



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Государственное автономное учреждение  
здравоохранения Свердловской области  
"Верхнепышминская центральная городская  
больница им. П.Д..Бородина"

ООО «Дезмир»

ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП)

**РЕШЕНИЕ № 066/01/81.1-1435/2019**

г. Екатеринбург

27.06.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Дезмир» (620109, г. Екатеринбург, ул. Ключевская, 15) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения -Свердловской области "Верхнепышминская центральная городская больница им. П.Д..Бородина" (624090, Свердловская обл, г Верхняя Пышма, ул. Чайковского, дом 32), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок на поставку дезинфицирующих средств (извещение № 31907957568), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Дезмир» (вх. № 01-15005 от 19.06.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области "Верхнепышминская центральная городская больница им. П.Д..Бородина", его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок на поставку дезинфицирующих средств (извещение № 31907957568), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Дезмир» указал, что описание объекта закупки не соответствует требованиям Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов,

порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области «Верхнепышминская центральная городская больница имени П.Д. Бородина», наблюдательным советом Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Верхнепышминская центральная городская больница имени П.Д. Бородина» (Протокол заседания наблюдательного совета № 05-НС от «24» июля 2018 г.) и размещенного в единой информационной системе в редакции 13 от 07.08.2018.

05.06.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31907957568 о проведении запроса котировок на поставку дезинфицирующих средств в действующей редакции 2 от 13.06.2019.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе следующие сведения:

- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);
- 9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе:

- 1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- 15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона;

- 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

- 1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

- 2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

- 3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

- а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

- б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

- в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Таким образом, описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей, а также в соответствии с обязательными требованиями к описанию объекта закупки, предусмотренными ч. 6.1 ст. 3, ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

Согласно п. 18.3 Положения о закупках извещение о запросе котировок должно содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники могли принять решение об участии в запросе котировок, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы заказчик мог оценить их по существу и выбрать наилучшее ценовое предложение.

Согласно п. 18.4. Положения о закупках извещение о запросе котировок должно содержать, в том числе, следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, а также краткое описание предмета закупки.

В соответствии с п. 7.1 Положения о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «или эквивалент», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

Документация о конкурентной закупке в соответствии с требованиями, указанными в п. 7.1. настоящего раздела, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, значения показателей, выраженных в диапазоне, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В приложении № 1 к извещению о проведении запроса котировок (далее Техническое задание) установлены функциональные характеристики, технические и качественные характеристики товаров, необходимых к поставке, в том числе, по позиции 3:

№ п/п	Показатели, установленные в Техническом задании (Спецификации)	Функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости) *	Кол-во	Ед.изм.
3.	Дезинфицирующее средство, жидкий концентрат с моющим эффектом	<p>Состав: смесь ЧАС, третичных аминов и гуанидинов, суммарно <i>не менее</i> 19%; pH 1% водного раствора средства в пределах 7, 0-10, 0.</p> <p>Свойства: жидкий концентрат, сохраняет свои свойства после заморозания и последующего оттаивания, обладает моющими и дезодорирующими свойствами.</p> <p>Средство не содержит активного хлора, альдегидов, производных фенола, перекисных соединений.</p> <p>Средство обладает утвержденными режимами дезинфекции поверхностей в отношении вирусов при времени обеззараживания <i>не более</i> 15 минут;</p> <p>- средство обладает утвержденными режимами дезинфекции различных объектов при анаэробных инфекциях, при следующих особо опасных инфекциях: холера, чума, туляремия, сибирская язва; конкретные режимы обработки в отношении перечисленных инфекций прописаны в инструкции по применению к препарату, утвержденных в установленном порядке.</p> <p>Срок годности рабочих растворов <i>не менее</i> 25 суток.</p> <p>Фасовка: флакон вместимостью <i>не менее</i> 1, 0, <i>но не более</i> 1, 2 л.</p> <p>Наличие индикаторных полосок химических для определения концентрации рабочих растворов (на основании п.1.2 раздела II СанПин 2.1.3.2630-10) из расчета <i>не менее</i> 5 тест-полосок на 1 л концентрата.</p> <p>Показатели режима обработки, обозначенные цифровыми критериями, определяют экономическую целесообразность препарата и являются обязательным критерием для предлагаемых участником размещения заказа средств. В случае если в предлагаемом средстве режимы обработки и выход рабочего раствора не совпадают с заявленными, участник самостоятельно определяет количество поставляемого средства в пересчете количества на требуемый режим обработки.</p> <p>Количество готового раствора необходимого для обработки поверхностей по вирусному режиму <i>не менее</i> 1000 литров при времени экспозиции <i>не более</i> 15 мин. <b>из 1 литра концентрата</b></p>	500	литр

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в примечании Технического задания заказчик указывает на обоснование установления требований, в том числе, к дезинфицирующему средству, а именно: при проведении перерасчета может быть поставлено, в том числе дезинфицирующее средство, в необходимых количествах. В соответствии с нормативными документами учреждения здравоохранения, являющиеся госпитальными базами, должны иметь месячный запас дезсредств для работы при ООИ, причем дезсредства должны иметь режимы дезинфекции при постановке диагноза ООИ под вопросом (при неустановленном возбудителе), т.е. быть эффективными при споровой форме сибирской язвы.

Также, согласно коммерческим предложениям, товар с характеристиками, требуемых заказчиком по позиции 3 Технического задания, могут поставить как минимум 3 хозяйствующих субъекта, а именно, ООО «Уралдез», РОБО «Фонд помощи инвалидам «Свет», ООО «Персона Грата».

Кроме того, Комиссией установлено, что объектом закупки является поставка товара, а не его производство, ввиду чего поставщиком такого товара может быть любое заинтересованное лицо, в том числе и не его производитель.

Доказательств обратного Комиссии предоставлено не было.

На основании изложенного, Комиссия в действиях заказчика в лице ООО «Дезмир» нарушений Закона о закупках не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Дезмир» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения -Свердловской области "Верхнепышминская центральная городская больница им. П.Д..Бородина", закупочной комиссии нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения - Свердловской области "Верхнепышминская центральная городская больница им. П.Д..Бородина", закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

