



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09  
e-mail: to33@fas.gov.ru

### РЕШЕНИЕ

#### по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 033/01/10-652/2020

«23» сентября 2019 г.

г. Владимир

Резолютивная часть объявлена «23» сентября 2020 г.

Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – <...> отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

Членов Комиссии:

<...> – <...> отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

<...> - <...> отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

в присутствии представителей:

заявителя ПАО «МРСК Центра и Приволжья» – <...> (доверенность от 26.08.2019),

ответчика МУП «Александровские тепловые системы» Александровского района – <...> (доверенность от 09.09.2020 № 29), <...> (доверенность от 29.07.2019 № 23),

лица, располагающего сведениями, администрации Александровского района – <...> (доверенность от 16.09.2020),

рассмотрев дело № 033/01/10-652/2020 по признакам нарушения МУП «Александровские тепловые системы» Александровского района (601651, Владимирская область, г. Александров, ул. Маяковского, д. 30, ОГРН 1143339001255, ИНН 3301032805) пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступило заявление ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Владимирэнерго» (вх. № 3510 от 19.05.2020) по факту прекращения оказания МУП «Александровские тепловые системы» услуг теплоснабжения с началом отопительного сезона 2020-2021 гг.

МУП «Александровские тепловые системы» Александровского района (далее – МУП «АТС») является юридическим лицом, осуществляющим деятельность на основании свидетельства о государственной регистрации юридического лица, регистрационный номер 1143339001255 (ИНН 3301032805).

Согласно сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц, основным видом деятельности МУП «АТС» является производство, передача и распределение пара и горячей воды; кондиционирование воздуха.

Согласно схеме теплоснабжения города Александров МУП «АТС» является единой теплоснабжающей организацией (далее - ЕТО), оказывающей через свои тепловые сети услуги населению по поставке тепловой энергии.

ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра и Приволжья» (далее – ПАО «МРСК Центра и Приволжья») является юридическим лицом, осуществляющим деятельность на основании свидетельства о государственной регистрации юридического лица, регистрационный номер 1075260020043 (ИНН 5260200603)

Согласно сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц, основным видом деятельности ПАО «МРСК Центра и Приволжья» является передача электрической энергии.

Между ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (потребитель) и МУП «АТС» (ЕТО) заключен договор теплоснабжения № 387/0116-1 от 11.01.2016 на обеспечение потребителя тепловой энергией в виде горячей воды (пара) для отопления, вентиляции, горячего водоснабжения и технологических нужд в точку поставки, которая располагается по адресу г. Александров, ул. Мосэнерго, д. 1. Теплоснабжение объекта потребителя производится от котельной № 23.

В соответствии с пунктом 8.1 договора настоящий договор вступает в силу с 01.11.2015 и действует по 30.10.2016. В дальнейшем договор считается продленным на последующие периоды продолжительностью в 1 (один) календарный год, если до окончания срока его действия ни одна из сторон не заявит о его прекращении или изменении, либо о заключении нового договора.

ПАО «МРСК Центра и Приволжья» было получено письмо № 01-07-2654 от 17.12.2019 от администрации Александровского района, в котором сообщалось, что по результатам совещания от 10.12.2019 с потребителями тепловой энергии (юридические лица) от промышленной котельной № 23 определено, что теплоснабжающей организацией, в которую собственникам следует обращаться с целью определения максимальной тепловой нагрузки и последующего подключения к тепловым сетям в соответствии с зонами эксплуатационной ответственности, определенной в «Схеме теплоснабжения МО г. Александров Владимирской области до 2027 года» (актуализация на период 2019-2021 гг.), является МУП «АТС».

04 декабря 2019 г. в адрес ПАО «МРСК Центра и Приволжья» поступило письмо от МУП «АТС» № 133/11 от 28.11.2019 о расторжении в одностороннем порядке заключенного договора № 387/0116-1 от 11.01.2016 и прекращении отпуска тепловой энергии с 01.01.2020.

На вышеназванное уведомление ПАО «МРСК Центра и Приволжья» в адрес МУП «АТС» было направлено письмо № 28-01/01-1 от 16.01.2020 с целью получить разъяснения о действии договорных отношений по заключенному договору № 387/0116-1 от 11.01.2016 на теплоснабжение Александровского РЭС в отопительный сезон 2020-2021 гг. с учетом принятого решения Администрации Александровского района не отключать котельную № 23 до конца отопительного сезона 2020 г.

