



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное казенное
учреждение «Управление вневедомственной
охраны войск национальной гвардии
Российской Федерации по городу Москве»
ул. Люблинская, 16, Москва, 109390

Заместителю руководителя
Управления Федеральной
антимонопольной службы по
г. Москве

Е.А. Исаевой

Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1,
г. Москва, 107078

31.01.2022 № 20105/8-477

Московское УФАС
Рег. номер 9378/22
зарегистрирован 07.02.2022



Жалоба на действия Заказчика

1. Полное наименование Заявителя:

Федеральное государственное казенное учреждение «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по городу Москве»;

Местонахождение (фактический адрес) 109390, г. Москва, ул. Люблинская, дом 16;

Телефон: +7(495) 351-36-14;

Адрес электронной почты: gorkovzovan@rosgvard.ru.

2. Полное наименование Заказчика:

Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (ПАО «ФСК ЕЭС») в лице директора филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Московское ПМЭС Дайнеги Вадима Викторовича, действующего на основании доверенности от 13.05.2021 г. № 29-21 (согласно Распоряжению филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Центра от 17.01.2022 № 5р).

Место нахождения и почтовый адрес:

127549 г. Москва, ул. Бибиревская, д. 10, стр.1 (3 этаж)

Контактное лицо по техническим вопросам – Скопинцев Д.А., Ведущий специалист службы безопасности и режима Московского ПМЭС E-mail: Skopintsevda@mpmes.ru Тел.: +7(495)234-79-81.

3. Организатор закупки:

Филиал Публичного акционерного общества «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» - Магистральные электрические сети Центра (далее – филиал ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Центра).

Почтовый адрес:

121353, Москва, ул. Беловежская, д. 4 корпус Б.

Контактное лицо Организатора:

Чудинова Дарья Евгеньевна

E-mail: ChudinovaDE@mes-centra.ru.

Тел.: (495) 962-85-55 (доб.2555)

4. Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя):

Запрос предложений в электронной форме.

5. Адрес электронной площадки в сети «Интернет», на котором размещена информация о закупке: <http://rts-tender.ru>.

6. Дата публикации извещения о закупке: 26.01.2022.

7. Номер и предмет закупки:

Реестровый номер извещения № 32211070061 «Предоставление услуг по автоматическому контролю за состоянием комплекса технических средств охраны для реагирования мобильными нарядами Росгвардии на тревожные сообщения с объектов Московского ПМЭС».

8. Доводы жалобы:

В нарушение пункта 2 части 6.1. статьи 3 федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчиком в описание предмета закупки включены требования, влекущие за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

Пунктами 3.7-3.8, 3.13 Технического задания установлено, что услуги по охране объектов включают в себя прием сообщений, передаваемых комплексом технических средств охраны для организации и обеспечения прибытия мобильного наряда полиции ФГКУ УВО ВНГ России по г. Москве и Московской области.

Кроме того, в разделе 2 «Вид услуги», пунктами 2.1-2.2, разделе 3 «Основные показатели» пунктами 3.1-3.6, 3.10, 3.14-3.16 технического задания, установлено, что в период осуществления охранных услуг по Контракту, Исполнитель обеспечивает техническое обслуживание установленных технических средств охраны.

По мнению Заявителя, функциональная и технологическая связь данных услуг отсутствует, поскольку они относятся к различным видам, и на их оказание требуются разные правоустанавливающие документы (сертификаты, лицензии).

Так, задачей системы сигнализации является своевременное оповещение о проникновении или попытке проникновения на охраняемый объект, с фиксацией факта, места и времени нарушения рубежа охраны, либо нажатие кнопки тревожной сигнализации, и обеспечение

моментального реагирования с предоставлением точной информации о характере события.

Для обеспечения безопасности на объекте устанавливаются датчики и приемно-контрольный прибор с подключением к пульта централизованного наблюдения, установленного у Исполнителя (охранной организации).

Под пультом централизованного наблюдения понимается комплекс технических средств и штат сотрудников для организации централизованного наблюдения за состоянием комплекса сигнализации на охраняемом объекте.

В случае проникновения в охраняемое помещение злоумышленника, датчики сразу же отреагируют на это и отправят сигнал тревоги на приемно-контрольную панель, которая, в свою очередь, передаст сигнал на пульт централизованного наблюдения. Оператор, который круглосуточно работает за пультом, примет вызов и отправит по определенному адресу группу оперативного реагирования (мобильных нарядов полиции, при наличии соответствующего договора).

Таким образом, Исполнитель оказывает услуги по охране объектов (пункты 3.7-3.8, 3.13 технического задания) с использованием пульта централизованного наблюдения, установленного в его организации, и обеспечивает реагирование на тревожные сообщения мобильного наряда полиции ФГКУ УВО ВНГ России по г. Москве и Московской области.

Техническое обслуживание сигнализации (пункты 2.1-2.2, 3.1-3.6, 3.10, 3.14-3.16 технического задания) является другим видом деятельности и заключается в проверке работоспособности и поддержании необходимого уровня надежности оборудования, установленного на объектах Заказчика.

Услуги по техническому обслуживанию оказываются Исполнителем непосредственно на объектах Заказчика и могут быть выполнены только подготовленными специалистами, имеющими соответствующее образование и необходимые сертификаты.

При обнаружении неисправностей в системе тревожной сигнализации на объекте, Исполнителем выполняются необходимые ремонтные работы, которые позволяют восстановить ее работоспособность и обеспечить длительную эксплуатацию сигнализации, а также передачу информации на пульт централизованного наблюдения.

Таким образом, Заказчик, объединив в одном предмете закупки функционально и технологически не связанные между собой услуги по охране имущества средствами тревожной сигнализации, техническому обслуживанию и монтажу технических средств охраны, ограничил количество возможных участников закупки.

Данная позиция также подтверждается письмом ФАС России от 29 июля 2020 г. № МЕ/64555/20 «О рассмотрении обращения», в котором сказано, что включение в состав одного предмета закупки услуг по техническому обслуживанию сигнализации, монтажу и охраны объектов и (или) имущества может привести к необоснованному

ограничению количества хозяйствующих субъектов, имеющих возможность участвовать в такой закупке.

Подобная ситуация, по мнению Заявителя, противоречит принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленным пунктом 2 части 1 статьи 3 федерального закона от 18 июня 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Данные условия являются нарушением прав и интересов участников закупки, так как в соответствии с частью 3 статьи 17 федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещается ограничение конкуренции между участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

По аналогичному нарушению в адрес Московского УФАС России ФГКУ «УВО ВНГ России по Московской области» была направлена жалоба. 19.10.2020г. УФАС вынесено решение и выдано предписание по делу №077/07/00-17616/2020 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров в отношении Заказчика.

Учитывая вышеизложенное, прошу комиссию Управления:

1. Провести проверку документации запроса предложений в электронной форме «Предоставление услуг по автоматическому контролю за состоянием комплекса технических средств охраны для реагирования мобильными нарядами Росгвардии на тревожные сообщения с объектов Московского ПМЭС»;
2. Отменить проведение вышеуказанного запроса предложений в электронной форме;
3. Выдать Заказчику предписание о внесении изменений в документацию.

Приложение:

1. Техническое задание на 17 листах;
2. Письмо ФАС России от 29.07.2020 г. № МЕ/64555/20 «О рассмотрении обращения» на 2 листах;
3. Копия решения Московского УФАС России от 19.10.2020 г. - на 5 листах.
4. Копия приказа, подтверждающего полномочия руководителя на 1 л.

Начальник



И.В. Ерошенко