

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«АБИСЦЕТ»

150030, ОБЛАСТЬ ЯРОСЛАВСКАЯ, ГОРОД ЯРОСЛАВЛЬ, УЛИЦА СТАРАЯ
КОСТРОМСКАЯ, ДОМ 1А
ОГРН 1107604017531 ИНН 7604191311 КПП 760401001

В ФАС РОССИИ

Копия: Акционерное общество «Гостиничный комплекс «Славянка»

Местонахождение и почтовый адрес: 129110, г. Москва, пл. Суворовская, д. 2, строение 3

Ответственное должностное лицо: Ермолаева Н. А.

Телефон/факс: (495) 681-44-44

E-mail: ermolaevana@slavhotels.ru

От ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «АБИСЦЕТ»

Местонахождение и почтовый адрес: 150030, Ярославская область, г. Ярославль, ул. Старая костромская, д. 1А

Телефон/факс: (961) 158-88-81

E-mail: abiszetcontact@gmail.com, info@abiszet.ru

Ф.И.О. генерального директора ООО «Абисцет»

Муравьев Максим Иванович

ФАС России
Рег. номер 39136/20
зарегистрирован 03.03.2020



5

ЖАЛОБА

на действия заказчика при объявлении открытого запроса предложений на поставку, монтаж и пуско-наладку кухонного технологического оборудования для оснащения помещений кафе в «Гостиница «Славянка» - филиал АО «Гостиничный комплекс «Славянка»

Извещение № 32008915781

г. Ярославль

02 марта 2020 г.

Заказчик — Акционерное общество «Гостиничный комплекс «Славянка».

25 февраля 2020 года было объявлено о проведении открытого запроса предложений на поставку, монтаж и пуско-наладку кухонного технологического оборудования для оснащения помещений кафе в «Гостиница «Славянка» - филиал АО «Гостиничный комплекс «Славянка» (далее — запрос предложений).

Извещение о проведении запроса предложений и соответствующая документация были размещены на «Официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок» (URL: <http://zakupki.gov.ru>) (ссылка на запрос предложений: <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32008915781>).

Допущенные заказчиком при формировании закупки нарушения препятствуют участию в запросе предложений как заявителю по настоящей жалобе, так и неограниченному кругу лиц — потенциальных участников закупки. Нарушения выражается в следующем.

Согласно ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон № 223-ФЗ), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке и т. д.

В соответствии с положением о о закупке товаров, работ, услуг для нужд открытого акционерного общества «Гостиничный комплекс «Славянка», утвержденного протоколом от 29.12.2018 (далее — положение о закупках), запрос предложений — конкурентная процедура закупки, при которой победителем признается предложивший наилучшие условия исполнения договора участник, заявка которого на основании критериев, определенных в документации о закупке, наиболее полно соответствует ее требованиям.

Согласно п. 1 ч. 1.7.2. положения о закупках, «в документации о закупке обязательно указываются требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, их безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные Обществом и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара (выполняемой работы, оказываемой услуги) потребностям Общества».

1. В пункте 6.3.1. документации запроса предложений, заказчик установил дополнительные требования для допуска участника к запросу предложений, а именно «наличие опыта поставки товара за 2017-2020 г.г., аналогичного предмету запроса предложений (поставка, монтаж и пуско-наладка кухонного технологического оборудования для оснащения помещений кафе), подтверждается копиями договоров на общую сумму не менее чем 150 000 000 млн. руб., с приложением документов подтверждающих исполнение контрактов/договоров. В качестве подтверждения наличия опыта участник представляет:

- сведения о наличии опыта поставки товаров аналогичных предмету запроса в соответствии с Формой №2 Приложения № 1 к заявке на участие в запросе предложений;
- копии договоров, с приложением документов, подтверждающих опыт;
- товарные накладные (форма ТОРГ-12), акты выполненных работ, счет-фактуры».

Полагаем установленное требование нарушающим положения Закона № 223-ФЗ и ограничивающим конкуренцию. Более того, самим заказчиком в положении о закупках определено, что запрос предложений — конкурентная процедура закупки, при которой победителем признается предложивший наилучшие условия исполнения договора участник, а не участник, обладающий дополнительным опытом.