От МУП «АТС» в адрес ПАО «МРСК Центра и Приволжья» на письмо № 28-01/01-1 от 16.01.2020 был получен ответ № 70/02 от 14.02.2020, в котором указано, что администрацией Александровского района в 2020 г. запланировано введение в эксплуатацию двух модульных котельных для жилого сектора и социально-значимых объектов. Данные модульные котельные сделают неактуальной работу котельной № 23. Также было предложено ПАО «МРСК Центра и Приволжья» предусмотреть резервные источники теплоснабжения при выводе котельной № 23 из городской системы теплоснабжения.

Как следует из письменных пояснений МУП «АТС», схема теплоснабжения муниципального образования город Александров Владимирской области до 2027 года (актуализация на период 2019-2021 годы), утвержденная постановлением администрации муниципального образования город Александров от 24.04.2013 г. № 188, с изменениями (постановление администрации Александровского района Владимирской области от 25.07.2019 г. № 1493), так же и проект актуализации данной схемы теплоснабжения на 2020-2021 гг. включает в себя котельную № 23, расположенную по адресу: г. Александров, ул. Гагарина, д. 2, находящуюся в собственности ООО «Энергоцентр».

Указанная котельная установлена на 2-ой производственной площадке бывшего Александровского радиозавода и изначально предназначалась для обслуживания производственных зданий.

По окончании отопительного сезона, ежегодно, на летний период котельная останавливалась до начала следующего отопительного сезона.

Отопительный сезон 2019-2020 гг. завершён 05.05.2020.

Ранее заключенные договоры аренды на здание и оборудование указанной котельной между МУП «АТС» (арендатором) и ООО «Энергоцентр» (арендодателем), закончились 31.12.2019 без условия пролонгации на новый срок.

Поскольку собственником котельной и оборудования является ООО «Энергоцентр», то, по мнению МУП «АТС», в его обязанности входит обеспечение бесперебойной эксплуатации данного теплогенерирующего комплекса.

Усмотрев в вышеуказанных действиях МУП «АТС» признаки нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, приказом руководителя Владимирского УФАС России 14.07.2020 № 120/20 в отношении Предприятия возбуждено дело № 033/01/10-652/2020.

Определением от 17.07.2020 дело № 033/01/10-652/2020 назначено к рассмотрению.

На заседаниях комиссии представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в заявлении; просил признать факт нарушения Ответчиком антимонопольного законодательства и выдать предписание об устранении нарушения.

Представители Ответчика отклонили доводы заявителя; указали, что до 16.06.2020 котельная № 23 была включена в схему теплоснабжения г. Александрова и на основании договора аренды МУП «АТС» эксплуатировало её, осуществляя теплоснабжение потребителей, технологически присоединенных к указанной котельной. После принятия администрацией Александровского района постановления № 868 от 16.06.2020 котельная № 23 была выведена из схемы теплоснабжения г. Александрова.

Таким образом, по мнению представителей Ответчика, МУП «АТС» не может эксплуатировать котельную, выведенную из схемы теплоснабжения и, соответственно, из эксплуатации.

Кроме того, представители Ответчика отметили, что продолжение эксплуатации котельной № 23 ведет к некомпенсируемым финансовым убыткам Предприятия (подробно

доводы изложены в письменных пояснениях от 29.07.2020 № 156/07, от 11.09.2020 № 65/091).

Представитель лица, располагающего сведениями располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, - администрации Александровского района Владимирской области, пояснила, в соответствии с утвержденной схемой теплоснабжения с начала отопительного сезона 2020/2021 гг. отопление потребителей, подключенных ЦТП № 10, котельной № 23 осуществляется от других источников теплоснабжения. Способ обеспечения тепловой энергией (с помощью централизованного или индивидуальных источников) определяется потребителями самостоятельно.

Основной причиной строительства новых блочно-модульных котельных (по ул. Кубасова и ул. Мосэнерго) в городе Александрове послужило то, что котельная № 23 по ул. Гагарина, д. 2 введена в эксплуатацию в 1968 году. Период эксплуатации технологического оборудования котельной составляет более 30 лет, что приводит к малонадежной и неэффективной работе источника теплоснабжения.

С 2015 года Схемой теплоснабжения муниципального образования город Александров предусмотрена необходимость в реализации проектов на объектах теплоснабжения в границах зоны теплоснабжения котельной № 23.

