



оптоволоконные технологии и системы связи

ОПТИКЭНЕРГОСТРОЙ

ИНН/КПП 3245516366/324501001 ОГРН 1143256014626 р/с 40702810508000008374 БРЯНСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ №8605 ПАО СБЕРБАНК Г. БРЯНСК БИК 041501601 к/с 30101810400000000601	241520, Брянская обл., с. Супонево, пер. Комсомольский, 5 б тел/факс (4832) 92-10-33 Email: info@optic32.ru
---	---

Исх. № 28/11

«28» ноября 2022 г.

Федеральную Антимонопольную
Службу России
125993, г. Москва, Садовая-
Кудринская, д.11
Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Самарской области
443086, г. Самара, ул. Ерошевского
3а

От ООО «ОптикЭнергоСтрой»
241520, Брянская область, с. Супонево,
пер. Комсомольский, д. 5Б

Жалоба

На неправомерные действия Заказчика осуществляющего конкурентную закупку согласно Федерального закона от 18.07.2011 223-ФЗ.

1. Заказчик действия которого обжалуются:

Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания -
Россети» (ПАО «Россети»)

Юридический адрес: 121353, Г. Москва, вн.тер.г. Муниципальный Округ
Можайский, ул Беловежская, д. 4

Единый информационный центр: 8-800-200-18-81

Телефон : +7 (495) 710-93-33

Факс: +7(495)710-96-55

E-mail: info@fskees.ru, info@fsk-ees.ru

Филиал Публичного акционерного общества «Федеральная сетевая компания
- Россети» - Самарское предприятие магистральных электрических сетей

Почтовый адрес филиала: 443109, г. Самара, Зубчаниновское шоссе, 130
Место нахождения филиала: 443109, г. Самара, Зубчаниновское шоссе, 130
Телефон: Тел.: +7 (846) 339-63-59 +7 (846) 339-6344
E-mail: spvolga@fskees.ru

Организатор закупки:

Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания -
Россети» (далее ПАО «Россети»), в лице Генерального директора филиала
ПАО «Россети» - МЭС Волги Андрея Валерьевича Кольцова, действующего
на основании доверенности от 31.10.2022 № 209-22

Адрес организатора: 443100, г. Самара, ул. Молодогвардейская, д.226

Тел.: (846) 339-63-59.

E-mail: mesvolgi@fskees.ru

Контактное лицо Организатора:

Секретарь Закупочной комиссии – _____, ведущий
специалист службы закупок филиала ПАО «Россети» - МЭС Волги
тел.:(846)339-63-44;

E-mail: zaharova-ev@fskees.ru

2. Участник закупки, заявитель:

ООО «ОптикЭнергоСтрой», ИНН: 3245516366 / КПП: 324501001

ОГРН: 1143256014626

Юридический адрес: 241520, Брянская обл., с. Супонево, пер.

Комсомольский, 5Б

Телефон\факс: +7-4832-92-10-33, +7-910-338-00-68

E-mail: Info@optic32.ru, Enot_os@mail.ru

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о
закупке: www.zakupki.gov.ru

4. Номер извещения: № 32211868772

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 21.11.2022

Кроме того документация размещена на ЭТП «РТС-Тендер», номер
закупки 2568590.

Наша компания (ООО «ОптикЭнергоСтрой»), на электронной
площадке РТС-Тендер, намерена участвовать в Запросе предложений №
2219274, номер закупки в ЕИС 32110805930, Запрос предложений в
электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по
техническому обслуживанию ПТК ССПИ на ПС 220кВ Серноводская, ПС

220кВ Орловская, ПС 220кВ Южная, ПС 220кВ Солнечная для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Самарское ПМЭС.

Ссылка на страницу закупки на РТС-тендер:
<https://223.rts-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?id=2568590>

Изучив Запрос предложений на ЭТП РТС-Тендер № **2568590** (Номер ЕИС **32211868772**) Запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на Выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту ПТК АСУ ТП ПС 220кВ Левобережная для нужд филиала ПАО "Россети" - Самарское ПМЭС, мы обнаружили в закупочной документации следующее:

в ТЗ содержится информация что: *"ПТК АСУ ТП (производитель ООО "Инжиниринговый Центр "ЭнергопромАвтоматизация» (ООО "ИЦ "ЭПА"), г. Санкт-Петербург) на подстанции ПС 220кВ Левобережная."*

