

Кому: Управление Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю
660017, г.Красноярск, пр.Мира 81 «Д»

От кого: Общество с ограниченной ответственностью
«СтройМостСервис»
ОГРН 1143668064759 ИНН 3663108406
394028, г.Воронеж, Монтажный п-д, д.26 офис 1
тел: 8(903) 850-41-51, e-mail: ooomngp@mail.ru

Заказчик: Акционерное общество «Краслесинвест»
660135, Красноярский край, ул.Молокова д.37 «А» офис 3-20
ОГРН 1082468004574 ИНН2460205089
E-mail: fz-223@kraslesinvst.ru тел (391) 270-76-16

22июня 2021 года

Жалоба

на действие (бездействие) заказчика Акционерное общество «Краслесинвест»
организатора конкурса в электронной форме

На сайте <http://zakupki.gov.ru/22.05.2021> года размещено извещение 32110295736
наименование закупки № 026/21экс «Оказание транспортно-экспедиционных услуг по
перевозке топливных гранул»

Торги организованы Заказчиком - Акционерное общество «Краслесинвест» 660135,
Красноярский край, ул.Молокова д.37 «А» офис 3-20 ОГРН 1082468004574,
ИНН2460205089

Протоколом №154 от 15.06.2021 года рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе
в электронной форме №026/21экс «Оказание транспортно-экспедиционных услуг по
перевозке топливных гранул» решением закупочной комиссии победителем конкурса
определен участник с номером заявки №8 – ООО «Логистические решения» с итоговым
рейтингом заявки 95,23 баллов.

**Считаем подсчет баллов и выбор победителя конкурса неверным по следующим
основаниям:**

Протоколом №154 от 15.06.2021 года зафиксирован набор участником с номером заявки
№8 ООО «Логистические решения» Критерий №1 (цена) в размере 90,47 баллов. При этом
в таблице №2 Протокола №154 от 15.06.2021 года имеется расценка на перевозку -3420
руб., без НДС, поданная соответствующим участником.

Применяя формула расчета Критерия №1 (цена), установленную в разделе II
«Информационная карта конкурса» $C_{\min} / C_i * 100$, мы легко просчитаем правильность
арифметических вычислений (3094-минимальное предложение / 3420-предложение
данного участника)*100=90,47 баллов.

ОБРАЩАЕМ ВНИМАНИЕ, что 3420 рублей – это цена без НДС! использованная
комиссией в формуле расчета Критерия №1 (цена) для подсчета баллов ООО
«Логистические решения».

При этом права и законные интересы всех других участников конкурса, подававших заявку по цене предложения с НДС, грубо нарушены, поскольку при расчете баллов по Критерию №1 использовались суммы с НДС. Например, как указано в Протоколе №154 от 15.06.2021 ООО «СтройМостСервис» по Критерию №1 (цена) набрало 72,48 баллов. При этом в таблице №2 Протокола №154 от 15.06.2021 года имеется расценка на перевозку - 4269 рублей, с НДС!!.

Применяя ту же формулу расчета $C_{min}/C_i * 100$, мы легко приходим к искомой сумме баллов $(3094 - \text{минимальное предложение} / 4269 - \text{предложение данного участника}) * 100 = 72,48$ баллов установленных комиссией, **НО** при этом становится очевидным, что количество баллов неизбежно уменьшается т.к. в знаменатель формулы C_{min}/C_i незаконно добавлен еще и НДС, поскольку C_{min} цена делится еще и на сумму налога. Получается, что для всех участников конкурса применяющих НДС, а не упрощенную систему налогообложения формула подсчета баллов по Критерию №1 (цена) выглядит следующим образом $C_{min}/(C_i + 20\% \text{ НДС})$.

Такой подсчет баллов, по Критерию №1 (цена) ставит в неравное положение участников конкурса с разными системами налогообложения, приводит к нарушению конкуренции и дискриминации (п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ).

Поскольку конкурсная документация позволяет участвовать в конкурсе лицам с различной системой налогообложения, при определении баллов по Критерию 1 (цена) C_i – для всех участников должен применяться без учета НДС.

Нарушения принципа равноправия в конкурсе 32110295736 наименование закупки № 026/21экс «Оказание транспортно-экспедиционных услуг по перевозке топливных гранул», привело к неправильному определению результатов 12 участников из 14, и неправильному определению победителя конкурса.

Например, ООО «СтройМостСервис» по Критерию №1 (цена) набрало 3094/3415,2 (цена без учета НДС) = 90,59 баллов, а не 72,48 балла.

Согласно ст. 1 Закона № 223-ФЗ целями регулирования названного закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков истимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер,

направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки. Регламентация заказчиками своей закупочной деятельности осуществляется ими не произвольно, а с учетом вышеназванных принципов закупочной деятельности и при соблюдении запретов и ограничений, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в том числе Законом о защите конкуренции.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона № 135-ФЗ) в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы: на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Основания обращения в антимонопольный орган установлены положениями ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ. Согласно п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях: осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

Из положений п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ следует, что в полномочия антимонопольного органа входит, в том числе рассмотрение жалоб на осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона № 223-ФЗ.

Из положений главы 21 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ) следует, что налог на добавленную стоимость представляет собой изъятие в бюджет части добавленной стоимости, создаваемой на всех стадиях производства, и определяется как разница между суммами налога, полученного исходя из стоимости реализованных товаров (услуг), и суммами налога, уплаченного поставщику за данные товары (услуги).

Согласно п. 1 ст. 143 НК РФ налогоплательщиками налога на добавленную стоимость в том числе признаются организации и индивидуальные предприниматели. В соответствии с п. 1 ст. 146 НК РФ объектом налогообложения налога на добавленную стоимость признается реализация товаров (работ, услуг) на территории РФ, в том числе реализация предметов залога и передача товаров (результатов выполненных работ, оказание услуг) по соглашению о предоставлении отступного или новации, а также передача имущественных прав.

В силу положений п. 1 ст. 154 НК РФ налоговая база при реализации налогоплательщиком товаров (работ, услуг), если иное не предусмотрено настоящей статьей, определяется как стоимость этих товаров (работ, услуг), исчисленная исходя из цен, определяемых в соответствии со ст. 40 Кодекса, с учетом акцизов (для подакцизных товаров) и без включения в них налога.

В соответствии с п. 1 статьи 168 НК РФ при реализации товаров (работ, услуг), передаче имущественных прав, налогоплательщик (налоговый агент, указанный в пунктах 4 и 5 статьи 161 НК РФ) дополнительно к цене (тарифу) реализуемых товаров, работ, услуг, передаваемых имущественных прав, обязан предъявить к оплате покупателю этих товаров (работ, услуг), имущественных прав соответствующую сумму налога. Применение упрощенной системы налогообложения организациями влечет их освобождение от обязанности по уплате налога на добавленную стоимость, за исключением НДС, подлежащего уплате при ввозе товаров на таможенную территорию Российской Федерации (ст. 346.11 НК РФ).

На основании ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Принцип равноправия, в силу данного пункта предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера.

На основании вышеизложенного просим:

1. Провести проверку описанных выше фактов нарушений, допущенных при проведении закупки №32110295736 на сайте <http://zakupki.gov.ru/>. Признать незаконными действия Акционерное общество «Краслесинвест» и закупочной комиссии при проведении конкурса. Признать Протокол №154 от 15.06.2021 года рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе в электронной форме №026/21экс «Оказание транспортно-экспедиционных услуг по перевозке топливных гранул» незаконным и подлежащим отмене, а сам конкурс аннулировать.

Директор ООО «СтройМостСервис» Трифонов Владислав Сергеевич