2. Пунктом 7.5. документации запроса предложений установлено требование о предоставлении участником «в составе заявки на бумажном носителе электронных образов документов в формате «один файл – один документ» и файлами в формате Word, Excel, PDF. В случае невозможности организатором закупочной процедуры прочтения (открытия) информации по причинам предоставления информации в иных форматах или с наличием системы защиты доступа, считается, что данная информация не представлена. Электронные образы документов (usb- носитель, флэш-накопитель) вкладываются в конверт с заявкой».

При этом согласно п. 1.1. документации, «закупочный комитет отказывает участнику закупки в допуске к участию в случае непредставления документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено настоящей документацией».

Полагаем, что данное требование незаконно и к тому же предполагает возможность злоупотреблений со стороны заказчика, в частности заказчик может попросту по своему усмотрению удалить файлы, что повлечет за собой недопуск к участию в запросе предложений.

И если факт передачи конверта фиксируется, заявка на бумажном носителе подается с описью, прошитая и пронумерованная, то доказать факт передачи электронных образов документов в установленном формате для участника закупки не представляется возможным.

3. В отношении всех единиц товара в техническом задании содержатся конкретные характеристики. При этом указано, что *«возможна поставка аналогичного товара, с характеристиками не хуже, указанных в таблице»*.

В настоящем случае техническое задание в отношении требуемого к поставке товара составлено таким образом, что участнику аукциона невозможно подобрать и предложить к поставке эквивалентный товар, отвечающий требованиям заказчика. Оценочная формулировка «не хуже» не позволяет участнику закупки с определенностью предполагать, что товар, который он счел «не хуже», чем указанный в техническом задании, также будет оценен и заказчиком.

Полагаем, что требования были установлены намеренно таким образом для того, чтобы исключить возможность предложения эквивалентного товара.

4. Согласно ч. 5 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, *«участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки»*.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, *«любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки»*.

Исходя из положений п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, обжалование действий заказчика осуществляется в случае *«осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика»*.

В соответствии с ч. 11 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, *«в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке»*.

Согласно ч. 2 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», *«действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на*

участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов...».

Обращаем внимание, что в настоящем случае нарушения были допущены заказчиком до момента окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, допущены нарушения положений Закона № 223-ФЗ в части требований к осуществлению закупки, то есть действия заказчика могут быть обжалованы любым участником закупки.

Руководствуясь вышеизложенным, в соответствии с положениями Закона № 223-ФЗ,

ПРОШУ:

1. Признать незаконными обозначенные действия заказчика;
2. Выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений;
3. Привлечь виновных лиц к установленной законом ответственности.

Приложение:

1. Решение от 19.10.2015 № 4, подтверждающее полномочия генерального директора ООО «Абисцет» Муравьева Максима Ивановича — копия, заверенная ООО «Абисцет»;

Генеральный директор
ООО «Абисцет»



М. И. Муравьев

РЕШЕНИЕ № 4
единственного участника
общества с ограниченной ответственностью
«Абисцет»

г. Ярославль

«19» октября 2015 г.

Единственный участник общества с ограниченной ответственностью «Абисцет» (далее – Общество):

гр. РФ Баранов Александр Анатольевич, паспорт: серии 78 06 номер 574041 выдан Отделом УФМС России по ЯО в Дзержинском районе г. Ярославля 15.08.2007 г., код подразделения 760-003, зарегистрирован по адресу: г. Ярославль, ул. Бабича, д. 20, кв. 86.

Рассмотрев вопрос о

продлении срока полномочий генерального директора Общества (гр. РФ Муравьева Максима Ивановича, паспорт: серия 78 06 номер: 566165 выдан Отделением УФМС России по ЯО в Кировском районе г. Ярославля 23.11.2007 г., код подразделения 760-001, зарегистрирован по адресу: г. Ярославль, ул. Андропова, д.27/19 кв. 16), истекающих 19.10.2015 г.

принял решение:

продлить срок полномочий генерального директора Общества – гр. РФ Муравьева Максима Ивановича, паспорт: серия 78 06 номер: 566165 выдан Отделением УФМС России по ЯО в Кировском районе г. Ярославля 23.11.2007 г., код подразделения 760-001, зарегистрирован по адресу: г. Ярославль, ул. Андропова, д.27/19 кв. 16 в соответствии с уставом Общества на пять лет.

Единственный участник Общества



А.А. Баранов

*Копия верна
генерального директора
ООО «Абисцет»
М. И. Муравьев*

