

**Управление Федеральной антимонопольной службы по
Республике Крым и городу Севастополю**

295000, Республика Крым, город Симферополь, улица
Александра Невского, 1
e-mail: to82@fas.gov.ru

Заявитель: Морозов Алексей Игоревич

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
e-mail: [REDACTED]

**Оператор электронной площадки: Общество с
ограниченной ответственностью «СТЭП»**

ИНН 7702407086

https://el-torg.net

адрес: 121087, город Москва, Багратионовский пр-д, д. 7 к.
20в, офис 212

e-mail: info@etpgermes.ru

**Организатор торгов: Общество с ограниченной
ответственностью «Феникс»**

ИНН: 7453318299

адрес: 414017, Астраханская область, г Астрахань, пл
Нефтяников, д. 26а, офис 5

телефон: +7 978 665 40 71

e-mail: fenix082@inbox.ru

ЖАЛОБА

на действия организатора торгов

482/10
30-03-23
[Signature]

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам названной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на

участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 89 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» — Закон об исполнительном производстве) реализация на торгах имущества, в том числе и имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества.

Согласно части 2 статьи 90 Закона об исполнительном производстве порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации (далее — ГК РФ), названным законом, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Согласно пункту 4 статьи 449.1 ГК РФ извещение о проведении публичных торгов публикуется в порядке, предусмотренном пунктом 2 статьи 448 ГК РФ, а также размещается на сайте органа, осуществляющего исполнительное производство.

В соответствии с пунктом 2 статьи 448 ГК РФ извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Организатором торгов на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении поверенным Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Республике Крым и городу Севастополю ООО «Феникс» открытого аукциона по реализации арестованного имущества (в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 02.10.2007г. №229-ФЗ «Об исполнительном производстве», Федерального закона от 16.07.1998г. № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)», и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также регламентом электронной торговой площадки, размещенным на электронной площадке (ЭТП) ООО «СТЭП» <https://el-torg.net> и иными нормативными документами электронной площадки) (извещение № 22000144320000000015 – лот № 1, №22000144320000000019 – лот № 1, 2).

В данных сообщениях указано, что:

«Торги проходят в форме аукциона, открытого по составу участников и форме подачи предложения о цене на электронной торговой площадке «El-Torg» (далее – ЭТП) по адресу: <https://el-torg.net/>

Прием заявок и проведение аукциона осуществляется согласно регламенту ЭТП, на сайте, указанном выше.

На торги допускаются лица, оплатившие задаток по следующим реквизитам: УФК по Республике Крым (Межрегиональное территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Крым и городе Севастополе, л/счет 05751F93040), ИНН 9102249875, КПП 910201001, ЕКС № 40102810645370000035, р/с 03212643000000017500, Банк: Отделение Республика Крым Банка России/УФК по Республике Крым, г. Симферополь, БИК 013510002, ОКТМО 35701000. Код классификаций: по аресту код 0001, по залогу код 0014, данная кодировка вводится в 20-ое поле (код НПА). Поле подлежит ОБЯЗАТЕЛЬНОМУ заполнению. Назначение платежа: «Оплата задатка на участие в торгах по продаже имущества

должника ____». Верное указание ФИО должника, заявителя в назначении платежа является обязательным условием.

Лицам, подавшим заявки на участие в торгах, но непризнанных участниками аукциона, а также лицам, принявшим участие в торгах, но не выигравшим их, либо отозвавшим заявки, сумма внесенного задатка возвращается в порядке, установленном действующим законодательством РФ, по письменному заявлению о возврате задатка с указанием реквизитов.

Извещение является публичной офертой для заключения договора о задатке в соответствии со ст. 437 ГК РФ, а подача претендентом заявки и перечисление задатка являются акцептом такой оферты.

Заявки подаются через электронную площадку <https://el-torg.net/> в соответствии с аукционной документацией, размещенной на сайте <https://www.torgi.gov.ru/>.

Для участия в торгах ИП, юр, и физ. лицам необходимо представить следующие скан-образы документов: 1) заявка по утвержденной организатором торгов форме с приложением заявления о возврате задатка; 2) ИНН (свидетельство о постановке на налоговый учет); 3) надлежащим образом оформленная доверенность, выданная лицу, уполномоченному действовать от имени заявителя при подаче заявки на участие в торгах; 4) паспорт претендента и представителя претендента (в случае если заявка подается представителем); 5) пл. поручение (квитанция) с отметкой банка об исполнении, подтверждающей внесение участником торгов задатка на счет МТУ Росимущества; 6) для ИП дополнительно: а) свидетельство о внесении физического лица в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей; б) выписка из ЕГРИП не позднее 30 дней; 7) для юр. лиц дополнительно: а) учредит. документы, свидетельство о гос. регистрации в качестве юридического лица, свидетельство о постановке на налоговый учет; б) выписка из ЕГРЮЛ (не позднее 30 дней до даты подачи заявки на участие в торгах); в) док-ты, подтверждающие полномочия органов управления и должностных лиц лица, подавшего заявку; г) решение соответствующего органа управления о приобретении указанного имущества, в случае если необходимость такого согласия предусмотрена учредительными документами претендента (документы юр. лица должны быть заверены юр. лицом).

