

ООО «ГОСТ»

109052, г. Москва, ул. Новохоловская, д. 11, стр. 1, офис 28

Тел.: 8(499) 322-73-42, e-mail: rosgost@bk.ru

ОГРН 1167746438551, ИНН/КПП 7722363172/772201001, ОКПО 02340438

р/с 40702810200000051577 в ПАО "ПРОМСВЯЗЬБАНК", г. Москва, БИК 044525555, к/с 30101810400000000555

Исх. № 17/09

Дата: 17 сентября 2019 г.

Куда: Федеральная антимонопольная служба
125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, д.11

От кого: ООО «ГОСТ»

109052, г. Москва, ул. Новохоловская,
д. 11, стр. 1, офис 28

Жалоба на действия (бездействия) организатора торгов

АО "Объединенная Приборостроительная Корпорация", комиссии по осуществлению закупок

- Заказчик:** АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ОБЪЕДИНЕННАЯ ПРИБОРОСТРОИТЕЛЬНАЯ КОРПОРАЦИЯ", Адрес: 121357, г Москва, ул Верейская, дом 29, строение 141, Контактное лицо Сидельников С.А. e-mail: sasidelnikov@ruselectronics.ru, тел.: +7(495)777-42-82 (доб.10255),
- Участник закупки (заявитель):** ООО «ГОСТ», ИНН: 7722363172. Адрес: 109052, г. Москва, ул. Новохоловская, д. 11, стр. 1, офис 28; телефоны для связи: (499) 322-73-42; 8-901-796-63-99, e-mail: rosgost@bk.ru; контактное лицо: Баганов Николай Александрович.
- Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru, <http://223etp.zakazrf.ru/NotificationEX/id/41331>
- Номер извещения:** № 31908241864
Дата опубликования извещения о проведении закупки: 28.08.2019.
- Наименование закупки:** «0600-2019-00071 Выполнение работ по ремонту нежилого помещения общей площадью 122,9 квадратных метра»
- Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

6.1. В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, Заказчиком при определении победителя закупки признан победителем закупки Участник закупки с идентификационным номером 64490 – ООО «СИСТЕМА», не имеющий права заключать договора на ремонт жилых помещений по результатам конкурентных способов закупки, на основании того, что данный участник не является членом Саморегулируемой организации в области строительства, а ценовое предложение данного участника составляет 3 509 691,65 руб., что превышает 3 000 000,00 руб., тем самым нарушены положения ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ, п. 2.1. ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ.

6.2. В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, Заказчик не разместил требований об обязательном членстве участников в Саморегулируемых организациях в области строительства, так как для указанного вида работ членство участников закупки в Саморегулируемых организациях в области строительства является обязательным на основании требований Градостроительного кодекса РФ, что привело к тому, что среди участников закупки оказались организации, не имеющие членства в Саморегулируемых организациях в области строительства, но допущенные по результатам рассмотрения первых частей заявок участников, что привело к дальнейшему допущению этих организаций к участию в закупке.

6.3. В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, Заказчик не указал, что работы по ремонту относятся к работам по капитальному ремонту, так как в состав работ,

согласно техническому заданию и локальным сметам, входят работы, которые относятся к капитальному ремонту.

Доводы жалобы: Победителем закупки «0600-2019-00071 Выполнение работ по ремонту нежилого помещения общей площадью 122,9 квадратных метра» был признан участник с идентификационным номером 64490 – ООО «СИСТЕМА». Данное юридическое лицо не является членом Саморегулируемой организации в области строительства, следовательно, не имеет права заключать договоры, предметом которых является капитальный ремонт, строительство и реконструкция на сумму которая превышает 3 000 000,00 руб. (три миллиона рублей), так как это является нарушением законодательства в области строительства, нарушены требования ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ, п. 2.1. ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ. Таким образом, ООО «СИСТЕМА» **не может быть признано победителем закупки** по Извещению № 31908241864.

