

ПАО «Россети Московский регион»

2-й Павелецкий, д. 3, стр 2,  
Москва г., 115114

client@rossetimr.ru

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-4996/2023

г. Москва

Резолютивная часть постановления оглашена 05.06.2023 .

В полном объеме постановление изготовлено 07.06.2023.

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-4996/2023, возбужденного в отношении ПАО «Россети Московский регион» <...>, в присутствии посредством системы видеоконференц-связи представителя ПАО «Россети Московский регион» <...> по доверенности от 18.07.2022 № <...> ,

### УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 03.05.2023 № 077/04/9.21-4996/2023 об административном правонарушении (исх. от 04.05.2023 № 412/23) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

Событие административного правонарушения и его квалификация:

В Московское УФАС России поступило заявление <...> (далее также — заявитель) на действия (бездействие) ПАО «Россети Московский регион» (далее также — сетевая организация), выразившиеся невыполнении мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств объекта, расположенного по адресу: <...> (далее — Объект), в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила технологического присоединения) (далее — Объект).

Президиумом ФАС России были даны разъяснения № 7, утвержденные протоколом Президиума ФАС России от 30.11.2016 № 15, которые определяют порядок применения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) с учетом Правил технологического присоединения, Правил недискриминационного доступа, Правил подключения и законодательства о теплоснабжении, критерии применения статей 9.21 и 14.31 КоАП РФ, а также основания выдачи представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Согласно указанным разъяснениям при поступлении в антимонопольный орган заявления о нарушении антимонопольного законодательства, подготовленного в соответствии со статьей 44 Закона о защите конкуренции, но содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, данное обращение подлежит квалификации в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Таким образом, заявление <...> необходимо квалифицировать как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным

законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 1 статьи 23.48 КоАП РФ установлено, что Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, в том числе предусмотренные статьей 9.21 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения заявления должностным лицом Московского УФАС России установлено следующее.

Между <...> и ПАО «Россети Московский регион» заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 22.04.2022 № МС-22-303-77169(121290) (далее - Договор) в отношении энергопринимающих устройств Объекта максимальной мощностью 150 кВт уровнем напряжения до 0,4 кВ второй категории надежности.

Таким образом, Заявитель относится к категории потребителей, указанных в пункте 12(1) Правил технологического присоединения.

Согласно пункту 13 Технических условий № МС-22-303-77169(121290), являющихся неотъемлемым приложением к Договору (далее- Технические условия), срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя составляет 6 месяцев со дня заключения Договора.

В соответствии с абзацем 13 подпункта «б» пункта 16 Правил технологического присоединения в редакции, действовавшей на момент заключения договора, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора не может превышать 6 месяцев для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(3), 13(5), 14 и 34 Правил технологического присоединения, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 6 месяцев.

Согласно пункту 10.2.2. Технических условий к мероприятиям, выполняемым ПАО «Россети Московский регион» за счет средств инвестиционной составляющей тарифа на передачу электроэнергии и необходимым для осуществления технологического присоединения, относится в том числе строительство КЛ-0,4кВ, 11 шт. от вновь сооружаемых сборок РУ0,4кВ ТП-

10/0,4кВ № 12829 до существующих КЛ-0,4кВ с монтажом строительных муфт и концевых заделок. Ориентировочная протяженность каждой многожильной КЛ сечением 120 кв. мм с пластмассовой изоляцией составляет 0,02 км.

Таким образом, срок исполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта — 24.10.2022.

Согласно доводам заявления <...> мероприятия по технологическому присоединению со стороны ПАО «Россети Московский регион» на дату 04.04.2023 не исполнены.

В соответствии с представленным Заявителем протоколом совещания от 12.12.2022 № 609 о выполнении работ по Договору (далее — Протокол № 609) подрядной организацией ООО <...> , с которой ПАО «Россети Московский регион» 11.08.2022 заключен договор подряда «под ключ», в адрес балансодержателя территории ООО <...> направлялось обращение от 11.11.2022 36-ПО-ЭЛ-22 с просьбой осуществить допуск в электрощитовую для проведения предпроектных обследований, однако ответ по состоянию на 12.12.2022 от ООО <...> не получен.

