

**Общество с ограниченной ответственностью
«Чистая энергия»**

115184, г. Москва, ул. Пятницкая, 76-39
ОГРН 5177746040380, ИНН/КПП 9705109331/770501001
тел. +7 499 929 00 09

Исх.№ 1-04 от 02.04.2021 г.

Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации:
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11
E-mail: delo@fas.gov.ru
8 (499) 755-23-23

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Московской области:**
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44
E-mail: to50@fas.gov.ru
8 (499) 755-23-23

Московское областное УФАС
Рег. номер 12732/21
зарегистрирован 02.04.2021



Организатор отбора проектов:
Министерство энергетики Московской области
123592, г. Москва, ул. Кулакова, д.20, стр.1, технопарк «Орбита-2»
e-mail – minenergo@mosreg.ru; 8(498) 602-30-30.

Жалоба

на действие (бездействие) Организатора отбора проектов, проводимого в рамках
Постановления Правительства Российской Федерации от 17.10.2009 № 823 «О схемах и
программах перспективного развития электроэнергетики»

Министерство энергетики Московской области (далее – Организатор) объявило о проведении отбора проектов строительства генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, в отношении которых продажа электрической энергии (мощности) планируется на розничных рынках, в Схему и программу перспективного развития электроэнергетики Московской области (далее - отбор проектов). Извещение о проведении отбора (Приложение 1), опубликовано на официальном сайте Организатора в информационно-коммуникационной сети Интернет по адресу: www.minenergo.mosreg.ru

Данный отбор проводится в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2009 № 823 «О схемах и программах перспективного развития электроэнергетики» (вместе с "Правилами разработки и утверждения схем и программ перспективного развития электроэнергетики") (далее – Постановление Правительства РФ № 823).

Положение о комиссии, порядок и условия проведения отбора проектов, конкурсная документация по проведению отбора проектов утверждены Распоряжением Министерства энергетики Московской области от 14.01.2021 № 02-Р «Об отборе проектов строительства генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, в отношении которых продажа электрической энергии (мощности) планируется на розничных рынках» (далее - Распоряжение Организатора).

В ходе проведения конкурсного отбора, на этапах приема заявок, вскрытия конвертов с заявками, рассмотрения заявок, а также при составлении протоколов Организатором были совершены ряд действий с признаками нарушения антимонопольного законодательства и вышеперечисленных нормативных актов.

В соответствии с извещением прием заявок осуществлялся с 09.03.2021г. по 15.03.2021г. 17:00 (время московское) по адресу: Москва, ул. Кулакова 20 стр.1, Технопарк «Орбита-2».

ООО «Чистая энергия» были поданы заявки на реализацию проектов утилизации свалочного газа на полигонах Московской области с производством электрической и тепловой энергии 15.03.2021г. в 15:54 мск (Приложение 2).

В составе каждой заявки на стр. 8-10 был приложен расчёт значения плановой величины себестоимости производства электрической энергии, не являющийся обязательным согласно Постановлению Правительства РФ № 823. Однако в заявках при указании значения плановой величины себестоимости производства одного мегаватт-часа электрической энергии была допущена техническая опечатка (из-за перевода размерности руб/Вт*ч в руб/МВт*ч: 0,0062 руб/МВт*ч вместо 6204 руб/МВт*ч для объекта «полигон Непейно» и 0,00566 руб/МВт*ч вместо 5662 руб/МВт*ч для остальных объектов).

Показатель плановой величины стоимости производства мегаватт-часа является расчетным и изменяемым. Все неизменяемые параметры, касающиеся заявителя и формальных требований в заявках указаны корректно.

Приведенный ООО «Чистая энергия» расчет, выполненный в соответствии с Методикой, утвержденной Приказом ФАС РФ от 30.09.2015 №900/15 с корректными значениями, позволяет удостовериться именно в технической опечатке и в отсутствии умысла искажения показателей.

В связи с изменениями, внесенными Распоряжением Министерства энергетики Московской области №31-р от 15.03.2021 «О внесении изменения в Порядок и условия проведения отборов проектов строительства генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, в отношении которых продажа электрической энергии (мощности) планируется на розничных рынках» (Приложение 6), процедура вскрытия заявок проводилась в формате видеоконференции. Таким образом у ООО «Чистая энергия» пропала возможность представить уточненные заявки 19.03.2021г. непосредственно на заседании перед вскрытием конвертов.