По мнению Департамента государственного регулирования в экономике Минэкономразвития России, указанному в Письме Минэкономразвития РФ от 23.05.2008 N Д05-1994: Определения терминам "капитальный ремонт" и "текущий ремонт" могут быть найдены в следующих документах: в Градостроительном кодексе Российской Федерации и в Методике определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации МДС 81-35.2004, утв. Постановлением Госстроя РФ от 5 марта 2004 г. N 15/1 (далее-Методика МДС 81-35.2004)

Также при отнесении видов работ к капитальному ремонту или текущему ремонту, необходимо руководствоваться положениями статей Положения о проведении планово-предупредительного ремонта производственных зданий и сооружений МДС 13–14.2000, утв. постановлением Госстроя СССР от 29.12.73 №279В (далее – Положение МДС 13-14.2000), а также Ведомственные строительные нормы ВСН 58-88 (р) "Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения", утв. Приказом Госкомархитектуры РФ при Госстрое СССР от 23 ноября 1988 г. N 312 (далее - ВСН 58-88 (р)).

Так, согласно п. 3.8. Методики МДС 81-35.2004:

«К капитальному ремонту зданий и сооружений относятся работы по восстановлению или **замене** отдельных частей зданий (сооружений) или целых **конструкций, деталей и инженерно-технического оборудования** в связи с их физическим износом и разрушением на более долговечные и экономичные, улучшающие их эксплуатационные показатели...

Предупредительный (текущий) ремонт заключается в систематически и своевременно проводимых работах по предупреждению износа конструкций, отделки, инженерного оборудования, а также работах по устранению мелких повреждений и неисправностей.»

В перечне работ, заявленном в документации Заказчиком указаны работы по устройству систем вентиляции, кондиционирования, системы электроснабжения и СКС, **что является инженерно-техническим оборудованием, кроме того заменяются конструкции в здании – перегородки, следовательно данные работы на основании п. 3.8. Методики МДС 81-35.2004 нельзя отнести к работам по текущему ремонту, они относятся именно к капитальному ремонту здания.** Работы выполняются по рабочим проектам на устройство внутреннего электрооборудования и электроосвещения (Приложение №3 к проекту Договора), рабочего проекта «Вентиляция, Отопление, Кондиционирование воздуха «ОВК») (Приложение №4 к проекту Договора)

В соответствии с пунктом 14.2 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ, Капитальным ремонтом объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов)

признается замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

Согласно нормам Положения МДС 13-14.2000, «К капитальному ремонту производственных зданий и сооружений относятся такие работы, в процессе которых производится смена изношенных конструкций и деталей зданий и сооружений или замена их на более прочные и экономичные, улучшающие эксплуатационные возможности ремонтируемых объектов, за исключением полной смены или замены основных конструкций, срок службы которых в зданиях и сооружениях является наибольшим (каменные и бетонные фундаменты зданий и сооружений, все виды стен зданий, все виды каркасов стен, трубы подземных сетей, опоры мостов и др.)»

Согласно классификации, указанной в Приложении № 8 «Перечень работ по капитальному ремонту зданий и сооружений» Положения о проведении планово-предупредительного ремонта производственных зданий и сооружений МДС 13–14.2000, утв. постановлением Госстроя СССР от 29.12.73 №279В, работы, указанные в Техническом задании, документации и локальном сметном расчете по закупке № 31908241864 «0600-2019-00071 Выполнение работ по ремонту нежилого помещения общей площадью 122,9 квадратных метра», относятся к работам по капитальному ремонту объекта, а именно:

пункт в ЛС	Наименование работы	Постановление Госстроя СССР от 29.12.1973 N 279 "Об утверждении Положения о проведении планово-предупредительного ремонта производственных зданий и сооружений" (вместе с МДС 13-14.2000 "Положение о проведении планово-предупредительного ремонта производственных зданий и сооружений") Приложение 8. «Перечень работ по капитальному ремонту зданий и сооружений»	Обоснование позиции Заявителя
3	Пробивка проемов в конструкциях: из кирпича	II. Стены и колонны 2. Устройство и ремонт конструкций, укрепляющих каменные стены	В Техническом задании, документации и локальном сметном расчете по закупке Заказчик указывает работы, по пробивке проема в несущей стене и усиливает её стальными обоями. Данные работы не входят в перечень работ по текущему ремонту, а относятся к работам по капитальному ремонту на основании прил.8 «Перечень работ по капитальному ремонту зданий и сооружений»
4	Усиление проема в несущей стене швеллером (уголком)		
	Усиление стен кирпичных стальными обоями		

