

ООО «БизнесБланкСервис С»

119361, Москва, ул. Озёрная, д. 42, стр.3, офис 1026А;
тел./факс 8 (495) 437-13-83, 437-12-56; e-mail: bbbsc@bbs-c.ru
www.bbbsc.ru ОКПО: 58518316; ОГРН 1037739457139, ИНН/КПП: 7730151446/772901001

16.08.2019
ИСХ-2019-314

Санкт-Петербургское УФАС России
199004, Санкт-Петербург
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А
to78@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на действия Заказчика при проведении
Аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты
малого и среднего предпринимательства, наименование закупки - изготовление
бланков «Счет на оплату жилого помещения, коммунальных и прочих услуг»
(номер извещения в ЕИС – 31908165550)

Сведения о закупке:

1. Номер извещения в ЕИС – 31908165550.
2. Способ размещения закупки - Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. Проводится в соответствии с ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство».
3. Наименование объекта закупки – Изготовление бланков «Счет на оплату жилого помещения, коммунальных и прочих услуг».
4. Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «РТС-ТЕНДЕР», адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://www.rts-tender.ru>.
5. Сведения о заказчике: ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство», юридический адрес: 191023, Санкт - Петербург, ул. Зодчего Росси, 1-3 литера А, почтовый адрес: 190031, Санкт - Петербург, наб. р. Фонтанки, 105. Контактные лица: по вопросам технического задания: Ефимова Юлия Евгеньевна, электронная почта: j.e.efimova@vckp.spb.ru, телефон: 8 (812) 325-05-41 доб. 321. По организационным вопросам: Кильцов Артем Сергеевич, электронная почта: a.s.kiltsov@vckp.spb.ru, телефон: 8 (812) 325-05-41 доб. 543.
6. Начальная (максимальная) цена договора: 19 980 000,00 руб. (Девятнадцать миллионов девятьсот восемьдесят тысяч 00 копеек).
7. Сведения о заявителе: ООО «БизнесБланкСервис С», адрес местонахождения: 119361, Москва, ул. Озёрная, д. 42, стр.3, офис 1026А, ОГРН 1037739457139, ИНН/КПП: 7730151446/772901001, адрес электронной почты: bbbsc@bbs-c.ru, тел. (факс): 8 (495) 437-13-83, 437-12-56.

02.08.2019 Заказчик разместил на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> извещение о проведении Аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, наименование закупки - изготовление бланков «Счет на оплату жилого помещения, коммунальных и прочих услуг», номер извещения в ЕИС – 31908165550 - далее «Аукцион».

Дата начала подачи заявок - 02.08.2019, дата и время окончания подачи заявок - 12.08.2019 в 09:00.

Дата и время окончания срока подачи ценовых предложений - 14.08.2019 в 09:10, дата рассмотрения вторых частей заявок - 15.08.2019, дата подведения итогов - 15.08.2019.

Заявитель настоящей жалобы (ООО «БизнесБланкСервис С») направил заявку на участие в данном Аукционе (порядковый номер заявки №4).

По итогам Аукциона наша компания предложила **наименьшую цену** - 11 303 700,00 руб. с НДС.

Согласно Протоколу рассмотрения вторых частей заявок от 15 августа 2019 года (размещен на электронной площадке 15.08.2019) в отношении заявки нашей компании Заказчиком принято следующее решение: заявка не соответствует требованиям документации. В п.п.5 п. 14 Информационной карты установлено требование о предоставлении Участником выписки в электронной форме, полученной не ранее чем за 30 дней до дня размещения в ЕИС

извещения о проведении закупки, сформированная с использованием сервиса «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа», размещенного на официальном сайте ФНС России в сети Интернет. Участник предоставил сканированную копию оригинала выписки, что не соответствует установленным требованиям документации.

Считаем действия Заказчика по признанию нашей заявки не соответствующей требованиям аукционной документации незаконными и необоснованными по следующим нижеуказанным основаниям.

Согласно ч.1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - **положение о закупке**).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч.2 ст. 2 Закона о закупках).

Согласно сведениям о Заказчике, содержащимся в ЕИС, он осуществляет свою закупочную деятельность на основании ПОЛОЖЕНИЯ о закупке товаров, работ, услуг, утвержденного приказом генерального директора ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство» от 28 сентября 2018 года.

