



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
"СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ
КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА №1"
(ГАУЗ СО «СОКБ № 1»)
620102, Свердловская область, Екатеринбург
город, Волгоградская улица, дом 185

ООО ТК «КомСнаб-Урал»
620144, г. Екатеринбург, ул. Николая
Островского, д. 5, пом. 1

РТС-тендер

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-5229/2020

г. Екатеринбург

21.12.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

рассмотрев жалобу ООО ТК «КомСнаб-Урал» (620144, г. Екатеринбург, ул. Николая Островского, д. 5, пом. 1) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1» (620102, обл. Свердловская, г. Екатеринбург, ул. Волгоградская, 185), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку полотна нетканого холстопрощивного на 6 месяцев (извещение № 32009719236) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО ТК «КомСнаб-Урал» (вх. № 01-33283 от 15.12.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «СОКБ № 1», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки путем осуществления запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку полотна нетканого холстопрощивного на 6 месяцев (извещение № 32009719236), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО ТК «КомСнаб-Урал» указал, что закупочной комиссией процедура рассмотрения заявок проведена с нарушением требований Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная клиническая

больница №1» (далее – Положение о закупках), утвержденное Наблюдательным советом ГАУЗ СО «СОКБ №1» и размещенное в единой информационной системе в версии 9 от 20.11.2020г.

25.11.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009719236 на поставку полотна нетканого холстопрощивного на 6 месяцев.

07.12.2020 г. закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, в результате которой составлен Протокол рассмотрения заявок №32009719236-01 от 07.12.2020 г., подписанный присутствующими членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО ТК «КомСнаб-Урал» признана несоответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме по следующему основанию: «Несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки, а именно: согласно Положения о закупках ГАУЗ СО «СОКБ №1» п.212 заявка заполнена не по форме, указанной в извещении о проведении запроса котировок».

В силу п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно пп. 1 п. 207 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

1. форму заявки на участие в запросе котировок.

В соответствии с п. 211 Положения о закупках для участия в запросе котировок участник должен подать заявку на участие в запросе котировок с использованием функционала и в соответствии с регламентом электронной площадки, оформленную в электронной форме, с приложением комплекта электронных документов, указанных в настоящем положении, содержание и оформление которых соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок.

В силу 212 Положения о закупках заявка на участие в запросе котировок подается участником закупки в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, по форме, указанной в извещении о проведении запроса котировок.

В извещении о проведении запроса котировок в электронной форме установлена форма котировочной заявки.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО ТК «КомСнаб-Урал» предоставлена заявка по форме, которая не содержит следующие позиции:

- наименование документа «КОТИРОВОЧНАЯ ЗАЯВКА»;

- строка «Номер извещения _____»;

- таблица «Сведения об участнике закупки»;

- текст перед Таблицей №1 следующего содержания: «Изучив извещение о проведении запроса котировок выражаем согласие на исполнение условий извещения о проведении запроса котировок и предлагаем поставить Товар на условиях, указанных в таблице №1, на общую сумму _____ руб., включающую расходы на перевозку, доставку, разгрузку, гарантийные обязательства, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей. Мы ознакомлены с положениями проекта договора, приложенного к извещению о проведении запроса

котировок, все содержащиеся в нем условия нам понятны, и фактом подачи настоящей заявки мы подтверждаем согласие на их исполнение в полном объеме»;

-десять пунктов текста о соответствии участника требованиям, установленным ниже таблицы №1.

При этом, заказчиком в форме котировочной заявки извещения о проведении запроса котировок данные положения изложены.

Кроме того, таблица №1, содержащаяся в заявке участника закупки ООО ТК «КомСнаб-Урал» не соответствует установленной в извещении о проведении запроса котировок форме (отсутствуют столбцы 7 «Цена, руб. коп. (без НДС)», 8 «Ставка НДС %», 9 «Цена, руб. коп. (с НДС)», 10 «Сумма, руб. коп»), при этом вышеназванные столбцы указаны заказчиком в форме котировочной заявки извещения о проведении запроса котировок.

В силу изложенного, участником закупки ООО ТК «КомСнаб-Урал» предоставлена заявка не по форме, установленной в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, в нарушение п. 212 Положения о закупках.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 215 Положения о закупках комиссия отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в заявках на участие в запросе котировок цена товаров, работ, услуг превышает начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении запроса котировок.

Таким образом, закупочная комиссия правомерно признала заявку участника закупки ООО ТК «КомСнаб-Урал» несоответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

2. Жалобу ООО ТК «КомСнаб-Урал» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1», закупочной комиссии нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.