			<u>Указанные работы оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, и не могут быть выполнены организацией не имеющей членства в СРО</u>
	Перегородки		
9	Демонтаж перегородок из алюминиевых сплавов сборно-разборных с остеклением	III. Перегородки 1. Ремонт, смена и замена изношенных перегородок на более прогрессивные конструкции всех видов перегородок.	В Техническом задании, документации и локальном сметном расчете по закупке Заказчик указывает работы, в которых полностью заменяет изношенные перегородки на более прогрессивные конструкции, данные работы не входят в перечень работ по текущему ремонту, а относятся к работам по капитальному ремонту на основании прил.8 «Перечень работ по капитальному ремонту зданий и сооружений»
10	Демонтаж перегородок из ГКЛ с одинарным металлическим каркасом и двухслойной обшивкой с обеих сторон с одним дверным проемом		
11	Демонтаж перегородок из ГКЛ с двойным металлическим каркасом и двухслойной обшивкой с обеих сторон с одним дверным проемом		
2	Монтаж перегородок из гипсокартонных листов (ГКЛ) по системе «КНАУФ» с одинарным металлическим каркасом и двухслойной обшивкой с обеих сторон (С 112): глухих		
	Полы		
6	Демонтаж плитки напольной	V. Междуэтажные перекрытия и полы. 5. Переустройство полов при ремонте с заменой на более прочные и долговечные материалы. При этом тип полов должен соответствовать требованиям норм и технических условий для нового строительства.	В Техническом задании, документации и локальном сметном расчете по закупке Заказчик указывает работы по проведению переустройства полов с заменой на более прочные и долговечные материалы, данные работы не входят в перечень работ по текущему ремонту, а относятся к работам по капитальному ремонту на основании прил.8 «Перечень работ по капитальному ремонту зданий и сооружений»
15	Разборка покрытий полов из ламината		
16	Демонтаж подиума		
7	Устройство стяжек: из выравнивающей смеси толщиной 5 мм сухими смесями для наливных полов.		
1	Устройство самовыравнивающейся стяжки пола		
2	Монтаж фальшпола из съемных модулей 600*600 мм высотой 37-80 мм со стойками стандартной конструкции		
3	Устройство покрытий из готовых ковров на комнату на клею		
4	Устройство покрытий из плит керамогранитных размером: 40х40 см с использованием затирки разной цветности		
	Работы по кондиционированию и вентиляции		
1	П1(приточная вентиляция) (Монтаж воздуховодов из оц. стали, дроссель-клапанов)	XII. Вентиляция 1. Частичная или полная смена воздуховодов. 2. Смена вентиляторов. 4. Смена шиберов, дефлекторов, дроссель-	В Техническом задании, документации и локальном сметном расчете по закупке Заказчик указывает работы по монтажу новой системы вентиляции и кондиционирования в помещении на основании рабочего проекта