В соответствии с п. 3.4.1 Положения о закупках Заказчика, Участник подает заявку на участие в аукционе в порядке, в срок и по форме, которые установлены аукционной документацией.

Заявка на участие в аукционе должна включать документы, указанные в пп. 1-17 п. 2.5.3 и п. 2.5.4 настоящего Положения (п.3.4.3 Положения о закупках Заказчика).

В соответствии с 2.5.3 Положения о закупках Заявка на участие в закупке должна включать:

1. Заявку на участие по установленной в документации форме;
2. Опись документов в составе заявки на участие в проводимой процедуре по установленной в документации форме;
3. Анкету по установленной в документации форме;
4. Предложение участника по установленной в документации форме;
5. Копии учредительных документов участника закупок (с приложением изменений) для юридических лиц);
6. Копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);
7. Документ, подтверждающий полномочия лица осуществлять действия от имени участника закупок - юридического лица (копию решения о назначении или об избрании физического лица на должность, в соответствии с которым это физическое лицо обладает правом действовать от имени участника без доверенности). Если от имени участника выступает иное лицо, заявка должна включать и доверенность на осуществление действий от имени участника закупок, заверенную печатью (при наличии) участника закупок и подписанную от его имени лицом (лицами), которому в соответствии с законодательством РФ, учредительными документами предоставлено право подписи доверенностей (для юридических лиц), либо нотариально заверенную копию такой доверенности;

8. Выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученную не ранее чем за 30 дней до дня размещения в ЕИС извещения о проведении закупки, или нотариально заверенную копию такой выписки, или выписку, сформированную с использованием сервиса «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом

лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа», размещенного на официальном сайте ФНС России в сети Интернет по адресу: <https://service.nalog.ru/vyp> (такая выписка предоставляется на электронном носителе).

Таким образом, Положение о закупках Заказчика предусматривает, что выписка из ЕГРЮЛ может быть представлена **в нескольких видах (формах)**: как в виде выписки на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью (или нотариальная копия такой выписки), так и в виде выписки, сформированной с использованием сервиса «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа».

Однако, Заказчик в аукционной документации в пп.5 п. 14 установил, что вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме применительно к выписке из ЕГРЮЛ должна содержать: Выписка в электронной форме, полученная не ранее чем за 30 дней до дня размещения в ЕИС извещения о проведении закупки, сформированная с использованием сервиса «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа», размещенного на официальном сайте ФНС России в сети Интернет.

Таким образом, Заказчик нарушил свое Положение о закупках, **неправомерно установив требование к участникам о предоставлении ТОЛЬКО выписки из ЕГРЮЛ в виде электронного документа**, сформированного с использованием сервиса «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа», **что повлекло неправомерное отклонение заявки нашей компании**, представившей указанную выписку в отсканированном виде бумажного носителя такой выписки, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью, и подписанного ЭЦП руководителя участника закупки (нашей компании) в составе заявки.

Предоставление выписки из ЕГРЮЛ осуществляется Федеральной налоговой службой РФ в бумажном или электронном виде в соответствии с Административным регламентом предоставления Федеральной налоговой службой государственной услуги по предоставлению сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, утвержденных Приказом Минфина России от 15.01.2015 № 5н.

В соответствии с п.92 указанного Регламента, предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП в электронном виде осуществляется:

- с использованием Интернет-технологий – посредством установления доступа к разделу официального сайта Федеральной налоговой службы, на котором содержатся сведения из ЕГРЮЛ/ЕГРИП;

- с использованием Интернет-сервиса - в виде выписки о юридическом лице или индивидуальном предпринимателе (о самом себе).

Электронный документ, полученный при помощи указанного сервиса, в соответствии с положениями пунктов 1 и 3 статьи 6 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» равнозначен выписке на бумажном носителе, которая подписана собственноручно должностным лицом налогового органа и заверена печатью.

Частью 1 вышеуказанной статьи, информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Частью 3 статьи 6 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи», установлено, что электронный документ, подписанный усиленной электронной подписью и признаваемый равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному

собственноручной подписью, признается равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью и заверенному печатью.

