

ООО «ПЕРСПЕКТИВА»

445000, Самарская обл., г. Тольятти, Комсомольское ш., д. 42 стр. 20, пом. 2003

Тел. +7 9613891843, post.perspektiva@yandex.ru

Исх. №: 2 от 10.03.2021 г.

УФАС по Самарской области
443086, г. Самара ул. Ерошевского, 3а
E-mail: to63@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на положения документации о конкурентном отборе

Извещение №	32110049682
Наименование объекта закупки	Капитальный ремонт кровли учебного корпуса №3 по адресу ул.Молодогвардейская, д.133
Начальная (максимальная) цена контракта	18 018 046,45
Порядок подачи заявок	Заявки на участие в конкурентном отборе предоставляются по почте или нарочно по адресу: г. Самара, ул. Молодогвардейская, д.244, Главный корпус, ком.402
Заказчик (наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, контактного телефона)	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "САМАРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ" 443100, Самарская обл, г Самара, р-н Октябрьский, ул Молодогвардейская, дом 244 kovsharova.ln@samgtu.ru +7 (846) 2784451

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалуемые действия (бездействие) заказчика:

1. Заказчиком предъявлены требования к форме выписки из реестра СРО, утратившей силу.
2. Заказчиком предъявлены избыточные требования к выписке из ЕГРЮЛ, не соответствующие требованиям Положения о закупке.
3. Заказчиком предъявлены неправомерные требования к квалификации участника (опыту), ограничивающие итоговый рейтинг участника по квалификационному признаку.

Доводы жалобы:

1. В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 9 статьи 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 2 части 10 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктом 13.1. Раздела II Информационной карты конкурентного отбора установлено:

«Участник должен быть членом СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства. **Участник закупки предоставляет выписку из реестра членов СРО по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 N58.**

Предоставление указанной выписки не распространяется:

- на участников, которые предложат цену договора 3 млн руб. и менее. Такие участники не обязаны быть членами СРО в силу ч. 2.1 ст. 52 ГрК РФ;
- на унитарные предприятия, государственные и муниципальные учреждения, юридические лица с госучастием в случаях, которые перечислены в ч. 2.2 ст. 52 ГрК РФ.

Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи (ч.4 ст. 55.17 ГрК РФ).

СРО, в которой состоит участник закупки, должна иметь компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Совокупный размер обязательств по договорам, заключенным участником конкурентного отбора и не исполненным на дату окончания подачи заявок на участие в конкурентном отборе, а также обязательств по договору, который участник конкурентного отбора планирует заключить в случае признания его победителем настоящей закупки (с учетом ценового предложения такого участника), не должен превышать предельный размер обязательств, исходя из которого участником конкурентного отбора был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 13 статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ».

Форма выписки из реестра членов СРО, утвержденная Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 N58 является недействующей, утратившей силу.

С 04.03.2019 г. действует новая форма выписки из реестра членов саморегулируемой организации утвержденная Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № 86 от 4 марта 2019 года.

Следовательно, участники конкурентного отбора не могут предоставить требуемую выписку из реестра членов СРО, поскольку приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16 февраля 2017 г. N 58 "Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации" признан утратившим силу.

2. В соответствии с п. 3 Раздела 10 Положения о закупке при проведении конкурентного отбора применяются нормы Положения о закупке о проведении открытого конкурса.

В соответствии с пп. б) п. 11 Раздела 1 Главы III. Положения о закупке:

11. Заявка на участие в конкурсе должна содержать всю указанную Заказчиком в конкурсной документации информацию, а именно:

...

б) копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), копия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц).

В нарушение требований Положения о закупке Заказчиком установлено избыточное требование к выписке из ЕГРЮЛ. А именно, в п. 13 Информационной карты конкурентного отбора требуется: «Выписка из единого государственного реестра юридических лиц – оригинал (для юридических лиц) или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - оригинал или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), которые получены не ранее чем за 1 месяц до даты размещения в ЕИС извещения о проведении закупки».

Следует еще раз отметить, что при проведении конкурентного отбора применяются нормы Положения о закупке при проведении открытого конкурса (п. 3 Раздела 10 Положения), следовательно, требования к участникам конкурентного отбора и требования к документам, которые должны быть представлены в составе заявки, не должны допускать разночтений.

На основании изложенного, Заказчиком установлены неправомерные требования к предоставлению в составе заявки участника оригинала выписки из ЕГРЮЛ (или нотариальной копии), а также к сроку получения такой выписки, исчисляемому с даты размещения в ЕИС извещения о проведении закупки.

3. Разделом III. «Порядок оценки заявок по заданным критериям» документации о проведении конкурентного отбора устанавливаются квалификационные требования к участникам о предоставлении документов и сведений по критерию «Квалификация участника (опыт)»:

Максимально возможное количество баллов – 100.

