

**В УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ  
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО г. МОСКВЕ**

**ЗАЯВИТЕЛЬ:** ***ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ  
ГЕЛЬМАН АЛЕКСЕЙ ГЕОРГИЕВИЧ***

**МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ЗАКАЗЧИК:**

***РЕЕСТРОВЫЙ НОМЕР ОТКРЫТОГО АУКЦИОНА  
№ 32312239705***

**ЖАЛОБА**  
***на действия Заказчика при проведении электронного аукциона***

**Заказчик:** Федеральное государственное унитарное предприятие «Киноконцерн «Мосфильм», юридический адрес: 119991, Российская Федерация, г. Москва, ул. Мосфильмовская, д. 1.

Протокол подведения итогов электронного аукциона № 32312239705

**Опубликован** - 10.04.2023 года

**Данные о членах комиссии** - на заседании единой комиссии по подведению итогов электронного аукциона присутствовали:

<b>Член комиссии</b>	<b>Роль</b>	<b>Статус</b>
Шахназаров Карен Георгиевич	Председатель комиссии	присутствовал
Саврасова Ирина Вадимовна	Зам. председателя комиссии	присутствовал
Кузнецова Дарья Владимировна	Член комиссии	присутствовал
Пылёва С.С.	Член комиссии	присутствовал
Гущин А.А.	Член комиссии	присутствовал

ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ ГЕЛЬМАН АЛЕКСЕЙ  
ГЕОРГИЕВИЧ

Сеньковский Алексей Андреевич	Член комиссии	присутствовал
Кисленко Вячеслав Викторович	Член комиссии	присутствовал

**Участник размещения заказа (заявитель):** ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ ГЕЛЬМАН АЛЕКСЕЙ ГЕОРГИЕВИЧ, Юридический адрес: Российская Федерация, 603005, область Нижегородская, г. Нижний Новгород, ул. Студенческая, д. 12 кв. 41; Почтовый адрес: Российская Федерация, 143980, Московская область, г. Балашиха, мкр. Железнодорожный, ул. Корнилаева, д. 28, кв. 197

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:** <http://www.tender.lot-online.ru> (ЭТП РАД)

**Номер извещения:** № 32312239705

**Наименование открытого аукциона:** Ремонт участка металлического ограждения.

**Обжалуемые действия Заказчика, с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ» которые, по мнению Заявителя нарушены:**

нарушение со стороны комиссии порядка рассмотрения заявок на участие в запросе котировок, предусмотренного Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», выразившееся в неправомерном решении о не допуске ИП ГЕЛЬМАН А.Г. к участию в процедуре закупки.

Основанием для данного решения комиссии послужила причина предусмотренная п.2 Раздела 1 Приложения к извещению и п.п. 7.6.2.1 п. 7.6.2. Положения о закупке:

Непредставление участником закупки документов, необходимых для участия в процедуре закупки установленных в закупочной документации (или извещении). А именно отсутствуют следующие документы: 1) обоснование предлагаемой участником закупки цены договора. Обоснование должно в себя включать документы и расчеты, подтверждающие возможность участником закупки осуществить поставку товара, выполнение работ, оказание услуг по предлагаемой цене в соответствии с техническим заданием, а именно: смета или сметный расчёт составленная силами участника/или смета Заказчика с учетом понижающего коэффициента, если участник использует основную систему налогообложения) (п.4.9. Приложения к Извещению).

Сведения, которые содержатся в заявке участника закупки, не должны допускать двусмысленных толкований (в том числе и в отношении предложенной цены). Предложение о цене указанное участником закупки на ЭТП составляет 4 985 555,00 рублей, а предложение о цене в заявке на участие в запросе котировок составляет

5 255 555,00 рублей.

На основании этого комиссией был сделан вывод, что если в заявке участника имеются разночтения в цене, то фактически отсутствует конкретное предложение цены. Таким образом, при отсутствии конкретного предложения цены в заявке участника закупки Заказчик обязан отклонить заявку такого участника.

**В соответствии с п. 10 ст. 3.4. Федерального закона № 223-ФЗ** проведение конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется заказчиком на электронной площадке, функционирующей в соответствии с едиными требованиями, предусмотренными Федеральным законом [от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ](#) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", и дополнительными требованиями, установленными Правительством Российской Федерации и предусматривающими в том числе: (в ред. Федерального закона [от 29.06.2018 N 174-ФЗ](#)).

Как показывает анализ правоприменительной практики, при наличии разночтений относительно цены контракта, указанной участником в экранном поле электронной площадки и в приложенном к заявке файле, контрольные органы не усматривают оснований для отклонения заявки (Решение Красноярского УФАС России от 18.11.2022 № 024/06/106-3093/2022 (изв. № 0119200000122016139), решение Ростовского УФАС России от 14.03.2022 по делу № 061/06/50-303/05 (изв. № 0358300181422000001)).

