



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
от \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_

Акционерное общество «Водоканал Каменск-Уральский» (АО «Водоканал КУ»)  
623409, Свердловская обл., г. Каменск-Уральский, ул. Ленина, 113

ООО «Пружинный завод»  
186500, Республика Карелия,  
г. Беломорск, ул. Мерецкова, д.9, помещение 20

АО «ЕЭТП»

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 0660118.1-1772019

г. Екатеринбург

29.03.2019г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия заказчика (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

при участии представителей:

\*

рассмотрев жалобу ООО «Пружинный завод» (186500, Республика Карелия, г. Беломорск, ул. Мерецкова, д.9, помещение 20) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Водоканал КУ» (623409, Свердловская обл., г. Каменск-Уральский, ул. Ленина, 113), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку товара «Щитовой затвор с ручным приводом ЗЦПР 0,99×2,7 (1,6)» (извещение № 31907602881) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Пружинный завод» (вх. №01- 6046 от 21.03.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Водоканал КУ», его комиссией Закона о закупках при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку товара «Щитовой затвор с ручным приводом ЗЦПР 0,99×2,7 (1,6)» (извещение №31907602881) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «Пружинный завод» неправомерно признана не соответствующей требованиям документации о проведении запроса предложений.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг АО "Водоканал КУ" утвержденного решением совета директоров АО "Водоканал КУ" Протокол от 13 июля 2018 г. № 63 и размещенного в единой информационной системе 23.01.2019 в редакции № 13.

04.03.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31907602881 и документация на поставку товара «Щитовой затвор с ручным приводом ЗЩПР 0,99×2,7 (1,6)».

Начальная (максимальная) цена договора составила 1 489 830 ,00 рублей.

13.03.2019г. составлен протокол №19-1 очного заседания единой комиссии рассмотрения первых частей заявок на участие в закупочной процедуре 31907602881.

Согласно данному протоколу заявка участника закупки с регистрационным номером 66315 не допущена до участия в запросе предложений в электронной форме, ввиду того, что согласно ст. 11 п. «з» документации о запросе предложений: в соответствии с вашим чертежом габаритные размеры превышают заданные.

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к

условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии ч.9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п.1,2,3 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Порядок проведения открытого аукциона в электронной форме установлен в разделе 4.4 Положения.

Согласно п.4.4.1 Положения запрос предложений в электронной форме проводится с учетом особенностей, установленных действующим законодательством, настоящим Положением и документацией о конкурентной закупке, регламентом электронной площадки.

Глава 5 Положения определяет общие требования к проведению закупки.

Пункт 5.1.2 определяет, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе следующие сведения:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно

содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Пунктом 8.1, 8.2 документации установлено, что требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе предложений установлены в Приложении № 3 к документации о запросе предложений (Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе предложений); Требования к описанию участниками закупки выполняемых работ, которые являются предметом запроса предложений, их количественных и качественных характеристик установлены в Приложении № 3 к документации о запросе предложений, в том числе в Форме Заявки по Запросу предложений.

Приложением № 3 к документации о проведении запроса предложений, установлены Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе предложений в электронной форме, в том числе: Участник запроса предложений должен подготовить, заявку по форме и в соответствии с требованиями документации.

Пунктом 3.2 Формы первой части заявки (форма 1) установлено что, участнику закупки необходимо предоставить чертеж оборудования заказчику в составе с первой части заявки, при отсутствии чертежа в первой части заявки, то такая заявка будет отклонена.

Приложение № 2 к документации о проведении запроса предложений, содержит требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам), и иным показателям, в том числе: Затвор щитовой с ручным приводом: Габаритные размеры, мм × мм (мм) – 990 × 2700 (1600).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки в составе заявки указал следующие характеристики товара, а именно: Габаритные размеры, мм × мм (мм) – 990 × 2700 (1600).

Кроме того, в составе заявки участника закупки ООО «Пружинный завод» представлен чертеж на предлагаемый товар.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что в представленном участником чертеже затвора указаны размеры изделия 990x2700 (1600) без учета элементов крепления. В связи с чем габаритные размеры (т.е. предельные размеры) щитового затвора, предложенного участником закупки больше, чем заявлено Заказчиком.

Как указано выше габаритные размеры - это размеры, определяющие предельные величины внешних очертаний изделия. К габаритным размерам относятся размеры длины, ширины, высоты изделия. Изделие участника закупки вместе с элементами крепления превышает габаритные размеры, заявленные Заказчиком, что явилось основанием для отказа в допуске к участию в запросе предложений согласно подпункту «з» пункта 11.1. документации о запросе предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, а именно несоответствия предлагаемого участником закупки товара требованиям документации о запросе предложений и (или) извещения о проведении запроса предложений.