В соответствии с действующей редакцией Схемы теплоснабжения (раздел 3.3 стр. 44-45) предлагается переключение тепловых нагрузок населения и социальных объектов (реестр потребителей представлены в таблице 3.3.19 и 3.3.20) на новую блочно-модульную котельную по ул. Кубасова.

По информации нагрузка потребителей (юридических лиц) составит 8,3 Гкал/ч, при установленной мощности источника 25,6 Гкал/ч (или 32,4%), что приведет к повышенным экономическим затратам на ее содержание и требует проведения работ капитального характера по ее реконструкции или строительству новых источников теплоснабжения на частной территории промышленной зоны Радиозавода.

Указанный источник теплоснабжения и присоединенные тепловые сети от котельной до юридических лиц промышленной площадки Радиозавода находятся в частной собственности ООО «Энергоцентр».

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ и Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ администрация Александровского района не вправе осуществить финансирование работ по реконструкции котельной № 23 с целью повышения энергетической эффективности и безопасности эксплуатации (подробно доводы изложены в пояснениях от 15.09.2020).

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав доводы и возражения сторон, изучив документы, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

Организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждение и пресечение монополистической деятельности определены Законом о защите конкуренции.

Пункт 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного

производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Для целей применения положений части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции подлежат установлению следующие обстоятельства: занятие хозяйствующим субъектом доминирующего положения на товарном рынке; осуществление действий, как прямо установленных этой нормой, так и иных действий (поскольку приведенный этой нормой перечень таких действий не является исчерпывающим); наступление (или угроза наступления) последствий в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей; причинно-следственная связь между действиями субъекта и указанными последствиями.

Доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам (статья 5 Закона о защите конкуренции).

В частности, доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим (пункт 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции).

Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии (часть 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче тепловой энергии являются естественно-монопольным видом деятельности.

Согласно результатам проведенного анализа состояния конкуренции на рынке услуг по теплоснабжению конечного потребителя, включая услуги по передаче тепловой энергии, в географических границах территории расположения потребителей, охваченных присоединенными тепловыми сетями МУП «АТС», в административных границах г. Александров Владимирской области по итогам 2019 г., январь-май 2020 г. МУП «АТС» имеет на указанном товарном рынке в географических границах территории расположения потребителей, охваченных присоединенными тепловыми сетями МУП «АТС», в административных границах г. Александров Владимирской области, долю 100 процентов.

Кроме того, данный товарный рынок отнесен законом к естественно-монопольным, характеризующим его как высококонцентрированный, с неразвитой конкуренцией (отсутствие конкуренции)(аналитический отчет состояния конкуренции на рынке услуг по теплоснабжению конечного потребителю МУП «Александровские тепловые системы» на

территории г. Александров Владимирской области по итогам 2019 г., январь-май 2020 г. от 09.07.2020).

Таким образом, учитывая данные анализа состояния конкуренции на товарном рынке услуг по теплоснабжению конечного потребителя, включая услуги по передачи тепловой энергии, на территории г. Александров Владимирской области, долю МУП «АТС», положение Предприятия на указанном товарном рынке признается доминирующим, следовательно, на него распространяются запреты, установленные частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 4.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении) антимонопольное регулирование и контроль в сфере теплоснабжения осуществляется антимонопольным органом в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.

В сфере теплоснабжения действует система регулярного контроля за ее функционированием, имеющая целью своевременное предупреждение, выявление, ограничение и (или) пресечение действий (бездействия), которые имеют или могут иметь своим результатом недопущение, ограничение, устранение конкуренции, и (или) действий (бездействия) лица, занимающего доминирующее положение, которые приводят или могут привести к ущемлению интересов теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей.

Согласно частям 1, 2 и 7 статьи 15 Закона о теплоснабжении потребители тепловой энергии приобретают тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель у теплоснабжающей организации по договору теплоснабжения.

В системе теплоснабжения:

1) определенная схемой теплоснабжения единая теплоснабжающая организация обязана заключить договор теплоснабжения с любым обратившимся потребителем тепловой энергии, теплопотребляющие установки которого находятся в данной системе теплоснабжения;

2) лицо, владеющее на праве собственности источниками тепловой энергии, имеет право заключать долгосрочные договоры теплоснабжения с потребителями;

3) лицо, владеющее на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии, имеет право заключать договоры теплоснабжения с потребителями в случаях, установленных правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Договор теплоснабжения является публичным для единой теплоснабжающей организации.