Так как Правилами Постановления Правительства РФ № 823, распоряжением Организатора не регулируются процедуры уточнения/изменения/отзыва заявки в данной сложившейся ситуации, ООО «Чистая энергия» направила Организатору до вскрытия конвертов с заявками уточняющие письма (исх. № 20, 22, 28, 29, 30, 32, 33, 36, 39 от 15.03.2021г.). (Приложение 3):

А) 18.03.2021г. в 17:30 в электронном виде на официальный электронный адрес Министерства энергетики Московской области (minenergomo@mosreg.ru);

Б) 18.03.2021г. в 17:40 в бумажном виде по адресу нахождения Министерства (г. Москва, ул. Кулакова, д.20, к.1), где они были зарегистрированы только 19.03.2021г.

На видеозаписи процедуры вскрытия конвертов с заявками (Приложение 8 - <https://cloud.mail.ru/public/DQs9/EQKLyfGcf>) зафиксировано (55мин.35сек), как председатель комиссии сообщил присутствующим, что уточняющие письма от ООО «Чистая энергия» получены и будут рассмотрены конкурсной комиссией. В протоколе вскрытия конвертов с заявками от 19.03.2021 г. данное сообщение отражено не было (Приложение 4).

В протоколе от 29.03.2021 г. (Приложение 5, п.2.1.) опубликована информация по итогам рассмотрения заявок о том, что к отбору не допускаются проекты ООО «Чистая энергия», указанные в приложении №1 к Протоколу, на основании того, что в заявках и приложенных к ним документам (финансовых предложениях с расчётами), необязательным по правилам Постановления

Правительства РФ № 823, содержатся противоречивые сведения о плановых величинах стоимости производства одного мегаватт-часа электрической энергии (мощности) с учетом возврата инвестиционного капитала, не позволяющие сделать однозначный вывод об окончательной плановой величине стоимости одного мегаватт-часа электрической энергии (мощности) с учетом возврата инвестиционного капитала.

В соответствии с п.5 Положения о комиссии Организатора, комиссия имеет право привлекать к работе комиссии экспертов (специалистов), запрашивать и получать от организаций документы, и информацию, необходимые для работы Конкурсной комиссии. Однако данным правом комиссия не воспользовалась, несмотря на очевидную техническую опечатку и приложенный расчёт, на который дана ссылка в финансовом предложении и который позволяет убедиться в отсутствии умышленного искажения представленных сведений.

Несмотря на отсутствие в заявках ООО «Чистая энергия» несоответствий требованиям конкурсной документации и требованиям Постановления Правительства РФ № 823, не были учтены не только письменные обращения в адрес комиссии, но и решение председателя комиссии о рассмотрении зарегистрированных писем от ООО «Чистая энергия».

Конкурсной комиссией было отмечено и отражено в протоколе, что письма ООО «Чистая энергия» с уточнениями получены Организатором по истечении срока окончания приёма заявок на участие в отборе проектов и не могут быть приняты к рассмотрению. При этом письмо от 16.03.2021г. ООО «Проток Плюс» об отказе от участия в отборе было принято комиссией к сведению и учтено, несмотря на подачу письма тоже после окончания срока приема заявок, что противоречит вышеизложенному и говорит о неравенстве условий участия в отборе. Обоснование недопуска проектов ООО «Чистая энергия» к конкурсному отбору не является полным и достоверным, так как комиссия не указала время подачи писем и соответственно не доказала, что они поданы несвоевременно.

Конкурсная комиссия осуществляет рассмотрение заявок на участие в отборе проектов и отбор проектов в соответствии с Правилами разработки и утверждения схем и программ перспективного развития электроэнергетики, утверждёнными Постановлением Правительства РФ № 823, где в п. 28.3. указан чёткий перечень критериев, по которым проект может быть не допущен к участию в отборе. В пп. 13 – 13.5 Распоряжения Организатора указан тот же перечень критериев, дублируемый в конкурсной документации. Ни под один из

перечисленных критериев заявка ООО «Чистая энергия» не подпадает, иначе это было бы отражено в протоколе.

ООО «Чистая энергия» считает, что конкурсной комиссией было вынесено решение о недопуске проекта ООО «Чистая энергия» к конкурсному отбору безосновательно, в нарушение пп. 28.3, 28.5 Постановления Правительства РФ № 823. Данное решение нарушает права ООО «Чистая энергия», а также права потребителей розничного рынка электрической энергии.

Единственным критерием отбора победителей является минимальная величина плановой стоимости производства электрической энергии, чему, в любом случае и в полной мере, соответствуют заявки ООО «Чистая энергия». Предложенное в заявках ООО «Чистая энергия» значение величины плановой стоимости производства электрической энергии является минимальным из предложенных другими участниками отбора и отвечает требованиям по минимизации роста тарифа для потребителей, отраженных в Постановлении Правительства РФ № 823, Постановлении Правительства РФ №47 от 23.01.2015г. и Распоряжении Правительства РФ 1-р от 08.01.2009 г.