Габаритные размеры, которые определяют предельные внешние очертания щитового затвора в единицах измерения миллиметры (мм), относятся именно к техническим характеристикам. Именно правильные габаритные размеры позволяют установить оборудование в точно определенное место. Несоответствие габаритных размеров (в данном случае ширины затвора) не позволяет выполнить монтаж затвора без изменения конструкций.

Доказательств обратного со стороны заявителя жалобы представлено не было.

11.1. Единая комиссия отказывает участнику закупки в допуске к участию в запросе предложений (отклоняет заявку) на любом этапе проведения запроса предложений вплоть до отказа от заключения договора в следующих случаях:

установления недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником закупки в составе заявки на участие в запросе предложений, а также невозможности однозначно трактовать представленные в составе заявки на участие в запросе предложений информация и сведения;

б) установления факта проведения в отношении участника закупки ликвидации или наличия решения арбитражного суда о признании участника закупки банкротом и об открытии конкурсного производства;

в) установления факта приостановления деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

г) установления факта наличия задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период, если участник закупки не обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с действующим законодательством;

д) несоответствия заявки участника закупки на участие в запросе предложений (с приложениями к такой заявке) требованиям к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе предложений, установленным в документации о запросе предложений и (или) извещении о проведении запроса предложений, Положении о закупке товаров, работ, услуг акционерного общества «Водоканал Каменск-Уральский» (в том числе: наличие в заявке подчисток, исправлений; непредставление или ненадлежащее оформление документов (копий документов) и сведений, предусмотренных документацией о запросе предложений и (или) извещением о проведении запроса предложений, в составе заявки; ненадлежащее исполнение участником закупки требований к описанию товара, услуг и предлагаемых договорных условий, и иные нарушения требований к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе предложений, установленных в документации о запросе предложений и (или) извещении о проведении запроса предложений, Положении о закупке товаров, работ, услуг акционерного общества «Водоканал Каменск-Уральский»);

е) наличия в заявке участника закупки предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота), начальную (максимальную) цену единицы услуги;

ж) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в документации о запросе предложений и (или) извещении о проведении запроса предложений, устанавливаемым в соответствии с действующим законодательством и Положением о закупке товаров, работ, услуг акционерного общества «Водоканал Каменск-Уральский», к лицам, осуществляющим поставки товаров, работ, услуг, являющихся предметом закупки;

з) несоответствия предлагаемых участником закупки, товара, работ, услуг и предлагаемых участником закупки договорных условий требованиям документации о запросе предложений и (или) извещения о проведении запроса предложений, устанавливаемым в соответствии с действующим законодательством и Положением о закупке товаров, работ, услуг акционерного общества «Водоканал Каменск-Уральский»;

и) установления факта подачи одним участником закупки двух и более заявок на участие в запросе предложений в отношении одного и того же лота при условии, что поданные ранее заявки таким участником не отозваны (при этом отклонению подлежат все поданные и не отозванные заявки);

к) непредставления документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе предложений или банковской гарантии, если такое требование установлено в документации о запросе предложений и (или) извещении о проведении запроса предложений (в том числе: предоставления документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе предложений, на сумму менее установленной документацией о запросе предложений и (или) извещением о проведении запроса предложений; предоставления банковской гарантии, не соответствующей требованиям, установленным в документации о запросе предложений и (или) извещении о проведении запроса предложений);

л) установления значения коэффициента текущей ликвидности (платежеспособности)

бухгалтерского баланса участника закупки ниже единицы, исходя из анализа ликвидности бухгалтерского баланса участника закупки, если такое требование установлено в документации о запросе предложений и (или) извещении о проведении запроса предложений;

м) в иных случаях, предусмотренных действующим законодательством РФ и Положением о закупке товаров, работ, услуг акционерного общества «Водоканал Каменск-Уральский».

Ввиду вышеизложенного Комиссия Свердловского ФАС России приходит к выводу что, закупочная комиссия заказчика правомерно не допустила заявку участника закупки ООО «Пружинный завод» до участия в запросе предложений на основании указанном в протоколе.

Относительно довода жалобы в части неправомерного требования о предоставлении в составе заявки информации о товарном знаке, комиссией установлено следующее.

Указание в составе заявки товарного знака включает в себя сведения о производителе данного товара, не раскрывающем сведения об участнике закупки подавшем заявку, ввиду того, что товар изготовленный тем или иным производителем может быть предложен в составе заявки любым лицом не производящим данный товар.

Доказательств обратного Комиссии Свердловского УФАС России не представлено.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Пружинный завод» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице АО «Водоканал КУ», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице АО «Водоканал КУ», его комиссии предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.