



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/10/18.1-259/2024

г. Екатеринбург

31.01.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет–видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

– заказчика в лице ГАУЗ СО «ДГБ г. Нижний Тагил» – *

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «Лабтехсервис», уведомленного надлежащим способом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «Лабтехсервис» (вх. № 1528-ЭП/24 от 26.01.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ДГБ г. Нижний Тагил» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку товара: «Расходные материалы для бактериологической лаборатории (питательные среды, химреактивы)» (извещение № [32313126069](#)), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Лабтехсервис» (вх. № 1528-ЭП/24 от 26.01.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ДГБ г. Нижний Тагил» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку товара: «Расходные материалы для бактериологической лаборатории (питательные среды, химреактивы)» (извещение № [32313126069](#)), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заявка ООО «Лабтехсервис» неправомерно отклонена от участия в закупочной процедуре.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в

соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту – Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Детская городская больница город Нижний Тагил» (далее – Положение о закупках), утвержденное наблюдательным советом ГАУЗ СО «ДГБ г. Нижний Тагил» (Протокол заседания наблюдательного совета № 24 от 22.12.2023 г.) и размещенное в единой информационной системе в редакции № 15 от 22.12.2023г.

25.12.2023г. в Единой информационной системе размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку товара: «Расходные материалы для бактериологической лаборатории (питательные среды, химреактивы)» (извещение № [32313126069](#)).

Начальная (максимальная) цена договора - 373 849,97 руб.

Согласно итоговому протоколу №32313126069-01 от 16.01.2024г. заявка ООО «Лабтехсервис» с порядковым номером заявки № 3 была признана отклонена на основании подпункта 2 пункта 67 Положения о закупках товаров, работ, услуг ГАУЗ СО «ДГБ г. Нижний Тагил», подпункта 2 пункта 17 Информационной карты извещения несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации, либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений:

- по позициям №9-10 указано регистрационное удостоверение ФСЗ 2009/04466 от 12.12.2017, а приложено регистрационное удостоверение ФСЗ 2009/04466 от 01.06.2009;

- по позиции № 17 указаны регистрационные удостоверения ФСЗ 2009/03705 от 30.12.2023 и ФСЗ 2009/04467 от 12.12.2017, а приложены регистрационные удостоверения ФСЗ 2009/03705 от 21.12.2012 и ФСЗ 2009/04467 от 01.06.2009;

- по позиции № 33 указано регистрационное удостоверение ФСЗ 2009/03610 от 30.12.2016, а приложено регистрационное удостоверение ФСЗ 2009/03610 от 27.01.2009.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьёй (ч. 1 ст. 3.4 Закона о закупках).

Согласно ч. 19.7 ст. 3.4 Закона о закупках, заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать информацию и документы, предусмотренные частью 19.1 настоящей статьи, в случае установления заказчиком обязанности их представления.

Так, в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов, в том числе предложения участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки (п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках).

Согласно ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках, для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения, в том числе предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости) (п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках).

Согласно пп. п.67 Положения участник закупки, подавший заявку на участие в конкурентной закупке, конкурентной закупке, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, документацией о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений.

В п.17 Информационной карты извещения установлены основания отклонения заявки на участие в запросе котировок в том числе:

17.	Основания отклонения заявки на участие в запросе котировок	2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, требованиям извещения о проведении запроса котировок либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений;
------------	---	---

Согласно п. 187 Положения заявка на участие в запросе котировок должна содержать помимо сведений и документов, предусмотренных в пункте 92 настоящего положения, следующее:

1) согласие участника закупки исполнить условия извещения о проведении запроса котировок с указанием предлагаемых характеристик предмета закупки, конкретных показателей, установленных в извещении о проведении запроса котировок;

2) цену товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и иные обязательные платежи).

Согласно п. 191 Положения комиссия в срок, не превышающий пять дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно п. 192 Положения победителем в проведении запроса котировок признается участник закупки, подавший заявку на участие в запросе котировок, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указано наиболее низкое предложение о цене договора, цене единицы товара, работы, услуги.

