполнение работ по частичному ремонту кровли (извещение № 31907942421), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что положения конкурсной документации не соответствуют требованиям Закона о закупках, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей сторон, проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ и услуг Муниципального автономного общеобразовательного учреждения Новолялинского городского округа «Средняя общеобразовательная школа № 4», утвержденного Наблюдательным советом (Протокол № 17 от «20» декабря 2018 г) и размещенного на официальном сайте 28.12.2018 г. в редакции № 9.

31.05.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31907942421 и конкурсная документация на на выполнение работ по частичному ремонту кровли.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе следующее сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 1, п. 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика,

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п. 1 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Согласно пп. 1.9.2 п. 1.9 Положения о закупках в документации о закупке обязательно указываются, в том числе:

1) требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, их безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара (выполняемой работы, оказываемой услуги) потребностям Заказчика.

Если Заказчик не указывает в документации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским

свойствам) товара (работы, услуги), размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, предусмотренные законодательством РФ о техническом регулировании, законодательством РФ о стандартизации, то в документации должно содержаться обоснование необходимости установить иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара (выполняемой работы, оказываемой услуги) потребностям Заказчика.

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, их количественных и качественных характеристик;

16) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ;

18) иные сведения в соответствии с настоящим Положением.

Согласно п. 1.3 Положения о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами, в том числе:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

В Приложение № 2 к конкурсной документации (далее Техническое задание) содержатся требования к качеству, техническим характеристикам товара, используемого при выполнении работ, в том числе по позиции 1:

№п/п	Наименование товара	Качественные, технические и функциональные характеристики товара, в том числе,
1	Плиты пенополистирольные теплоизоляционные	2. Теплопроводность плит в сухом состоянии при температуре, Вт/м*К, не более 0,038

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком по позиции 1 Технического задания установлено требование к характеристике плиты пенополистирольной теплоизоляционной, а именно теплопроводность плит в сухом состоянии при температуре, Вт/м*К, не более 0,038, при этом, не указано значение температуры, при которой теплопроводность плит в сухом состоянии должна составлять не более 0,038.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что показатель температуры, при которой теплопроводность плит в сухом состоянии должна составлять не более 0,038 может быть любым и не имеет значения для заказчика, в связи с чем, данный показатель по позиции 1 Технического задания не установлен.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей, а также в соответствии с обязательными требованиями к описанию объекта закупки, предусмотренными ч. 6.1 ст. 3, ч. 10 ст. 4 Закона о закупках

В связи с вышеизложенным, довод заявителя не находит своего подтверждения.

В Приложение № 2 к конкурсной документации (далее Техническое задание) содержатся требования к качеству, техническим характеристикам товара, используемого при выполнении работ, в том числе по позиции 2:

№п/п	Наименование товара	Качественные, технические и функциональные характеристики товара, в том числе,
2	Мастика битумная кровельная и гидроизоляционная	Предназначена для ремонта всех типов кровель; для устройства защитных слоев; для устройства гидроизоляции. 5. Условная прочность: не менее 0,2 Мпа. 6. Прочность сцепления с основанием должна быть не менее 0,1 МПа. 7. Прочность на сдвиг клеевого соединения: менее 0,1 Мпа.

Таким образом, заказчик при установлении требований к качеству, техническим характеристикам товара, используемого при выполнении работ, по позиции 2 Технического задания использует знак «;».

При этом, Комиссия Свердловского УФАС России, проанализировав положения Инструкции по заполнению заявки на участие в открытом конкурсе (далее Инструкция), установила, что в Инструкции отсутствует интерпретация знака «;».

При этом, неустановление заказчиком надлежащей инструкции по заполнению заявки может привести к возникновению у участников закупок ошибок технического характера при заполнении и формировании своих заявок, что в свою очередь может привести к признанию таких заявок не соответствующими установленным заказчиком требованиям.

Таким образом, заказчик в нарушение ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, пп. 1.9.2 п. 1.9 Положения о закупках, при установлении требований к качеству, техническим характеристикам товара, используемого при выполнении работ, по позиции 2 Технического задания использует знак «;», при этом не устанавливает значение указанного знака в конкурсной документации.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В своей жалобе заявитель указывает, что требования к качеству, техническим характеристикам товара, используемого при выполнении работ, установленные заказчиком по позиции 2 Технического задания, а именно: «п. 5 Условная прочность: не менее 0,2 Мпа», «6. Прочность сцепления с основанием должна быть не менее 0,1 Мпа», «7. Прочность на сдвиг клеевого соединения: менее 0,1 Мпа» не соответствуют положениям ГОСТ 30693-2000 «Мастики кровельные и гидроизоляционные. Общие технические условия».

