



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № от \_\_\_\_\_

Государственное автономное учреждение  
Свердловской области центр олимпийской  
подготовки «Академия хоккея  
«Спартаковец»

\*

ООО «Премьер-МСК»

8

РТС-тендер

\*

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-2760/2020

г. Екатеринбург

09.07.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-00 при участии представителя:

– заказчика в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области центр олимпийской подготовки «Академия хоккея «Спартаковец», обеспечившего подключение – \*

– в отсутствие заявителя в лице ООО «Премьер-МСК», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Премьер-МСК» (\*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области центр олимпийской подготовки «Академия хоккея «Спартаковец» (\*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса в электронной форме на приобретение 3-х рядной сборной-разборной трибуны в количестве 2 комплекта (извещение № 32009183851) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Премьер-МСК» (вх. № 01-17968 от 29.06.2020) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области центр олимпийской подготовки «Академия хоккея «Спартаковец», его

комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса в электронной форме на приобретение 3-х рядной сборной-разборной трибуны в количестве 2 комплекта (извещение № 32009183851), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО «Премьер-МСК» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в

соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг Государственного автономного учреждения Свердловской области Центр олимпийской подготовки «Академия хоккея «Спартак» (далее – Положение о закупках), утвержденного Наблюдательным советом ГАУ СО ЦОП «Академия хоккея «Спартак» и размещенного в единой информационной системе в версии 15 от 20.05.2020г.

26.05.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009183851 и закупочная документация на приобретение 3-х рядной сборной-разборной трибуны в количестве 2 комплекта, в действующей редакции № 3 от 10.06.2020.

Начальная (максимальная) цена договора 2 900 000, 00 руб.

26.06.2020г. конкурсной комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, по ее итогам составлен протокол от 26.06.2020 № 1760323, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 8 заявок от участников закупки. Участникам закупки, заявкам которых присвоены номера 1, 2, 3, 5, 6, 7 отказано в допуске к участию в аукционе. Участники закупки, заявкам которых присвоены идентификационные номера 4, 8 допущены к участию в аукционе.

Заявка с номером 1 участника закупки ООО «Премьер-МСК» отклонена на основании «Непредставление обязательных документов и(или) наличие в обязательных документах недостоверных сведений об участнике закупки, а именно: отсутствует заявка по форме 2, опись форма 1, отсутствует справка об участии в судебных разбирательствах (форма № 4), отсутствует справка о наличии у Участника закупки связей, носящих характер аффилированности с сотрудниками Заказчика или Организатора закупки форма 6, отсутствует справка о состоянии расчетов (Код по КНД 1160080), отсутствует справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов (Код по КНД 1120101), отсутствует заверенные участником процедуры закупки копии бухгалтерского баланса за 2019 год, отчета о финансовых результатах за 2019 год с отметкой налогового органа непосредственно на бланке представляемой копии финансовой отчетности»

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 125 Главы 17 Положения о закупках участник конкурса подает заявку на участие в конкурсе в форме электронного документа на электронной площадке. Заявка на участие в конкурсе должна содержать все указанные заказчиком в конкурсной документации информацию и документы с учетом положений пункта 126 настоящего положения. Если участник закупки помимо подачи заявки в электронной форме также подает заявку не в электронной форме, заказчик не рассматривает такую заявку и возвращает ее участнику, подавшему такую заявку.

В силу п. 126 Главы 17 Положения о закупках Заявка на участие в конкурсе должна содержать следующие сведения и документы об участнике закупки, подавшем такую заявку:

6) предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах), технических и качественных характеристиках, а также эксплуатационных характеристиках (при необходимости) товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, цене единицы товара, услуги; о цене запасных частей (каждой запасной части) к технике, оборудованию, а также начальную цену запасных частей 35 (каждой запасной части) к технике, оборудованию и начальную цену единицы услуги и (или) работы согласно требованиям к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе, установленным в конкурсной документации, при установлении их в конкурсной документации;

Согласно п. 12 Главы 3 Положения о закупках Члены комиссии обязаны:

4) проверять соответствие участников закупок предъявляемым к ним требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, документацией о конкурентной закупке;

12) осуществлять иные действия в соответствии с законодательством Российской Федерации и настоящим положением.