однако в списке оборудования из 36 позиций только два сервера SCADA производства ООО "ИЦ ЭПА" и то очень условно т.к. сервера работают под управлением операционной системы производства Microsoft. 70%+ оборудования в списке включая контроллеры и производства АО "РТСОФТ" и к ООО "ИЦ ЭПА" отношения не имеют. При этом в оценочной стадии оцениваются именно партнерские сертификаты ООО "ИЦ ЭПА" которые дают существенное конкурентное преимущество той компании, которая ими обладает. Кроме того проект договора содержит пункт позволяющий затребовать (п.4.4.7 проекта договора) сертификаты\письма от «производителя» и штрафовать подрядчика за не предоставление партнерских писем от производителя (п.7.21 проекта договора) , что налагает повторную ответственность на участника конкурсной процедуры который снижением цены уже компенсировал отсутствие у него партнерских писем производителя.

В связи с этим нами был подан запрос на разъяснение закупочной документации на который был получен следующий ответ:

В ответ на запрос потенциального участника по запросу предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту ПТК АСУ ТП ПС 220кВ Левобережная для нужд филиала ПАО «Россети» - Самарское ПМЭС (Извещение от 21.11.2022 о проведении запроса предложений в электронной форме опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) №32211868772, на электронной торговой площадке «РТС-Тендер» (www.rts-tender.ru) № 2568590) сообщая следующее:

Программно-технический комплекс АСУТП является сложным высокотехнологичным оборудованием, состоящим из множества компонентов разных производителей на каждом уровне иерархии построения АСУТП. Так, например, в соответствии с составом оборудования, приведенным в части V Техническое Задание Закупочной документации (Приложение 1) в части объекта ПС 220кВ Левобережная производителем отдельных компонент нижнего уровня семейства SPRECON является компания Sprecher Automation (Австрия), среднего уровня – Hirschmann (Германия) и прочее.

Вместе с тем, ответственность за работоспособность отдельных компонентов системы в составе единого программно-технического комплекса (ПТК) АСУТП с оборудованием различных производителей уровней построения системы и программным обеспечением верхнего уровня (SCADA-система), производителем которого является ООО "Инжиниринговый Центр "ЭнергопромАвтоматизация», а также гарантийные обязательства за работоспособность системы в целом, несет производитель ПТК АСУТП - ООО "Инжиниринговый Центр "ЭнергопромАвтоматизация», именно по этой причине в оценочной стадии оцениваются партнерские сертификаты производителя.

Требование наличия сертификатов никоим образом не ограничивает и не устраняет конкуренцию, поскольку является оценочным критерием, и при наличии у потенциального участника достаточных компетенций, квалифицированного персонала, прошедшего требуемые уровни обучения, и имеющего опыт работы на объектах, включая и особо опасные производственные объекты, со стороны производителей такие сертификаты выдаются.

Вместе с тем, в соответствии с СТО ПАО «ФСК ЕЭС» 56947007-25.040.40.236-2016 «Правила технической эксплуатации АСУ ТП ПС ЕНЭС. Общие технические требования» (Приложение А, технологическая карта А6: «Обслуживание программного обеспечения и проверка», предписывается выполнение проверки и установки критических обновлений безопасности операционной системы и установка обновлений прикладного ПО (SCADA с примечанием, что выполнение данных должно быть согласовано с поставщиком комплекса АСУТП на предмет совместимости или выполнено по его рекомендациям (данное требование СТО учтено в Приложении №3 к части V Техническое задание Закупочной документации (таблица А.6). Таким образом, в случае отсутствия у подрядчика необходимого уровня взаимодействия с производителями оборудования АСУ ТП, а также необходимых компетенций, подтвержденных сертификатами или

авторизационными письмами производителей, привлечение его к выполнению вышеуказанных работ, и в целом работ по пуско-наладке или техническому обслуживанию может привести к недопустимым для Заказчика последствиям в виде технологических нарушений и аварий в электроэнергетике, а также, в соответствии с письмами производителей, приведет с их стороны к отказу в предоставлении технической поддержки.

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 и статьей 421 Гражданского кодекса РФ граждане и юридические лица свободны в установлении своих прав на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора.

Согласно пункту 4 статьи 421 ГК РФ условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано обязательными для сторон правилами, установленными законом или иными правовыми актами, действующими в момент его заключения (ст. 422 ГК РФ).

Указанные в проекте договора требования о праве заказчика осуществлять проверку наличия квалификации и сертификатов у персонала по настоящему предмету закупки не являются избыточными, поскольку отсутствие или недостаточность такой квалификации или таких сертификатов в процессе производства работ может указывать на невозможность надлежащего исполнения обязательств по договору исполнителем, что в таком случае влечет последствия в виде штрафа, установленного в подписанном сторонами договоре.

