



**Общество с Ограниченной ответственностью
«ПАРТНЕР»**

**Юр. адрес: 125581, г. Москва, Муниципальный округ Ховрино, ул.
Флотская, д.7, пом. 681Н.**

**Почтовый адрес: 127495, г. Москва, Дмитровское шоссе,
д. 163 А, корп. 2, пом. 16.7**

Контактный тел./факс 8 (499) 371-04-46

E-mail: ooopartner777@yandex.ru

г. Москва
исх. № 15/03 от 21.03.2024 г.

**В УФАС России
по г. Санкт-Петербургу
199004, г. Санкт-Петербург,
4-я линия ВО, д.13, лит. А**

**ЖАЛОБА
на нарушение Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ПАРТНЕР»

Адрес: 125581, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный округ Ховрино, ул. Флотская, д.7 помещ. 681Н

Тел./факс 8 (499) 371-04-46

e-mail: ooopartner777@yandex.ru

Контактное лицо: Измайлов Алексей Александрович

Заказчик: ФГБОУВО «Санкт-Петербургский государственный университет»

Адрес: 194044, г. Санкт-Петербург, Университетская наб., д. 7-9-11, лит. А

Контактное лицо: Виктор Д.Е.

Адрес электронной почты: orgz@gz.pu.ru

Контактный телефон: +7 (812) 3241268

Электронная площадка:

Наименование электронной площадки в сети «Интернет»: **Торговая площадка «РТС-ТЕНДЕР»**

Адрес электронной площадки в сети «Интернет»: <http://www.rts-tender.ru>

Сведения о закупке:

Реестровый номер извещения: **32413359362**

Способ размещения заказа: **Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства**

Наименование закупки: **Выполнение работ по техническому обслуживанию зданий и содержанию территории СПбГУ**

Начальная (максимальная) цена контракта: **35 350 989,02** рублей

Обжалуемые действия

Закупка № 32413359362 осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «Закон № 223-ФЗ»).

Согласно части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Согласно подпункта 3 пункта 12.8 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГБОУВО «Санкт-Петербургский государственный университет» вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника аукциона в электронной форме требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

Данная правовая конструкция аналогична требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 31 Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которому при применении конкурентных способов заказчик должен установить требование к участникам закупки о их соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно абзаца третьего части 1 статьи 49 Гражданского кодекса РФ в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

Документацией о закупке № 32413359362 предусмотрено на регулярной основе (ежемесячно) техническое обслуживание и ремонт средств обеспечения пожарной безопасности (см. п. 2.6.9., 26.10. ТЗ).

Согласно пунктам 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежит деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Следовательно, с учетом имеющегося у заказчика Положения о закупке и приведенных выше норм законодательства заказчик должен в документации о закупке № 32413359362 предъявить требование о наличии у участников данной закупки лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выданной МЧС.

В действительности же в документации о закупке № 32413359362 отсутствует такое требование заказчика.

По факту изложенных выше обстоятельств заказчику поступил соответствующий запрос, в котором содержалась просьба к заказчику о внесении в документацию о закупке № 32413359362 требования о представлении участниками закупки во второй части своей заявки копии лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выданной МЧС, или дать правовое обоснование правомерности отсутствия такого требования.

20.03.2024 заказчик предоставил следующее разъяснение:

«Предметом закупки № 32413359362 является выполнение работ по техническому обслуживанию зданий и содержанию территории СПбГУ. Техническое обслуживание и ремонт средств обеспечения пожарной безопасности является частью закупаемых работ, в связи с чем Заказчиком в техническом задании установлено требование о выполнении работ по техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности только на основании действующей лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

Согласно п. 1 ст. 706 ГК РФ если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков).

Таким образом, руководствуясь предметом закупаемых работ, положениями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Гражданского кодекса РФ и Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Заказчиком обоснованно не установлено требование о наличии непосредственно у участников закупки лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. При этом требование о выполнении лицензируемых работ на основании соответствующей действующей лицензии установлено в техническом задании».

Считаю, что представленное заказчиком разъяснение в правовом плане несостоятельно, т.к. ссылаясь на норму Гражданского кодекса РФ, не учитывает нормы специального законодательства и собственное Положение о закупках, которые устанавливают требование о наличии лицензии непосредственно у участника закупки, а не у его будущих возможных субподрядчиков, сведения о которых не представляются в заявке на участие в закупке.

По общему правилу, неоднократно подчёркнутому в определениях Конституционного суда РФ и Верховного суда РФ, при наличии специальной нормы, регулирующей конкретные отношения, применяются положения этой специальной нормы.

Допуская к участию в данной закупке участников, не имеющих лицензию на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, заказчик неправомерно и несправедливо предоставляет таким участникам равные права с участниками, имеющим такие лицензии. Такое положение дел **противоречит принципам, установленным пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона № 224-ФЗ.**

Учитывая изложенное, прошу комиссию Санкт-Петербургского УФАС обязать заказчика **привести документацию о закупке № 32413359362 в соответствии с требованиями законодательства**, в том числе в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

Приложение:

1 решение №11 от 12.12.2022 года

Генеральный директор
ООО «ПАРТНЕР»



А. А. Измайлов

Решение № 11
Единственного участника
Общества с ограниченной ответственностью «ПАРТНЕР»
(далее Общество)

г. Москва

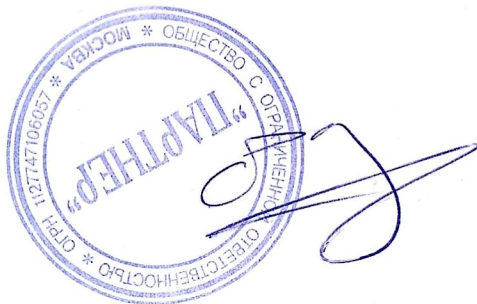
«12» декабря 2022 г.

Я, Измайлов Алексей Александрович, паспорт гражданина РФ серия 46 07 № 164944, выдан 28.02.2006 г. Красносельским ПОМ УВД гор. Подольска и Подольского района Московской области код подразделения 503-085, зарегистрированный по адресу: г. Москва, Челобитьевское шоссе, д. 14 к. 1 кв. 30 являясь единственным участником Общества с ограниченной ответственностью «ПАРТНЕР» (ИНН 7715941094 ОГРН 1127747106057, юридический адрес 115088, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный округ Печатники ул. Угрешская, д. 2, стр.147, этаж/ком.3/366) владеющий долей в размере 100% уставного капитала номинальной стоимостью 10 000,00 (десять тысяч рублей).

РЕШИЛ

продлить свои полномочия в должности генерального директора Общества с 12.12.2022 года сроком на 5 лет, согласно Устава

Единственный участник
ООО «ПАРТНЕР»



А.А.Измайлов