Постановлением Правительства РФ от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» утверждены Правила организации теплоснабжения в Российской Федерации, которые устанавливают порядок организации теплоснабжения потребителей (далее – Правила организации теплоснабжения).

Пунктом 3 Правил организации статус единой теплоснабжающей организации присваивается теплоснабжающей и (или) теплосетевой организации при утверждении схемы теплоснабжения поселения, городского округа, городов федерального значения решением:

федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения (далее - федеральный орган исполнительной власти), - в отношении городских поселений, городских округов с

численностью населения, составляющей 500 тыс. человек и более, а также городов федерального значения;

главы местной администрации городского поселения, главы местной администрации городского округа - в отношении городских поселений, городских округов с численностью населения, составляющей менее 500 тыс. человек;

главы местной администрации муниципального района - в отношении сельских поселений, расположенных на территории соответствующего муниципального района, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации.

В проекте схемы теплоснабжения (проекте актуализированной схемы теплоснабжения) должны быть определены границы зоны (зон) деятельности единой теплоснабжающей организации (организаций). Границы зоны (зон) деятельности единой теплоснабжающей организации (организаций) определяются границами системы (систем) теплоснабжения (пункт 4 Правил).

Система теплоснабжения в понимании Закона о теплоснабжении это совокупность источников тепловой энергии и теплопотребляющих установок, технологически соединенных тепловыми сетями

Частью 2 статьи 23 Закона о теплоснабжении предусмотрено, что развитие системы теплоснабжения поселения или городского округа осуществляется на основании схемы теплоснабжения, которая должна соответствовать документам территориального планирования поселения или городского округа, в том числе схеме планируемого размещения объектов теплоснабжения в границах поселения или городского округа.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Закона о теплоснабжении к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, городских округов по организации теплоснабжения на соответствующих территориях относятся, в том числе:

- организация обеспечения надежного теплоснабжения потребителей на территориях поселений, городских округов, в том числе принятие мер по организации обеспечения теплоснабжения потребителей в случае неисполнения теплоснабжающими организациями или теплосетевыми организациями своих обязательств либо отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств (пункт 1);

- утверждение схем теплоснабжения поселений, городских округов с численностью населения менее пятисот тысяч человек, в том числе присвоение статуса единой теплоснабжающей организации (пункт 6).

Постановлением Правительства РФ от 22.02.2012 № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения» утверждены Требования к порядку разработки и утверждения схем теплоснабжения (далее - Требования).

Согласно пунктам 6, 9, 10, 15, 21-24 Требований проект схемы теплоснабжения (проект актуализированной схемы теплоснабжения) разрабатывается на основе документов территориального планирования, утвержденных в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности и в соответствии с требованиями к схемам теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 г. № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения».

Проект схемы теплоснабжения (проект актуализированной схемы теплоснабжения) разрабатывается с соблюдением следующих принципов:

а) обеспечение безопасности и надежности теплоснабжения потребителей в соответствии с требованиями технических регламентов;

б) обеспечение энергетической эффективности теплоснабжения и потребления тепловой энергии с учетом требований, установленных федеральными законами;

в) обеспечение приоритетного использования комбинированной выработки электрической и тепловой энергии для организации теплоснабжения с учетом экономической обоснованности;

г) соблюдение баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей;

д) минимизация затрат на теплоснабжение в расчете на единицу тепловой энергии для потребителя в долгосрочной перспективе;

е) обеспечение недискриминационных и стабильных условий осуществления предпринимательской деятельности в сфере теплоснабжения.

Схема теплоснабжения подлежит ежегодной актуализации, за исключением случаев, указанных в пункте 12 настоящего документа. В ценовых зонах теплоснабжения схема теплоснабжения в течение двух лет с даты окончания переходного периода, определенного в соответствии с Федеральным законом «О теплоснабжении», подлежит ежегодной актуализации, а по истечении 2-летнего периода - не реже одного раза в 3 года. Конечной датой периода, на который разрабатывается (утверждается) проект актуализированной схемы теплоснабжения, является конечная дата периода действия схемы теплоснабжения.

В течение 3 рабочих дней со дня принятия решения о разработке проекта схемы теплоснабжения (проекта актуализированной схемы теплоснабжения) и с учетом положений пункта 37 настоящего документа орган местного самоуправления или орган исполнительной власти города федерального значения, принявший такое решение, размещает на официальном сайте соответственно поселения (при наличии официального сайта поселения), городского округа (при наличии официального сайта городского округа), органа исполнительной власти города федерального значения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

а) уведомление о начале разработки проекта схемы теплоснабжения (проекта актуализированной схемы теплоснабжения);

б) указание на страницу официального сайта, на которой размещена действующая схема теплоснабжения, в том числе актуализированные схемы теплоснабжения (при их наличии).