2	В1(вытяжная вентиляция) (Монтаж воздухопроводов из оц. стали, дроссель-клапанов, диффузоров, решеток)	клапанов, жалюзи. 5. Частичная или полная смена вентиляционных коробов.	«Вентиляция, Отопление, Кондиционирование воздуха «ОВК») (Приложение №4 к настоящему Договору), а именно: заменяет воздухопроводы, меняет вентилятор, дроссель-клапаны, полностью заменяются вентиляционные короба, данные работы не входят в перечень работ по текущему ремонту, а относятся к работам по капитальному ремонту на основании прил.8 «Перечень работ по капитальному ремонту зданий и сооружений»
3	Канальный кондиционер Open Space (Монтаж воздухопроводов, дроссель-клапанов, решеток)		
4	Вытяжка с.у. (Монтаж воздухопроводов, дроссель-клапанов, решеток, монтаж вентилятора)		
5	Кондиционеры и дренажи Монтаж		
	Электромонтажные работы		
4	Демонтаж электрошита	XV. Электрическое освещение и связь 1. Смена износившихся участков сети (более 10%). 2. Смена предохранительных щитков. 3. Ремонт или восстановление кабельных каналов. 4. При капитальном ремонте сети допускается замена светильников на другие типы (обычных на люминесцентные).	В Техническом задании, документации и локальном сметном расчете по закупке Заказчик указывает работы по монтажу новой сети электрического освещения и системы СКС, согласно рабочего проекта внутреннего электрооборудования и электроосвещения (Приложение №3 к Договору Закупки) (заменяется полностью сети, и проводится замена кабельных каналов, заменяются светильники), данные работы не входят в перечень работ по текущему ремонту, а относятся к работам по капитальному ремонту на основании прил.8 «Перечень работ по капитальному ремонту зданий и сооружений»
5	Демонтаж: электропроводки		
20	Демонтаж светильников для люминесцентных ламп		
21	Демонтаж светильников точечных		
1	Установка подвесного светильника (марка /модель выбор Заказчика)		
2	Установка электрошита накладного (Шкафа накладного на 54 модуля и автоматических выключателей в нем)		
3	Монтаж напольных электрических лючков		
4	Установка силовой розетки		
8	Укладка силового и слаботочного кабеля d до 10 мм в штробе, без штробы в гофроукаве		
	Слаботочные работы		
23	Демонтаж проводки видеонаблюдения и СКС		
1	Укладка силового и слаботочного кабеля d до 10 мм в штробе, без штробы в гофроукаве		
2	Установка розетки компьютерной		
3	Сборка и монтаж телекоммуникационного шкафа настенного		
4	Кроссирование витой пары на патч-панели, кросс-панели/110, в розеточном модуле (за порт cat5e)		
5	Ввод, укладка, жгутировка кабеля в напольном шкафу коммутации, стойке (за 1 кабель)		

Таким образом, поскольку работы, заявленные в документации, по существу, являются **капитальным ремонтом**, к участникам закупки должно быть установлено Заказчиком

требование о наличии членства в СРО участников закупки, т.е. при осуществлении закупок на выполнение строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в рамках Закона № 223-ФЗ **выписка о членстве в СРО необходима в составе заявки участника.**

7. Приложения:

- 7.1. Копия Извещения об осуществлении закупки по запросу котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по ремонту нежилого помещения общей площадью 122,9 квадратных метра
- 7.2. Копия проекта договора (Извещение Прил. №1)
- 7.3. Копия Требования к продукции. Описание предмета закупки. (Извещение Прил. №2)
- 7.4. Копия Локальной сметы (Приложение № 2 к проекту договора)
- 7.5. Копия Протокола рассмотрения заявок №31908241864-1 от 10.09.2019 г.
- 7.6. Копия Протокола № 31908241864-2 от 12.09.2019г.
- 7.7. Копия скриншота страницы НОСТРОЯ России, подтверждающая отсутствие членства ООО «СИСТЕМА» в Саморегулируемых организациях в области строительства
- 7.8. Приказ о вступлении в должность Гладкова К.В. Приказ №1-ГД от 04 мая 2016г.
- 7.9. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «ГОСТ» от 30.08.2019г.

Подпись Печать (при наличии)

Генеральный директор



Гладков Кирилл Владимирович

Исполнитель: Баганов Н.А.

+7(901)796-53-99

* Либо иные пункты части 10 статьи 3 Закона о закупках, которые, по мнению Заявителя нарушены.

** К жалобе должны быть приложены документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы, и составлен полный реестр прилагаемых документов.

*** Жалоба должна быть подписана Заявителем или его представителем. К жалобе, поданной представителем участника закупки, должны быть приложены доверенность или иной документ, подтверждающий полномочия лица на подписание жалобы.