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в конкурсной документации отсутствуют требования заказчика о соответствии товара по позиции 2 Технического задания ГОСТ 30693-2000 «Мастики кровельные и гидроизоляционные. Общие технические условия», в связи с чем, довод заявителя не находит своего подтверждения.

В Приложение № 2 к конкурсной документации (далее Техническое задание) содержатся требования к качеству, техническим характеристикам товара, используемого при выполнении работ, в том числе по позиции 5:

№п/п	Наименование товара	Качественные, технические и функциональные характеристики товара, в том числе,
5	Материал верхнего слоя кровельного ковра	2.Вид основного компонента кровельного состава вяжущего или материала: битумные или битумно-полимерные.

Согласно Инструкции слово «или» означает, что участник размещения заказа должен дать по данным показателям конкретное значение.

Таким образом, заказчик при установлении требований к качеству, техническим характеристикам товара, используемого при выполнении работ, по позиции 5 Технического задания использует слово «или» и при этом устанавливает в Инструкции значение такого слова, в связи с чем, у участника закупки имеется возможность заполнить заявку на участие в открытом конкурсе по позиции 5 Технического задания в соответствии с требованиями ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, пп. 1.9.2 п. 1.9 Положения о закупках.

Таким образом. Указанный довод заявителя не находит своего подтверждения.

В Приложение № 2 к конкурсной документации (далее Техническое задание) содержатся требования к качеству, техническим характеристикам товара, используемого при выполнении работ, в том числе по позиции 6:

№п/п	Наименование товара	Качественные, технические и функциональные характеристики товара, в том числе,
6	Сталь полосовая	Из сортового стального горячекатаного полосового проката общего назначения или из проката листового горячекатаного; холоднокатаного.

Таким образом, заказчик при установлении требований к качеству, техническим характеристикам товара, используемого при выполнении работ, по позиции 6 Технического задания использует знак, в том числе, «;» и «или».

При этом, Комиссия Свердловского УФАС России, проанализировав положения Инструкции по заполнению заявки на участие в открытом конкурсе (далее Инструкция), установила, что в Инструкции отсутствует интерпретация знака «;».

При этом, неустановление заказчиком надлежащей инструкции по заполнению заявки может привести к возникновению у участников закупок ошибок технического характера при заполнении и формировании своих заявок, что в свою очередь может привести к признанию таких заявок не соответствующими установленным заказчиком требованиям.

Таким образом, заказчик в нарушение ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, пп. 1.9.2 п. 1.9 Положения о закупках, при установлении требований к качеству, техническим характеристикам товара, используемого при выполнении работ, по позиции 6 Технического задания использует знак «;», при этом не устанавливает значение указанного знака в конкурсной документации.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно Инструкции слово «или» означает, что участник размещения заказа должен дать по данным показателям конкретное значение.

Таким образом, участник закупки по позиции 6 Технического задания должен выбрать одно конкретное значение.

Таким образом, довод заявителя не находит своего подтверждения.

В Приложение № 2 к конкурсной документации (далее Техническое задание) содержатся требования к качеству, техническим характеристикам товара, используемого при выполнении работ, в том числе по позиции 7:

№п/п	Наименование товара	Качественные, технические и функциональные характеристики товара, в том числе,
7	Сетка из проволоки холоднотянутой	1.Полотно рулонного материала не должно иметь трещин, дыр, разрывов и складок. 3. Температура хрупкости покровного состава или вяжущего материала может быть не выше минус 15 °С.

Комиссия Свердловского УФАС России, проанализировав положения п. 7 Технического задания, установила, что заказчиком установлены требования к качеству, техническим характеристикам сетки из проволоки холоднотянутой в соответствии с требованиями ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, пп. 1.9.2 п. 1.9 Положения о закупках.

В Приложение № 2 к конкурсной документации (далее Техническое задание) содержатся требования к качеству, техническим характеристикам товара, используемого при выполнении работ, в том числе по позициям 1, 2, 4, 5, 6, 7:

№п/п	Наименование товара	Качественные, технические и функциональные характеристики товара, в том числе,
1	Плиты пенополистирольные теплоизоляционные	1. Плотность, кг/м ³ , не менее 20 2. Теплопроводность плит в сухом состоянии при температуре, Вт/м*К, не более 0,038 3. Водопоглощение по объему, %, менее 3 4. Время самостоятельного горения, с, не более 4 5. Влажность, % по массе, не более 2
2	Мастика битумная кровельная и гидроизоляционная	5.Условная прочность: не менее 0,2 Мпа. 6. Прочность сцепления с основанием должна быть не менее 0,1 МПа. 7. Прочность на сдвиг клеевого соединения: менее 0,1 Мпа. 8. Водопоглощение в течение 24ч: не более 2% по массе. 9.Мастика должна быть водонепроницаема при испытании в течение не менее 10 минут при давлении не менее 0,001 Мпа.