Для организации сбора замечаний и предложений к проекту схемы теплоснабжения (проекту актуализированной схемы теплоснабжения) органы местного самоуправления, органы исполнительной власти городов федерального значения при его размещении на официальном сайте указывают адрес, по которому осуществляется сбор замечаний и предложений, а также срок их сбора, который не может быть менее 20 и более 30 календарных дней со дня размещения соответствующего проекта.

Публичные слушания по проекту схемы теплоснабжения (проекту актуализированной схемы теплоснабжения) начинаются не позднее 15 календарных дней со дня окончания срока сбора замечаний и предложений. Срок проведения публичных слушаний не может быть более 30 календарных дней.

Процедура проведения публичных слушаний органами местного самоуправления, органами исполнительной власти городов федерального значения состоит из следующих этапов:

а) размещение на официальном сайте уведомления о проведении публичных слушаний в срок не менее чем за 7 календарных дней до дня их начала. Указанное уведомление должно содержать информацию о дате, времени и месте проведения собрания участников публичных слушаний. При проведении публичных слушаний должно быть обеспечено обязательное извещение в письменной форме о проведении публичных



слушаний теплоснабжающих и теплосетевых организаций, указанных в проекте схемы теплоснабжения (проекте актуализированной схемы теплоснабжения);

б) размещение на официальном сайте замечаний и предложений, поступивших в соответствии с пунктом 21 настоящего документа, не позднее 3 календарных дней со дня окончания срока сбора указанных замечаний и предложений;

в) проведение собрания участников публичных слушаний;

г) подготовка и оформление итогового документа (протокола) публичных слушаний;

д) размещение итогового документа (протокола) публичных слушаний.

Итоговый документ (протокол) публичных слушаний подготавливается, оформляется и размещается органом местного самоуправления, органом исполнительной власти города федерального значения на официальном сайте в течение 3 рабочих дней со дня проведения собрания участников публичных слушаний.

Установлено, что постановлением администрации Александровского района Владимирской области от 06.09.2018 № 1835 внесены изменения в постановление администрации муниципального образования город Александров от 24.04.2013 № 188 «Об утверждении схемы теплоснабжения муниципального образования город Александров Владимирской области на период до 2027 года», которое определяет схему теплоснабжения города Александрова (актуализация на период 2018-2020 годы) (далее – Схема теплоснабжения).

Согласно Схеме теплоснабжения котельная № 23 образует систему теплоснабжения котельной № 23, от которой тепловую энергию получают:

- ближайшие к котельной потребители, расположенные на ул. Мосэнерго, а также потребители, подключенные к ЦТП «Южный», ЦТП № 10;

- потребители, подключенные к ЦТП «Южный», расположены в западной части района, ограниченного улицами Горького, Красный переулок, Ческа-Липа, 1-я Лесная;

- потребители, подключенные к ЦТП № 10, расположены в границах ул. Кубасова, Гагарина, Королева, Терешковой.

На период актуализации схемы теплоснабжения (2018-2020 гг.) планируется строительство трёх блочно-модульных котельных на ул. Кубасова, ул. Терешковой, ул. Первомайской. Потребители котельных № 10, № 22, ЦТП № 10 переводятся на новые строящиеся источники тепловой энергии.

В частности, в зоне теплоснабжения котельной № 23 после реализации проектов по переключению потребителей на новую блочно-модульную котельную по ул. Кубасова котельная № 23 передается владельцу для теплоснабжения юридических лиц.

Таким образом, актуализированной Схемой теплоснабжения предполагалось в 2020 году осуществить переключение потребителей котельной № 23, за исключением юридических лиц, на новую блочно-модульную котельную.

Согласно протоколу публичных слушаний по проекту схемы теплоснабжения Александрова Владимирской области на период до 2027 года (актуализация на период 2019-2021 гг.) от 17.07.2019 потребители – юридические лица, технологически присоединенные к котельной № 23, высказали замечания о том, что актуализированной схемой теплоснабжения не предусмотрено переподключение их объектов к новой котельной; предложили доработать данную схему с учетом интересов всех потребителей тепла и теплоснабжающих организаций. Однако из резолютивной части протокола публичных слушаний следует, что Главе администрации Александровского района рекомендовано утвердить схему теплоснабжения г. Александров Владимирской области на период до 2027 года (актуализация на период 2019-2021г.г.) без доработки.