Таким образом, организатор закупочной процедуры сам подтверждает, что **«производителем отдельных компонент нижнего уровня семейства SPRECON является компания Sprecher Automation (Австрия), среднего уровня – Hirschmann (Германия) и прочее»**

В списке обслуживаемого оборудования так же содержится оборудование Sprecon, Hirschmann и прочее. Закупочной процедурой предусмотрено выполнение КОНКРЕТНЫХ РАБОТ НА КОНКРЕТНОМ ОБОРУДОВАНИИ СОГЛАСНО ТЕХНИЧЕСКОГО ЗАДАНИЯ и внутренних СТО заказчика. Таким образом, требование иметь одобрение\сертификаты\партнерство ООО "ИЦ ЭПА" не имеет к обслуживаемому оборудованию никакого отношения. Кроме того, как «перечень оборудования» так и «типовые карты обслуживания оборудования АСУ ТП» приложенные к техническому заданию содержат указание на конкретные работы и конкретное оборудование которое к ООО «ИЦ ЭПА» так же не имеет никакого отношения. Более 70% оборудования и более 70% работ в данной конкурсной процедуре это работы по оборудованию Sprecon, которое является готовым к работе изделием, выдающим сигналы и без участия

SCADA-системы находящейся на верхнем уровне АСУ ТП. Все сигналы в Региональное Диспетчерское Управление (РДУ) или в МЭС с подстанции уходят напрямую с контроллеров SPRECON, через коммутаторы Hirshmann. Таким образом, гораздо логичнее требовать квалификацию персонала именно по оборудованию Sprecon\Hirshmann, а не по ООО «ИЦ ЭПА». Возможно по данной конкурсной процедуре предполагается выполнение каких то дополнительных работ, вне сметы и списка приложенного к конкурсной процедуре, однако, в случае если эти работы необходимы, Заказчик вполне может объявить на них отдельную конкурсную процедуру именно по оборудованию ООО «ИЦ ЭПА».

Считаем, что изложенные в оценочной стадии данной закупки критерии не имеющие отношения к реальному производителю обслуживаемого оборудования, а так же проект договора, позволяющий произвольно штрафовать исполнителя за те оценочные критерии, которые он уже компенсировал ценой при участии в закупке противоречат общим принципам 223-ФЗ (ст.3 п.2, п.4) устанавливая дискриминационные (допуск к участию в закупке и выполнение работ по согласованию с третьими лицами) и неизмеряемые (отсутствует форма авторизующего письма) требования к участникам.

Кроме того, данное оборудование введено в эксплуатацию много лет назад и все гарантийные обязательства производителя по нему давно закончились. Если же произвести анализ тех работ которые планируется выполнять по договору, который будет заключен в результате закупки, мы увидим что данные работы являются типовыми для ЛЮБОГО производителя оборудования что и закреплено в СТО ПАО «ФСК ЕЭС» 56947007-25.040.40.236-2016 «Правила технической эксплуатации АСУ ТП ПС ЕНЭС. Общие технические требования» и конкретных технологических картах по обслуживанию оборудования АСУ ТП.

Хотелось бы обратить внимание на следующее:

1. Ссылка на СТО ПАО «ФСК ЕЭС» 56947007-25.040.40.236-2016, означает, что для выполнения работ по *«установке критических обновлений безопасности операционной системы»* нужно иметь партнерский сертификат компании Microsoft, а никак не ООО «ИЦ ЭПА» т.к. именно Microsoft разработало операционную систему на которой работают сервера Заказчика.
2. Положение о Закупках ПАО «ФСК ЕЭС» не содержит обязательного требования разрешительных сертификатов либо авторизационных писем исполнителей для участия в закупке.
3. Опыт работ и выполнение каких либо работ по технологической карте согласуемых с производителем комплекса АСУ ТП которое делается в