Согласно п. 193 Положения на основании результатов рассмотрения заявок на участие в запросе котировок комиссией принимается решение о признании заявок на участие в запросе котировок соответствующими требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или об отклонении заявок на участие в запросе котировок, а также оформляет протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, который содержит информацию, указанную в пункте 95 настоящего положения, и подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии. Указанный протокол размещается заказчиком в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ, на электронной площадке в срок, указанный в пункте 96 настоящего положения.

Анализируя состав заявки заявителя в лице ООО «Лабтехсервис», Комиссией установлено, что **участником закупки указано:**

№ п/п	Наименование товара	Наименование товара в соответствии с действующим Регистрационным удостоверением на товар № и дата действующего Регистрационного удостоверения	Наименование страны происхождения товара	Потребительские свойства и технические характеристики товара	Ед. изм.	Кол-во	размер НДС, %	Цена за 1 ед., руб. (с НДС)	Сумма, руб.
9	Триптон-соевый бульон	Соевый бульон с казеиновым переваром (триптон-соевый бульон) (Soyabean Casein Digest Medium (Tryptone Soya Broth) (ФСЗ 2009/03707 от 30.12.2016) ("Хай Медия Лабораториз Пвт. Лтд", Индия); Бульон триптиказеино-соевый (ФСЗ 2009/04466 от 12.12.2017), Испания	Индия, Испания	Питательная среда, бульон, предназначенный для усиления роста и изоляции прихотливых и неприхотливых микроорганизмов из клинического образца. Масса питательной среды: 500г.	кг	0,5	10%	16400	8 200,00
10	Сердечно-мозговой бульон	Бульон с сердечно-мозговой вытяжкой (ФСЗ 2009/03707 от 30.12.2016) ("Хай Медия Лабораториз Пвт. Лтд", Индия); Сухие питательные среды общего назначения для микробиологии и молекулярной биологии. Бульон с сердечно-мозговым экстрактом (Brain Heart Infusion Broth (BHI) (ФСЗ 2009/04466 от 12.12.2017) ("Laboratorios Conda, S.A", Испания)	Индия, Испания	Питательная среда бульон, содержащая сердечно-мозговой экстракт, предназначенная для поддержания и усиления роста прихотливых микроорганизмов в клиническом образце. Фасовка 500 грамм.	кг	0,5	10%	16800	8 400,00
17	Хромогенный агар для грибов	ХайХром селективный агар для грибов Candida (для дифференциации) (ФСЗ 2009/03705	Индия, Испания	Селективная и дифференциальная хромогенная среда для выделения и быстрой идентификации Candida spp.	кг	0,5	10%	13000	65 000,00

		от 30.12.2016), Индия; Сухие питательные среды специального назначения для микробиологии. Агар хромогенный для кандид (Candida Chromogenic Agar) (ФСЗ 2009/04467 от 12.12.2017) ("Laboratorios Conda, S.A", Испания)		клинической значимости. Хромогенные субстраты, содержащиеся в данной среде, позволяют легко и быстро идентифицировать и дифференцировать пять различных видов кандид: Candida albicans, Candida tropicalis, Candida krusei, Candida glabrata и Candida parapsilosis по цвету колоний. Колонии Candida albicans – зеленые, Candida krusei – фиолетово-розовые, Candida tropicalis – синие, Candida glabrata и Candida parapsilosis – бледно-фиолетовый.					
33	Стандарт мутности МакФарлонда	Пробирки (для тестирования) (ФСЗ 2009/03610 от 30.12.2016) ("Хай Медия Лабораториз Пвт. Лтд", Индия)	Индия	Набор содержит 5 пробирок по 10 мл, размеры пробирок 15x103 мм (по одной пробирке каждого стандарта МакФарланда: 0.5, 1, 2, 3 и 4 ед.). Стандарты мутности МакФарланда предназначены для определения мутности бактериальных взвесей в воде, растворах и в жидких питательных средах методом визуального сравнения. Это обеспечивает стандартизацию количества бактерий в суспензии для проведения тестов на чувствительность или других тестов, требующих стандартизации инокулята (тест на высеваемость и т.д.), без использования спектрофотометрических методов.	набор	1	10%	5600	5 600,0 0