4	Материал нижнего слоя кровельного ковра	6. Разрывная сила в продольном/поперечном направлении, Н, не менее 500/350 7. Водопоглощение материала должно быть не более 2,0% по массе при испытании в течение не менее 24 ч. 8. Материал должен быть водонепроницаемым в течение не менее 72 ч при давлении не менее 0,001 Мпа. 10. Теплостойкость материала при температуре не ниже 90°C в течение не менее чем 2-х часов должна быть обеспечена 11. Температура хрупкости покровного состава или вяжущего материала должна быть не выше минус 15 °С.
5	Материал верхнего слоя кровельного ковра	7. Разрывная сила в продольном/поперечном направлении, Н, не менее 500/350 8. Водопоглощение материала должно быть не более 2,0% по массе при испытании в течение не менее 24 ч. 9. Материал должен быть водонепроницаемым в течение не менее 72 ч при давлении не менее 0,001 Мпа. 14. Теплостойкость, °С, не менее 95
6	Сталь полосовая	1. Сталь должна быть марки Ст3. плотность стали не менее 7850 кг/м3. 4. Масса 1м длины проката должна быть не более 1,884кг или масса 1м2 проката должна быть не менее 0,471кг не более 1,884кг.
7	Сетка из проволоки холоднотянутой	2. Теплостойкость материала при температуре не ниже 70°C в течение не менее чем 2-х часов должна быть обеспечена. 3. Температура хрупкости покровного состава или вяжущего материала может быть не выше минус 15 °С.

В соответствии с Инструкцией в случае, если в техническом задании настоящей документации значение показателя:

- установлено как нижний предел, сопровождаясь при этом словосочетаниями «не менее», «не менее чем», «не ниже», «от» (например: «Ширина: не менее 500 мм»), Участником закупки должен быть предложен товар с точно таким же значением (например, «Ширина: 500 мм») либо значением, превышающим заданный в техническом задании показатель (например, «Ширина: 650 мм»), но без сопровождения словосочетаниями «не менее», «не менее чем», «не ниже», «от».

- установлено как верхний предел, сопровождаясь при этом словосочетаниями «не более», «не более чем», «не выше», «не должно превышать», «до» (например, «Вес: не более 4 кг.»), Участником закупки должен быть предложен товар с точно таким же значением (например, «Вес: 4 кг.») либо значением, менее чем заданный в техническом задании показатель (например, «Вес: 3,5 кг.), но без сопровождения словосочетаниями «не более», «не более чем», «не более чем», «не выше», «не должно превышать», «до».

- установлено конкретное значение, без использования каких-либо слов (словосочетаний), (например: «Номинальное давление: 10 бар»), Участником закупки должен быть предложен товар с точно таким же значением: (например, «Номинальное давление: 10 бар»).

- установлено как нижний предел, сопровождаясь словосочетаниями «свыше», «более», «выше», «шире», «выше чем», «шире чем» (например: «Число жил, шт.: более 3»), участником закупки должен быть предложен товар со значением данного показателя больше указанного, не включая самого указанного значения: (например, «Число жил, шт.: 4»).

Таким образом, Комиссия, рассмотрев характеристики товаров, указанных выше по поз. 1, 2, 4, 5, 6, 7 Технического задания, нарушений Заказчиком Закона о закупках, Положения о закупках в части описания объекта закупки не выявила. Требования к материалам составлены

заказчиком в соответствии с требованиями ч. 10 ст. 4 Закона о закупках и пп. 1.9.2 п. 1.9 Положения о закупках.

Кроме того, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что согласно протоколу рассмотрения заявок № 31907942421-02 от 26.06.2019 г. на участие в открытом конкурсе было подано 3 заявки, из которых, 2 заявки допущено к участию в открытом конкурсе.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Колибри» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения Новолялинского городского округа «Средняя общеобразовательная школа № 4» выявлено нарушение ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. В действиях конкурсной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения Новолялинского городского округа «Средняя общеобразовательная школа № 4», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, в связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результат закупки
5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, ответственного за утверждение/разработку документации по закупке № 31907942421, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия на совершение указанных действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2019г. в _____..

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.