В дополнение следует отметить нижеизложенные очевидные нарушения и противоправные действия, совершенные при проведении данного конкурсного отбора:

1. К основным принципам при отборе проектов относятся публичность и открытость. У участников есть право, а Организатор должен предоставить возможность, присутствовать и вести аудио или видеозапись процедуры вскрытия конвертов. Тем не менее процедура вскрытия конвертов с заявками была проведена в соответствии с Распоряжением №31-р от 15.03.2021 (Приложение б) в режиме видеоконференции, и проходила в таком формате, что публичность, открытость, честность и правильность её проведения вызывает сомнения, а именно:

А. Конверты вскрывались на значительном расстоянии от видеозаписывающей аппаратуры; не демонстрировалась целостность конвертов, что не предоставляло возможности участникам убедиться в отсутствии факта вскрытия конвертов до заседания комиссии;

В. В отношении компании ООО «Реаг Воловичи» председатель комиссии озвучивал цифры по плановому годовому объёму производства электрической энергии, не соответствующие тем, которые в дальнейшем были внесены в протокол. По первой заявке озвучено было 21196 МВт ч/год, а в протокол внесено 19076 МВт ч/год; по второй заявке озвучено

21196 МВт ч/год, а в протокол внесено 20136 МВт ч/год. (8 мин.05 сек., 10 мин.10 сек., 10 мин. 40 сек);

- С. В отношении компании ООО «Новотроицк Солар» председатель комиссии сообщил, что данная компания не указала единицу измерения плановой величины стоимости и добавил: «Не указали за что, но мы все понимаем за что» (19 мин. 23 сек). При вскрытии заявок, помимо прочей информации, должна быть озвучена также единица измерения плановой величины стоимости;
- Д. У комиссии не возникло вопросов по размерности заявленной плановой стоимости производства одного мегаватт-часа электрической энергии от компании ООО «Чистая Энергия», озвученной при вскрытии заявки.

2. ООО «Чистая энергия» направила Организатору замечания по процедуре вскрытия заявок и по содержанию протокола (Приложение 7), на которые Организатор не отреагировал и не дал никаких разъяснений.

В соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (ст. 18.1) и Приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 72714 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и на основании представленной информации просим:

1. Провести проверку на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства для дальнейшего устранения Организатором нарушений и публикации отредактированных протоколов проведения отбора проектов;

2. Признать решение конкурсной комиссии о недопуске заявки ООО «Чистая Энергия» к отбору необоснованным.

Приложения - на 51 л.:

1. Копия Извещения о проведении отбора проектов строительства генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, в отношении которых продажа электрической энергии (мощности) планируется на розничных рынках, в

Схему и программу перспективного развития электроэнергетики Московской области, опубликованного 14.01.2021г. на официальном Сайте Министерства Энергетики Московской области (<https://minenergo.mosreg.ru/dokumenty/napravleniya-deyatelnosti/nefteproduktoobespechenie/14-01-2021-18-31-26-o-provedenii-otbora-proektov-stroitelstva-generiru>) - на 6 л. в 1 экз.

2. Копия Расписки о принятии конкурсных заявок 15.03.2021г. 15:54 с описью – на 2 л. в 1 экз.,
3. Копии уточняющих писем от ООО «Чистая энергия» (исх. № 20, 22, 28, 29, 30, 32, 33, 36, 39 от 18.03.2021) – на 9 л. в 1 экз.
4. Копия Протокола заседания конкурсной комиссии по проведению отбора проектов строительства генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, в отношении которых продажа электрической энергии (мощности) планируется на розничных рынках от 19.03.2021 г. - на 7 л. в 1 экз.
5. Копия Протокола «заседания конкурсной комиссии по проведению отбора проектов строительства генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, в отношении которых продажа электрической энергии (мощности) планируется на розничных рынках» № ПС-1056/26-07 от 29.03.2021г. – 15 л. в 1 экз.
6. Копия Распоряжения Министерства энергетики Московской области №31-р от 15.03.2021г. "О внесении изменения в Порядок и условия проведения отборов проектов строительства генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, в отношении которых продажа электрической энергии (мощности) планируется на розничных рынках" – на 1 л. в 1 экз.
7. Копия письменных возражений к Протоколу конкурсной комиссии от ООО «Чистая Энергия» Исх. № 01 от 23.03.2021 г. – на 11 л. в 1 экз.
8. Видеозапись процедуры вскрытия конвертов (доступна по ссылке <https://cloud.mail.ru/public/DQs9/EQKLyfGcf>)

Генеральный директор