В извещении об осуществлении конкурентной закупки установлен перечень документов, прилагаемых к заявке на участие в запросе котировок, а именно:

4) копии документов, подтверждающих соответствие товара требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару и представление указанных документов предусмотрено извещением о проведении запроса котировок):

- копия действующего регистрационного удостоверения, выданного соответствующими уполномоченными Федеральными органами исполнительной власти, с приложениями (в случае наличия приложений) на товар, подлежащий поставке по договору, указанный в приложении №1 к извещению «Описание предмета закупки» и для которого наличие данного документа является обязательным в соответствии с требованиями, установленными в Российской Федерации; (Основание: - ст. 38 Федерального закона РФ от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны

здоровья граждан»; - Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1416 «Об утверждении правил государственной регистрации медицинских изделий»).

Комиссией установлено, что в составе заявки ООО «Лабтехсервис»:

- по позициям №9-10 указано регистрационное удостоверение ФСЗ 2009/04466 от 12.12.2017, а приложено регистрационное удостоверение **ФСЗ 2009/04466 от 01.06.2009;**

- по позиции № 17 указаны регистрационные удостоверения ФСЗ 2009/03705 от 30.12.2023 и ФСЗ 2009/04467 от 12.12.2017, а приложены регистрационные удостоверения **ФСЗ 2009/03705 от 21.12.2012 и ФСЗ 2009/04467 от 01.06.2009;**

- по позиции № 33 указано регистрационное удостоверение ФСЗ 2009/03610 от 30.12.2016, а приложено регистрационное удостоверение **ФСЗ 2009/03610 от 27.01.2009.**

Согласно сайту Росздравнадзора, содержится информации о Регистрационных удостоверениях:

- ФСЗ 2009/04466 от 01.06.2009г.; ФСЗ 2009/03705 от 21.12.2012г.; ФСЗ 2009/04467 от 01.06.2009г.; ФСЗ 2009/03610 от 27.01.2009г. Срок действия регистрационных удостоверений - бессрочно.

Согласно пункту 6 Правил государственной регистрации медицинских изделий, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1416 (далее - Правила) - документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение на медицинское изделие.

В соответствии с пунктом 103 Приказа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 6 мая 2019 г. № 3371 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по предоставлению государственной услуги по государственной регистрации медицинских изделий" - принятии решения о внесении изменений в документы, содержащиеся в регистрационном досье, Росздравнадзор оформляет и выдает (направляет) заявителю переоформленное регистрационное удостоверение (в случае внесения изменений в него) и ранее выданное регистрационное удостоверение с отметкой о его недействительности (с указанием даты).

Из положений пункта 104 Приказа №3371 следует, что после принятия решения о внесении изменений в документы, содержащиеся в регистрационном досье, вносит соответствующие сведения в государственный реестр медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий.

При этом из раздела «История внесения изменений» Государственного реестра медицинских изделий следует, что в отношении регистрационных удостоверений ФСЗ 2009/04466 от 01.06.2009г.; ФСЗ 2009/03705 от 21.12.2012г.; ФСЗ 2009/04467 от 01.06.2009г.; ФСЗ 2009/03610 от 27.01.2009г. каких-либо изменений не вносилось и удостоверения не признаны в установленном порядке недействующими.

Переоформление регистрационного удостоверения осуществляется только в случае внесения изменений в него.

Внесение соответствующих отметок в реестр медицинских изделий осуществляется только в случае внесения изменений в регистрационное досье, требующих проведения экспертизы качества, эффективности и безопасности медицинского изделия.

При таких обстоятельствах ГАУЗ СО «ДГБ г. Нижний Тагил» правомерно отклонило заявку ООО «Лабтехсервис» в связи с чем, в действиях Заказчика отсутствуют нарушения требований Закона о закупках, Положения о закупках ГАУЗ СО «ОНБ».

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Лабтехсервис» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «ДГБ г. Нижний Тагил» не выявлено нарушение Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ДГБ г. Нижний Тагил», оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

*

*

*