Наша компания представила выписку из ЕГРЮЛ с подписью уполномоченного лица и печатью налогового органа (в виде отсканированного оригинала выписки). Так как требованием документации является представление заявки с приложением документов в электронной форме, то и соответствующая выписка из ЕГРЮЛ представлена в электронной форме в виде отсканированного документа. Все документы, представленные в электронной форме в составе заявки нашей компании, заверены ЭЦП руководителя и являются электронными документами.

Также обращаем внимание, что и иные документы, требуемые Заказчиком, в составе заявки участника и представляемые участником (сама заявка на участие, опись документов в составе заявки; анкета участника, копии учредительных документов участника, иные документы) представляют собой по сути также скан-копии (скан-образы) оригиналов указанных документов и подаются участником в составе своей заявки исключительно в виде электронных документов, подписанных ЭЦП руководителя участника.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование возможно в том числе в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика (п.1 ч.10 ст.3 Закона о закупках).

Кроме того, в действиях Заказчика содержатся признаки нарушения п.3 ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции, а именно: при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя торгов.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, просим:

1. Провести полную внеплановую проверку закупочной процедуры – Аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего

предпринимательства, наименование закупки - изготовление бланков «Счет на оплату жилого помещения, коммунальных и прочих услуг» (номер извещения в ЕИС – 31908165550).

2. Дать соответствующую правовую оценку действиям Заказчика.

3. Признать не соответствующим Федеральному закону ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положению о закупках Заказчика действия Заказчика при проведении Аукциона, выразившиеся в признании заявки ООО «БизнесБланкСервис С» (заявка №4) не соответствующей требованиям аукционной документации.

4. Признать не соответствующим Федеральному закону ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» протоколы, составленные Заказчиком при проведении закупки.

5. Выдать Заказчику соответствующее предписание об устранении нарушений ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

С уважением,

**Генеральный директор
ООО «БизнесБланкСервис С»**



В.В. Жиряков



**ПРОТОКОЛ № 10
ВНЕОЧЕРЕДНОГО ОБЩЕГО ОЧНОГО СОБРАНИЯ УЧАСТНИКОВ
ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«БизнесБланкСервис С»**

г. Москва

23 декабря 2014 года

ОГРН ООО «БизнесБланкСервис С» (Общества): 1037739457139.

Дата присвоения ОГРН: «04» апреля 2002 года.

Общество зарегистрировано Государственным учреждением Московская регистрационная палата 04 апреля 2002 года.

Регистрационный орган, в котором находится регистрационное дело - МИФНС №46 по г. Москве.

Место нахождения Общества: 119361 г.Москва, улица Озерная, дом 42.

Дата проведения внеочередного Общего собрания: 23 декабря 2014 года.

Место проведения внеочередного Общего собрания: по месту нахождения Общества, г.Москва, улица Озерная, дом 42.

Форма проведения внеочередного Общего собрания: совместное присутствие участников.

Время начала регистрации участников внеочередного Общего собрания: 9 часов 00 минут.

Время окончания регистрации участников внеочередного Общего собрания: 9 часов 45 минут.

Открытие внеочередного Общего собрания: 10 часов 00 минут.

Внеочередное Общее собрание участников закрыто: 10 часов 30 минут.

Дата составления протокола: 23 декабря 2014 года.

Присутствовали участники, граждане Российской Федерации:

1. Жиряков Владимир Владимирович, дата рождения: 11.11.1960, место рождения: гор. Москва, паспорт гражданина Российской Федерации: 45 08 №352198, выдан ОВД Гагаринского района г. Москвы 30.01.2006, код подразделения: 772-068, зарегистрирован по адресу: 119296, г. Москва, Университетский проспект, д. 5, к в. 229, владеющий 99,94 % уставного капитала (номинальная стоимость доли 8.491.000 (восемь миллионов четыреста девяносто одна тысяча) рублей), владеющий 99,94% голосов.

2. Дылдин Анатолий Александрович, дата рождения: 18.09.194, место рождения: гор. Москва, паспорт гражданина РФ: 45 01 №681292, выдан: 1-М паспортным столом ОВД «Можайский» г.Москвы 14.11.2001, код подразделения 772-009, зарегистрирован по адресу: 121471, г.Москва, Можайское шоссе, д. 9, кв. 126, владеющий 0,06% уставного капитала (номинальная стоимость доли 5.000 (пять тысяч) рублей), владеющий 0,06% голосов.