ИП.Гельман А.Г. были представлены все необходимые документы для участия в процедуре закупки, в том числе обоснование предлагаемой участником закупки цены договора, которое в заявке на участие в запросе котировок составляет 5 255 555,00 рублей и включало в себя документы и расчеты, подтверждающие возможность участником закупки осуществить поставку товара, выполнение работ, оказание услуг по предлагаемой цене в соответствии с техническим заданием, а именно: смета или сметный расчёт составленная силами участника/или смета Заказчика с учетом понижающего коэффициента, если участник использует основную систему налогообложения) (п.4.9. Приложения к Извещению).

Однако, при указании цены в электронном поле площадки была допущена техническая ошибка и предложение о цене было указано на ЭТП 4 985 555,00 руб.

Контракт в этом случае подлежит заключению по цене, указанной участником закупки **в экранном поле электронной площадки** (если этот участник становится победителем конкурентной процедуры).

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в том числе в части планирования закупок товаров, работ, услуг, а также определения поставщиков (подрядчиков,

исполнителей) являются предметом правового регулирования Закона о контрактной системе (пункты 1, 2 части 1 статьи 1).

Согласно подпункту «а» пункта 1 части 3 статьи 50 Закона о контрактной системе члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с частью 2 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Законом о контрактной системе.

В силу пункта 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявка на участие в закупке подлежит отклонению в случае выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Согласно части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе заявка участника для принятия участия в конкурентном способе закупки должна содержать: информацию и документы об участнике закупки (пункт 1); предложение участника закупки в отношении объекта закупки (пункт 2); предложение участника закупки о цене контракта, за исключением случая, предусмотренного пунктом 4 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе (пункт 3); предложение участника закупки о сумме цен единиц товара, работы, услуги (пункт 4); информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона о контрактной системе.

Исходя из буквального толкования вышеизложенных норм, Закон о контрактной системе разделяет категории «информация и документы об участнике закупки» (пункт 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе) и «предложение участника закупки о цене контракта» (пункт 3 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе), таким образом, основания для отклонения участника закупки, сформулированное в пункте 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе как выявление недостоверной информации, содержащейся в заявке участника, применимо только в случае установления комиссией недостоверности информации, предоставленной участником закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе.

Учитывая, что предлагаемый к поставке товар признан котировочной комиссией соответствующим характеристикам, изложенным в описании объекта закупки, у закупочной комиссии не было оснований для признания информации, содержащейся в заявке, недостоверной. Следовательно, отсутствовали основания для отклонения заявки подателя жалобы в соответствии с частью 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Таким образом, комиссия, отклонила заявку ИП Гельман А.Г. по формальным основаниям.

Обращаем внимание комиссии территориального органа ФАС России, с учетом требований ч. 3.35 Раздела III Административного регламента ФАС в результате рассмотрения настоящей жалобы, с целью формирования единого и четкого подхода в применении норм Федерального закона о контрактной системе, а также недопущения подобных нарушений в дальнейшем, Комиссия обязана выдать предписание об устранении допущенных нарушений, путем аннулирования торгов, или внесением изменений в документацию о таком аукционе.

#### ПРОСИМ:

1. Признать в действиях Заказчика - Федерального государственного унитарного предприятия «Киноконцерн «Мосфильм», нарушение требований ч. 12 ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части принятия решения о несоответствии заявки ИП Гельман А.Г.
2. Отменить протокол подведения итогов электронного аукциона № 32312239705 от 10.04.2023г.
3. Приостановить закупку в части заключения контракта до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
4. Известить заявителя о результатах рассмотрения жалобы в электронном виде.

#### Приложение:

№	Наименование документа	Кол-во листов	Кол-во экземпляров
1	Доверенность представителя	1	1
2	Приложение № 1 к Техническому заданию	1	1
3	Приложение № 2 к Описанию объекта закупки	2	1
4	Первая часть заявки	1	1
5	Выполнение работ по Благоустройство территории городского парка города Людиново (карточка компании)	2	1
6	СПРАВКА ОБ ОТСУТСТВИИ КРУПНОЙ СДЕЛКИ	1	1
7	ДЕКЛАРАЦИЯ О ПРИНАДЛЕЖНОСТИ УЧАСТНИКА К СУБЪЕКТАМ МАЛОГО БИЗНЕСА, СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННАЯ НЕКОМЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ	1	1
8	ДЕКЛАРАЦИЯ О СООТВЕТСТВИИ ТРЕБОВАНИЯМ ДОКУМЕНТАЦИИ	3	1
9	ДЕКЛАРАЦИЯ ОБ ОТСУТСТВИИ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ	1	1
10	СПРАВКА	2	1