Одно лицо имеет право подать одну заявку. Задаток должен поступить не позднее даты и времени окончания приёма заявок. Копия паспорта и др. документов, прилагаемых к заявке, должны содержать все страницы подлинника (включая обложки и развороты).

Организатор торгов отказывает заявителю в допуске до участия в торгах в следующих случаях: заявка подана по истечении срока приема заявок, указанного в извещении; в случае, если в заявке по утвержденной организатором торгов форме не заполнены или заполнены некорректно поля, удалены поля, изменен шрифт, формат, а также в случае отсутствия полного пакета документов, либо при отсутствии оплаченного задатка в срок, установленный настоящим извещением, либо в случае, если предоставлены скан копии плохого качества (частично отсканированные, заретушированные, нечитаемые), заявитель не признается участником торгов.

Результаты рассмотрения заявок на участие в торговой процедуре фиксируются в Протоколе определения участников торгов, который подписывается и размещается Организатором торгов на ЭТП Оператора, согласно п. 12.1.1.3 Регламента ЭТП.

Лицам, подавшим заявки на участие в торгах, но непризнанных участниками аукциона, а также лицам, принявшим участие в торгах, но не выигравшим их, либо отозвавшим заявки, сумма внесенного задатка возвращается в порядке, установленном действующим законодательством РФ, по письменному заявлению о возврате задатка с указанием

реквизитов.

Выигравшим торги признается лицо, предложившее на торгах наиболее высокую цену, с которым подписывается протокол о результатах торгов. При отказе от подписания протокола о результатах торгов и/или внесения денежных средств в счет оплаты приобретаемого имущества, задаток победителю торгов не возвращается. Победитель торгов в течении 5 рабочих дней должен оплатить стоимость приобретаемого имущества.

Договор купли-продажи заключается в соответствии с действующим законодательством РФ.

Согласно п.5 ст.449.1 ГК РФ в публичных торгах не могут участвовать должник, организации, на которые возложены оценка и реализация имущества должника, и работники указанных организаций, должностные лица органов гос. власти, органов местного самоуправления, чье участие в торгах может оказать влияние на условия и результаты торгов, а также члены семей, соответствующих физ. лиц. В силу ст.17 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в торгах не могут принимать участие аффилированные лица.

Вознаграждение оператору ЭТП осуществляется согласно Регламенту ЭТП.»

На сайте ЭТП ООО «СТЭП» в разделе «Регламент» указано:

«8.1. При участии в Электронной процедуре Пользователь в порядке и на условиях, изложенных в настоящем Регламенте, предоставляет Оператору в качестве обеспечения исполнения обязательств по оплате услуг Оператора в будущем (в случае его признания победителем), согласно ст. 381.1 Гражданского Кодекса Российской Федерации, обеспечительный платеж – как способ обеспечения исполнения обязательства в будущем оплатить услуги ЭТП. Обеспечительный платеж направляется на Лицевой счет Пользователем на срок с момента подачи Пользователем Заявки на участие в Электронной процедуре по день, следующий за датой составления Протокола о подведении результатов торгов Организатором торгов.»

На сайте ЭТП ООО «СТЭП» в Приложении №1 к регламенту ЭТП ООО «СТЭП» указано, что стоимость услуг электронной торговой площадки ООО «СТЭП» по тарифу «Стандартный» Недвижимое и иное имущество, составляет 10% от начальной цены имущества.

1) Учитывая вышеизложенное, требование ЭТП ООО «СТЭП» уплаты гарантийного обеспечения в размере 10 % от суммы начальной цены лота, возлагает на лиц, намеревающихся принять участие в торгах, дополнительные, необоснованные препятствия для участия в них, искусственно ограничивающее количество потенциальных участников торгов, что приводит к нарушению части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции. Возможные доводы об отсутствии в законодательстве запрета на взимание в качестве обеспечения платы, которая подлежит уплате оператору электронной площадки победителем торгов, необоснованны исходя из того, что уплата такого платежа носит обязательный характер и его невнесение влечет не допуск к участию в торгах. При этом обязанность по внесению такого платежа на участников торгов законодательством не установлена. Более того, Закон о защите конкуренции предусматривает недопустимость возложения дополнительных препятствий, ограничивающих участие в торгах.

Таким образом, можно предположить о фактическом создании организатором торгов - ООО «Феникс» условий для взимания платы со всех участников торгов за участие в торгах на определенный период времени.