17 сентября 2019 г. в целях осуществления теплоснабжения потребителей, подключенных к котельной № 23, МУП «АТС» заключило договор аренды (№ 17/09-2019-2) котельной № 23 с ее собственником – ООО «Энергоцентр». Пунктом 1.5 Договора стороны определили, что он заключается сроком с 17 сентября 2019 года по 31 декабря 2019 года включительно. Пролонгация на новый срок договором не предусмотрена.

28 ноября 2019 г. МУП «АТС» уведомило ПАО «МРСК Центра и Приволжья» о том, что в связи с окончанием срока договора аренды котельной № 23 с 01 января 2020 г. договор теплоснабжения будет расторгнут и, соответственно, будет прекращена поставка тепловой энергии.

Также администрация Александровского района Владимирской области письмом от 17.12.2019 (№ 01-07-2654) предложила юридическим лицам, подключенным к котельной № 23, осуществить в порядке, предусмотренном действующим законодательством, подключение к тепловым сетям МУП «АТС» за свой счет.

Как следует из переписки ПАО «МРСК Центра и Приволжья», в конце декабря 2019 г. администрацией Александровского района Владимирской области было принято решение не отключать котельную № 23 до окончания отопительного сезона 2020 года.

Таким образом, МУП «АТС», после окончания срока действия договора аренды продолжило эксплуатацию котельной № 23 вплоть до 05 мая 2020 г.

Поскольку МУП «АТС» (арендатор) по истечении срока действия договора аренды продолжило пользоваться имуществом при отсутствии возражений арендодателя (до окончания отопительного сезона), действие договора было возобновлено на неопределенный срок в соответствии с пунктом 2 статьи 621 Гражданского кодекса Российской Федерации, в связи с чем, довод МУП «АТС» о том, что действие договора аренды с ООО «Энергоцентр» закончилось 31.12.2019 и договор не пролонгирован на новый срок, является необоснованным.

Вместе с тем, постановлением администрации Александровского района Владимирской области от 16.06.2020 № 868 внесены изменения в постановление администрации муниципального образования город Александров от 24.04.2013 № 188 «Об утверждении схемы теплоснабжения муниципального образования город Александров Владимирской области на период до 2027 года», которое определяет схему теплоснабжения города Александрова (актуализация по состоянию на 2021 г.)

Согласно актуализированной Схеме теплоснабжения с начала отопительного сезона 2020/201 гг. отопление потребителей, подключенных к ЦТП № 10 котельной № 23 и д. № 7 по ул. Мосэнерго, осуществляется от других источников теплоснабжения. Способ обеспечения тепловой энергией потребителей 2-ой площадки Радиозавода (с помощью централизованного или индивидуальных источников) определяется ими самостоятельно. Котельная № 23 ул. Гагарина выводится из эксплуатации.

Таким образом, администрация Александровского района Владимирской области приняла решение о выводе котельной № 23 из эксплуатации и, соответственно, из схемы теплоснабжения.

Схема теплоснабжения является главным и определяющим документом административно-территориальной единицы по вопросам теплоснабжения в границах соответствующих административно-территориальных образований.

Учитывая вышеприведенные положения Закона о теплоснабжения, а также нормы Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации, только лишь факт законного владения источником тепловой энергии, без учета действующей схемы теплоснабжения, не является безусловным основанием для оказания заинтересованным лицам услуг теплоснабжения и заключения с ними соответствующих договоров.

В соответствии с позицией Высшего Арбитражного Суда РФ, изложенной в постановлении от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», оценивая такие действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения статьи 10 Гражданского кодекса РФ, части 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Закона о защите конкуренции, и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

При изложенных обстоятельствах, оценив действия МУП «АТС» в соответствии с положениями статьи 10 Гражданского кодекса РФ, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 033/01/10-652/2020 пришла к итоговому выводу об отсутствии в рассматриваемых действиях МУП «АТС» нарушение пункта 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьёй 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

Производство по делу № 033/01/10-652/2020 в отношении МУП «Александровские тепловые системы» Александровского района (601651, Владимирская область, г. Александров, ул. Маяковского, д. 30, ОГРН 1143339001255, ИНН 3301032805) о нарушении пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.