В соответствии с п. 3.3.1 Части I «Общие положения» закупочной документации Заявка на участие в конкурсе, которую подает Участник в соответствии с настоящей конкурсной документацией, должна содержать, в том числе, следующие документы:

– Документы (копии документов), подтверждающие соответствие участника процедуры закупки общеобязательным требованиям и условиям допуска к участию в процедуре закупки.

Согласно п. 14 Части 2 «Информационная карта конкурса» закупочной документации установлены требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, а именно: Для подтверждения квалификации участник открытого конкурса должен отвечать следующим обязательным требованиям:

- полученную не ранее чем за 1 месяц до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за 1 месяц до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о

государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц).

- Оригинал или нотариально заверенные копии учредительных документов в действующей редакции и изменений, внесенных в них, заверенные нотариально или участником закупки, а также копии всех свидетельств (о государственной регистрации, о постановке на налоговый учет, о внесении изменений), заверенные нотариально или участником закупки;

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника процедуры закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании или приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника процедуры закупки без доверенности (далее по тексту - руководитель). В случае, если от имени участника процедуры закупки действует иное лицо, Предложение должно содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника процедуры закупки, подписанную руководителем участника процедуры закупки (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника процедуры закупки, Предложение должно содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

- заверенные участником процедуры закупки копию бухгалтерского баланса за 2019 год, отчета о финансовых результатах за 2019 год с отметкой налогового органа непосредственно на бланке представляемой копии финансовой отчетности;

- оформленное в соответствии с законодательством РФ решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника процедуры закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки о подаче Предложения, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой;

или письмо, подписанное участником процедуры закупки, о том, что поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки о подаче Предложения, обеспечения исполнения договора не являются для данного участника крупной сделкой.

- копию справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов (Код по КНД 1120101), выданной соответствующими подразделениями ФНС не ранее чем за 30 рабочих дней до дня подачи заявки участником;

- копию справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей (Код по КНД 1160080), включая филиалы и представительства, выданной подразделениями ФНС по месту регистрации налогоплательщика, месту регистрации филиалов и представительств налогоплательщика, месту регистрации недвижимого имущества налогоплательщика (включая его филиалы и представительства) не ранее чем за 30 рабочих дней до дня подачи заявки участником;

- справку об участии в судебных разбирательствах (форма № 4);

- оригинал Информационного письма о наличии у Участника конкурса связей, носящих характер аффилированности с сотрудниками Заказчика открытого конкурса по установленной в настоящей Документации форме – Информационное письмо о наличии у Участника конкурса связей, носящих характер аффилированности с сотрудниками Заказчика конкурса (Форма №6);

Все указанные документы прилагаются участником процедуры закупки к Предложению.

Участником закупки ООО «Премьер-МСК» в составе заявки не представил: заявку на участие в открытом конкурсе в электронной форме по Форме № 2; опись документов по форме № 1; справку об участии в судебных разбирательствах по Форме № 4; справку о наличии у участника закупки связей, носящих характер аффилированности с сотрудниками Заказчика или Организатора закупки по Форме № 6; копию справки о состоянии расчётов по налогам, сборам, пеням и штрафам.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 4.3.2 Части 1 «Общие положения» закупочной документации Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляется Закупочной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения контракта в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены настоящей документацией и размещена о закупке.

Согласно п. 4.3.3 Части 1 «Общие положения» закупочной документации критериями оценки заявок на участие в конкурсе являются:

- цена контракта;
- расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- квалификация участников закупки, в том числе:
- наличие финансовых ресурсов; наличие на праве собственности или ином праве оборудования и других материальных ресурсов; опыт работы, связанный с предметом контракта;
- деловая репутация;
- обеспеченность кадровыми ресурсами (количество и/или квалификация).

Содержание и значимость критериев установлены в части 4 «Критерии и порядок оценки заявок» настоящей документации.

Комиссией установлено, что в составе заявки участника закупки ООО «Премьер-МСК» отсутствовали документы, предусмотренные п. 14 Части 2 «Информационная карта конкурса» закупочной документации

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение об отказе в допуске к участию в конкурсе в электронной форме ООО «Премьер-МСК», закупочной комиссией было принято правомерно.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «Премьер-МСК» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области центр олимпийской подготовки «Академия хоккея «Спартакoвец» нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области центр олимпийской подготовки «Академия хоккея «Спартакoвец», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*