Присутствовали участники Общества, обладающие 100 % голосов на Общем собрании. Кворум для проведения внеочередного Общего собрания участников имеется.

Повестка дня:

1. О выборах Председателя общего внеочередного очного собрания участников ООО «БизнесБланкСервис С» (далее – Общество).
2. О выборах Секретаря общего внеочередного очного собрания участников Общества.
3. О продлении полномочий генерального директора Общества.
4. О порядке подтверждения решений внеочередного Общего собрания участников Общества и состава участников, их принявших.

Собрание правомочно голосовать и принимать решения по вопросам объявленной повестки дня.

Подсчет голосов при голосовании по вопросам повестки дня осуществлялся участником Общества Жиряковым Владимиром Владимировичем.



ЖИРЯКОВ В.В.
ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР



По первому вопросу слушали Жирякова Владимира Владимировича.
Голосовали: "За" - 2. "Против" - 0. "Воздержались" - 0.

РЕШИЛИ: Избрать Жирякова Владимира Владимировича Председателем внеочередного общего очного собрания участников Общества.

По второму вопросу слушали Жирякова Владимира Владимировича.
Голосовали: "За" - 2. "Против" - 0. "Воздержались" - 0.

РЕШИЛИ: Избрать Дылдина Анатолия Александровича Секретарем внеочередного общего очного собрания участников Общества. Поручить Дылдину Анатолию Александровичу ведение протокола внеочередного общего очного собрания участников Общества.

По третьему вопросу слушали Жирякова Владимира Владимировича.
Голосовали: "За" - 2. "Против" - 0. "Воздержались" - 0.

РЕШИЛИ: В связи с истечением срока контракта продлить полномочия действующего генерального директора Общества Жирякова Владимира Владимировича с 24 декабря 2014 года на 5 (пять) лет. Продлить с 24 декабря 2014 года контракт с Жиряковым Владимиром Владимировичем на срок до 23 декабря 2019 года.

По четвертому вопросу слушали Жирякова Владимира Владимировича.
Голосовали: "За" - 2. "Против" - 0. "Воздержались" - 0.

РЕШИЛИ: Определить следующий порядок подтверждения принятых решений внеочередного Общего собрания участников Общества и состава участников, их принявших: принятие внеочередным Общим собранием участников принятых решений, а также состав участников, их принявших, подтверждается подписанием протокола всеми участниками, участвовавшими в собрании.

Принятие внеочередным Общим собранием участников Общества вышеуказанных решений, а также состав участников, их принявших, подтверждается подписанием протокола всеми участниками, участвовавшими в собрании, что участниками решено единогласно, в соответствии с требованиями подпункта 3 пункта 3 статьи 67.1. ГК РФ, в связи с чем нотариального удостоверения протокола не требуется.

Участник Общества Жиряков Владимир Владимирович _____ Жиряков В.В.

Участник Общества Дылдин Анатолий Александрович _____ Дылдин А.А.

Председатель внеочередного общего собрания
участников ООО «БизнесБланкСервис С»

Секретарь внеочередного общего собрания
участников ООО «БизнесБланкСервис С»

Жиряков В.В.
Дылдин А.А.

ООО «БизнесБланкСервис С»

119361, Москва, ул. Озёрная, д. 42; тел./факс(495) 437-13-83, 437-12-56; e-mail: bbse@bbs-c.ru
www.bbse.ru ОКПО: 58518316; ОГРН 1037739457139, ИНН/КПП: 7730151446/772901001

ПРИКАЗ № 48

г. Москва

23 декабря 2014 года

О приеме на работу

В соответствии с протоколом №10 внеочередного общего собрания участников ООО «БизнесБланкСервис С» от 23 декабря 2014г.

ПРИКАЗЫВАЮ:

Принять с 23 декабря 2014 года Жирякова Владимира Владимировича на должность генерального директора.

Основание: протокол №10 внеочередного общего собрания участников ООО «БизнесБланкСервис С» от 23 декабря 2014г., трудовой договор с Жиряковым В.В. от 23 декабря 2014 г.

Генеральный директор
ООО «БизнесБланкСервис С»

В.В. Жиряков

КОПИЯ ВЕРНА
ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР
ЖИРЯКОВ В.В.