Оценивается наличие у участника закупки опыта по выполнению строительных работ.

Участник должен иметь опыт успешного исполнения (с учетом правопреемства) контрактов (договоров) на выполнение соответствующих предмету закупки работ, заключенных в рамках 44-ФЗ и/или 223-ФЗ, сведения о которых содержатся соответственно в реестре контрактов и/или в реестре договоров в Единой информационной системе в сфере закупок, за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в конкурентном отборе. В случае, если договор расторгнут по соглашению сторон, он также считается успешно выполненным на сумму, подтвержденную актами выполненных работ.

Участнику присваивается от 0 до 100 баллов согласно приведенной ниже таблице. При этом участником должны быть предоставлены копии документов, подтверждающих успешное исполнение контрактов (договоров): договоры и акты о приемке выполненных работ.

Опыт участника по выполнению строительных работ	Количество договоров, шт.	Баллы
Количество ранее исполненных контрактов (договоров) на сумму 6 (шесть) миллионов рублей и более каждый	один – четыре	10 баллов
	пять – восемь	20 баллов
	девять – двенадцать	30 баллов
	тринадцать и более	50 баллов
Количество ранее исполненных контрактов (договоров) на сумму 7 (семь) миллионов рублей и более каждый, заключенных с образовательными учреждениями высшего образования на выполнение работ по ремонту кровель зданий	один – два	10 баллов
	три-четыре	20 баллов
	пять и более	50 баллов

Согласно установленным требованиям участник может получить максимальное количество баллов – 100 только в случае, если предоставит Заказчику документы, подтверждающие наличие опыта выполнения строительных работ двух видов в совокупности:

1. За опыт выполнения строительных работ на сумму 6 (шесть) миллионов рублей и более каждый – максимум 50 баллов;

2. За опыт выполнения работ на сумму 7 (семь) миллионов рублей и более каждый, заключенных с образовательными учреждениями высшего образования на выполнение работ по ремонту кровель здания – максимум 50 баллов.

Следовательно, участнику конкурентного отбора недостаточно предоставить документы, подтверждающие наличие опыта выполнения строительных работ на сумму 6 (шесть) миллионов и более каждый. Для получения максимального количества квалификационных баллов необходимо иметь опыт выполнения работ на сумму 7 (семь) миллионов рублей и более каждый, заключенных с образовательными учреждениями высшего образования на выполнение работ по ремонту кровель здания.

При установлении критериев оценки квалификации участника должен оцениваться опыт выполнения аналогичных работ (см. Приложение № 2 к Положению). Разграничение по субъекту, с которым заключен контракт на выполнение строительных работ, недопустимо и ставит в зависимость итоговый рейтинг участника от наличия таких контрактов.

Таким образом, Заказчиком предъявляются неправомерные требования к наличию контрактов заключенных с образовательными учреждениями высшего образования на выполнение работ по ремонту кровель здания, ограничивающие присуждаемый заявке по критерию «Квалификация участника (опыт)» рейтинг.

Действия Заказчика содержат признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Руководствуясь ч. 9 ст. 3 Закона о закупках, Законом о защите конкуренции, прошу:

1. Признать жалобу ООО «ПЕРСПЕКТИВА» обоснованной.
2. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений, обязать заказчика внести изменения в документацию конкурентного отбора и перенести срок окончания подачи заявок.
3. Привлечь к административной ответственности виновных должностных лиц.

Приложения:

-Документы, подтверждающие полномочия руководителя

РЕШЕНИЕ № 1

Единственного учредителя Общества с ограниченной ответственностью «ПЕРСПЕКТИВА»

г. Тольятти

«28» января 2020 года

Я, Постников Вадим Александрович (паспорт серии 36 05 № 364769, выдан Центральным РУВД г. Тольятти Самарской области выдачи 15.11.2005г, код подразделения 632-004), руководствуясь Федеральным Законом «Об обществах с ограниченной ответственностью» и Гражданским Кодексом Российской Федерации,

ПРИНЯЛ РЕШЕНИЕ:

1. Создать коммерческую организацию: Общество с ограниченной ответственностью «ПЕРСПЕКТИВА»
2. Установить размер уставного капитала 10000 (Десять тысяч) рублей.
3. Утвердить устав Общества с ограниченной ответственностью «ПЕРСПЕКТИВА»
4. Произвести оплату 50 % уставного капитала путем внесения денежных средств на временный расчетный счет в банк.
5. Возложить обязанности директора на себя (Постникова Вадима Александровича).
6. Поручить директору Общества с ограниченной ответственностью «ПЕРСПЕКТИВА» предоставить учредительные документы для государственной регистрации в МИ ФНС РФ № 19 по Самарской области.

Единственный учредитель
ООО «ПЕРСПЕКТИВА»

/ Постников В.А./