2) Пунктом 5 статьи 448 ГК РФ определено, что участники торгов вносят задаток в размере, в сроки и в порядке, которые указаны в извещении о проведении торгов. Если

торги не состоялись, задаток подлежит возврату. Задаток возвращается также лицам, которые участвовали в торгах, но не выиграли их. При заключении договора с лицом, выигравшим торги, сумма внесенного им задатка засчитывается в счет исполнения обязательств по заключенному договору.

Таким образом, законодательством не предусмотрена возможность взимания с участников торгов вознаграждения оператору ЭТП, поскольку это влечет за собой обременение в виде дополнительных затрат, и, как следствие, может являться дополнительным барьером для участия в торгах. Следовательно, создание условий для взимания с участников торгов со стороны организатора торгов является экономический неоправданным, и не соотносится с целями реализации имущества должника - получение максимальной суммы за реализуемое имущество для погашения задолженности должника путем привлечения большого количества участников, так как лица, обладающие меньшими финансовыми ресурсами, которые могут в силу различных обстоятельства заплатить только за имущества (и то если цена не будет слишком увеличена в ходе торгов) и задаток, который предусмотрен законом, не смогут принять участие торгах, а отсутствие возможности участия приводит к сокращению числа участников торгов.

Указанные обстоятельства могут привести к уменьшению количества участников торгов и, как следствие, к ограничению, устранению конкуренции на торгах по реализации арестованного имущества, что запрещено частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Указанные действия организатора торгов не создают равные условия для обеспечения конкуренции между потенциальными участниками торгов и не отвечают целям проведения торгов в порядке Закона об исполнительном производстве, так как реализация имущества и получение средств на погашение задолженности не будет осуществляться.

Вышеперечисленные доводы соответствует сложившейся судебной практике, изложенные в постановлении Арбитражного суда Поволжского округа от 06.02.2020 № Ф06-56609/2019 по делу № А65-9480/2019, решение Арбитражного суда Саратовской области от 19.12.2022 по делу № А57-14398/2022.

С учетом изложенного, указанные действия ООО «Феникс» при проведении электронных аукционов на площадке ООО «СТЭП», содержат признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 3.3 - 3.6 Приказа ФАС России от 25.05.2012 №339 "Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации" 3.3. Заявитель – юридические и (или) физические лица, подавшие в антимонопольный орган заявление, государственный орган, орган местного самоуправления, направившие в антимонопольный орган материалы.

Заявитель вправе подать заявление, материалы в произвольной письменной форме или в форме электронного документа.

Заявление, материалы, направляемые с использованием информационно-технологической и коммуникационной инфраструктуры, в том числе портала государственных и муниципальных услуг (функций), заполняется в автоматическом режиме путем заполнения электронной формы.

Заявление, материалы, а также прилагаемые к нему документы направляются в антимонопольный орган следующими способами:

- доставка заявителем лично;
- доставка курьером под расписку;
- направление заказным письмом с уведомлением о вручении;
- с использованием информационно-технологической и коммуникационной

инфраструктуры, в том числе портала государственных и муниципальных услуг (функций);
- через многофункциональный центр.

Заявление должно содержать следующие сведения:

- сведения о заявителе, в том числе:

для физического лица - фамилия, имя, отчество (при наличии), адрес места жительства;

для юридического лица - наименование юридического лица, адрес места нахождения;

- имеющиеся у заявителя сведения о лице, в отношении которого подано заявление;

- описание нарушения антимонопольного законодательства со ссылкой на нормативные правовые акты;

- существо требований, с которыми заявитель обращается;

- перечень прилагаемых документов.

Кроме того, Закон о защите конкуренции в Главе 9 не устанавливает ограничения относительно лиц, имеющих право на подачу в антимонопольный орган заявлений о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 17 и 18.1 Федерального закона РФ «О защите конкуренции», Управление Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области –

ПРОШУ:

1. Вынести предписание организатору торгов ООО «Феникс» и провести аукционы (извещение № 22000144320000000015 – лот № 1, №22000144320000000019 – лот № 1, 2) в электронной форме в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Приложение:

1. Извещение о проведении торгов от 15.03.2023
2. Извещение о проведении торгов от 16.03.2023
3. Квитанция об оплате задатка по лоту № 1 извещение № 22000144320000000015
4. Квитанция об оплате задатка по лоту № 1 извещение № 22000144320000000019
5. Квитанция об оплате задатка по лоту № 2 извещение № 22000144320000000019
6. Скриншот экрана в момент подачи заявки на ЭТП ООО «СТЭП»
7. Регламент ЭТП ООО «СТЭП» с сайта <https://el-torg.net> на 30.03.2023 г.
8. Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 06.02.2020 № Ф06-56609/2019 по делу № А65-9480/2019
9. Решение Арбитражного суда Саратовской области от 19.12.2022 по делу № А57-14398/2022

30.03.2023



А.И. Морозов