- режиме взаимодействия с производителем подменяется заградительным требованием предоставить от производителя некое авторизирующее письмо или сертификат неустановленной формы.
4. Обслуживаемое оборудование введено в эксплуатацию достаточно давно и является не гарантийным, а значит отсылка на сохранение гарантии производителя некорректна. Более того, сам факт того что заключается договор на Техническое Обслуживание означает что гарантия закончилась т.к. иначе оборудование обслуживалось и ремонтировалось бы по гарантии производителем.
 5. Много лет данный конкурс с помощью заградительных мер применяемых Заказчиком выполняет одна и та же компания - ООО «ИЦ ЭПА», это та самая компания которая, судя по разъяснению Заказчика и должна произвести оценку квалификации персонала других участников и выдать им партнерские сертификаты. Очевидно, что таким образом один из участников конкурсной процедуры ставится в зависимость от другого участника. Более того, в прошлом году Заказчик даже отказался от процедуры переторжки, понимая, что на ней мы можем снизить цену, что бы компенсировать отсутствие партнерского сертификата.
 6. Фактически участник конкурса ставится в зависимость от факторов и действий третьих лиц, которые в любой момент могут сделать невозможными как участие в конкурсе, так и исполнение договора заключаемого по результатам закупки. Кроме того действия персонала Заказчика противоречат смыслу конкурентной закупки т.к. фактически Заказчик просто «узаконивает» выбранного заранее поставщика услуг через конкурсную процедуру.

Таким образом, закупочная документация содержит очевидно дискриминационные требования позволяющие выигрывать процедуру заранее определенному участнику.

Кроме того, в Приложении № 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, величины их значимости и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке а именно:

№ п/п	Критерии (подкритерии) оценки заявки	Весовое значение критерия	Максимальный выставаемый балл	Порядок оценки по критерию, в том числе с указанием необходимых подтверждающих сведений и документов
1	Цена заявки (рейтинг по	0,7 (Vs)	100	Пункт 3 приложения 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА

	критерию стоимости) (R_{si})			ЗАКУПКИ»
4	Наличие копий партнерских сертификатов фирм-производителей (Roi)	0,3 (V_o)	100	Пункт 4 приложения 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Оценка проводится в соответствии с представленными сертификатами фирм-производителей, либо официальные письма производителей оборудования, авторизующие Исполнителя на выполнение работ по техническому сопровождению и обслуживанию указанного оборудования на указанный срок действия договора

При этом проект договора содержит пункты:

«4.4.7. Проверять наличие необходимой квалификации/необходимых сертификатов у персонала, привлекаемого для исполнения Договора (работников Исполнителя и(или) субисполнителя.»

«7.21. За нарушение Исполнителем права Заказчика, предусмотренного пунктами 4.4.6, 4.4.7 Договора, Исполнитель обязан уплатить по требованию Заказчика штраф в размере 100000 (сто тысяч) рублей за каждый факт нарушения.»

Таким образом Проект Договора по сути налагает двойную ответственность за не предоставление «копий партнерских сертификатов фирм-производителей» в виде штрафа «в размере 100000 (сто тысяч) рублей, за каждый факт нарушения» и делает фактически невозможным исполнение договора

ООО «ОптикЭнергоСтрой» работает по монтажу, пусконаладке и техническому обслуживанию систем ССПИ и АСУ ТП уже более 9 лет, имея успешный опыт работ на подстанциях класса от 35 кВ и до 750 кВ. Нами по всей стране успешно реализованы проекты на оборудовании Siemens, Alstom\Areva\GM, Mikronica, Selta, Sprecon, Телеканал-2М, Прософт, Энтек и поэтому квалификация нашего персонала не может вызывать сомнений.

Указанные требования о предоставлении «разрешительных сертификатов или авторизующих писем производителей» многократно успешно оспаривались в ФАС и в судах, однако закупочная комиссия МЭС Волги из года в год пытается ограничивать конкуренцию и возможность участия в конкурсных процедурах выставляя данные требования.

Исходя из вышеизложенного просим:

1. Приостановить проведение процедуры на ЭТП РТС-Тендер № 2568590 (Номер ЕИС 32211868772) Запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на Выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту ПТК АСУ ТП ПС 220кВ Левобережная для нужд филиала ПАО "Россети" - Самарское ПМЭС.
2. Признать действия закупочной комиссии не обоснованными и обязать внести изменения в закупочную документацию убрав из закупочной документации требование партнерских сертификатов или авторизующих писем производителей. Кроме того просим обязать закупочную комиссию внести изменения в проект договора убрав из него право проверять наличие *«необходимых сертификатов у персонала»* и возможность штрафовать Исполнителя договора при их отсутствии.

Если к моменту рассмотрения нашей жалобы закупочная процедура пройдет следующие этапы либо будет завершена, просим результаты этих этапов, либо итогов отменить.

С Уважением,
Генеральный директор
ООО «ОптикЭнергоСтрой»