Также в Протоколе № 609 отмечено, что сетевой организацией в адрес ООО <...> направлено официальное обращение от 01.12.2022 МКС/181/733 с целью получения допуска на территорию, но уведомление о вручении обращения ООО <...> по состоянию на 12.12.2022 не получено.

В соответствии с предоставленными ПАО «Россети Московский регион» письменными пояснениями и документами (вх. от 24.04.2023 № 26576-ЭП/23) в ходе выполнения проектно-изыскательских работ подрядная организация столкнулась с отказом ООО <...> в предоставлении помещения, внутри которого установлена щитовая, до которой необходимо проложить КЛ. ООО <...> не отвечает на официальные письменные обращения со стороны Московских кабельных сетей — филиала ПАО «Россети Московский регион» и ООО <...>.

Согласно материалам Протокола совещания от 04.04.2023 № 195 о выполнении работ по Договору ПАО «Россети Московский регион» 23.03.2023 в адрес Росреестра направлен запрос информации о собственниках, владельцах сооружения, в котором располагается помещение с ВРЩ.

Таким образом, должностным лицом антимонопольного органа при выявлении причин и условий, способствовавших нарушению ПАО «Россети Московский регион» срока исполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта, установлено, что такие юридически значимые действия, как урегулирование с ООО <...> мероприятий, предусмотренных Техническими условиями, до настоящего времени не осуществлены.

Письменные обращения ООО <...> от 11.11.2022 № 36-ПО-ЭЛ-22 и ПАО «Россети Московский от 01.12.2022 МКС/181/733 в адрес ООО <...> направлены значительно позже установленного Договором срока исполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта <...>.

Таким образом, должностное лицо приходит к выводу, что ненадлежащая организация ПАО «Россети Московский регион» работы по технологическому присоединению, в том числе исполнения возложенной пунктами 16(3), 25(1) Правил технологического присоединения обязанности по урегулированию в установленный срок отношений с иными лицами, возникающих в ходе исполнения договоров по технологическому присоединению, привели к неисполнению ПАО «Россети Московский регион» обязанности по технологическому присоединению Объекта к электрическим сетям в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения, а именно до 24.10.2022.

Таким образом, ПАО «Россети Московский регион» не соблюден срок, установленный пунктом 13 Технических условий и пунктом 16 Правил технологического присоединения. Учитывая изложенное, в действиях сетевой организацией установлен факт нарушения пункта 16 Правил технологического присоединения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей. Место совершения административного правонарушения — город Москва.

Время совершения административного правонарушения — 25.10.2022, рабочий день, следующий за последним рабочим днем окончания установленного пунктом 16 Правил технологического присоединения срока для исполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ПАО «Россети Московский регион» заключается в несоблюдении сетевой организацией срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта, установленного пунктом 16 Правил технологического присоединения по договору от 22.04.2022 № МС-22-303-77169(121290).

За нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям предусмотрена административная ответственность по статье 9.21 КоАП РФ.

Вместе с тем частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Постановлением о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-9570/2022 от 29.07.2022 исх. № НП/39759/22 ПАО «Россети Московский регион» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ. Административный штраф оплачен 09.08.2022 в полном объеме.

Таким образом, при проведении административного расследования в отношении ПАО «Россети Московский регион» установлен факт повторного совершения ПАО «Россети Московский регион» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, в период, когда лицо являлось подвергнутым административному взысканию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

На основании изложенного должностным лицом Московского УФАС России усматриваются признаки нарушения ПАО «Россети Московский регион» части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Таким образом, ответственность в соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение установленного пунктом 16 Правил технологического присоединения срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению Объекта <...> несет юридическое лицо ПАО «Россети Московский регион».

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность ПАО «Россети Московский регион», не установлено.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Таким образом, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, необходимо применить штраф в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

#### ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «Россети Московский регион» (<...>) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального

казначейства по следующим реквизитам с указанием УИН, содержащегося в образце платежного поручения, приложенного к настоящему постановлению:

<...>

Копии документов, подтверждающих оплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет в должностному лицу, вынесшему постановление, в письменном виде по адресу: г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4 стр. 1, 107078, или в электронном виде на адрес электронной почты: to77@fas.gov.ru.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: образец платежного поручения на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

<...>