



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Акционерное общество «Уральский
приборостроительный завод»
(АО «УПЗ»)
624000, Свердловская обл., Сысертский р-н,
25 км. Челябинского тракта

ООО «Экспомет»
620075, Свердловская обл., г. Екатеринбург,
ул. Шарташская, 19-110

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-2692/2020

г. Екатеринбург

07.07.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Экспомет» (620075, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Шарташская, 19-110) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «УПЗ» (624000, Свердловская обл., Сысертский р-н, 25 км. Челябинского тракта), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении срочной закупки у единственного поставщика на 1450-2020-00532. Поставка алюминиевой продукции для производства аппаратов ИВЛ Авента-М (извещение № 32009091023), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Экспомет» (вх. № 01-17518 от 23.06.2020 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «УПЗ», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении срочной закупки у единственного поставщика на 1450-2020-00532. Поставка алюминиевой продукции для производства аппаратов ИВЛ Авента-М (извещение № 32009091023), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Возрождение» указал, что заказчиком в нарушение требований Закона о закупках выбран способ определения поставщика, а также заказчиком в нарушение требований Закона о закупках произведен расчет начальной цены договора. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов,

порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является ЕДИНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ О ЗАКУПКЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ «РОСТЕХ» (в редакции с изменениями, утвержденными решениями Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 23 декабря 2015 г. №9, от 17 марта 2016 г. №2, от 15 июня 2016 г. №7, от 11 октября 2016 г. №11, от 15 декабря 2016 г. №14, от 23 декабря 2016 г. №15, от 31 марта 2017 г. №7, от 28 сентября 2017 г. №14, от 20 декабря 2017 г. №17, от 19 апреля 2018 г. №3, от 25 июня 2018 г. №5, от 19 декабря 2018 г. №12, от 30 апреля 2019 г. №4, от 26 декабря 2019 г. № 13) (далее – Положение о закупках), утвержденное

Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18 марта 2015 г. №2) и размещенное в единой информационной системе в версии 30 от 10.01.2020 г.

19.04.2020 года в единой информационной системе размещено извещение о проведении срочной закупки у единственного поставщика 1450-2020-00532. Поставка алюминиевой продукции для производства аппаратов ИВЛ Авента-М.

В силу ст. 3.6 Закона о закупках порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

В соответствии с п. 6.1.1(2)(в) Положения о закупках настоящим Положением предусмотрены следующие способы закупок:

(2) неконкурентные способы закупок:

(в) срочная закупка у единственного поставщика (подп. 6.6.2(9), 6.6.2(24), 6.6.2(38), 6.6.2(49) Положения).

Согласно п. 6.6.2 (38) Положения о закупках неконкурентные способы закупки, предусмотренные подп. 6.1.1(2)(а) - 6.1.1(2)(д) Положения, могут быть применены в следующих случаях:

(38) заключается договор при возникновении неотложной потребности в определенной продукции в целях предотвращения аварий либо их ликвидации, ликвидации последствий чрезвычайных обстоятельств в объемах, необходимых для осуществления указанных действий, при одновременном выполнении следующих условий:

(а) если вследствие чрезвычайных обстоятельств (или их угрозы) создается явная опасность для жизни и здоровья человека, состояния окружающей среды, либо риск причинения значительного реального ущерба, остановки основного технологического процесса;

(б) для ликвидации последствий таких чрезвычайных обстоятельств либо их предотвращения необходима определенная продукция, а применение конкурентных способов неприемлемо вследствие отсутствия времени на их проведение;

(в) заказчик не обладает аварийным запасом товара, требуемого для устранения последствий чрезвычайных обстоятельств (или их угрозы) либо у заказчика отсутствует возможность устранения последствий чрезвычайных обстоятельств (или их угрозы) собственными силами;

(г) ассортимент и объем закупаемой продукции не превышает необходимого для ликвидации последствий чрезвычайных обстоятельств (или их угрозы).

В силу п. 16.1.5 (3) Положения о закупках на основании решения руководителя заказчика, принятого в пределах его компетенции, осуществляется проведение:

(3) срочной закупки у единственного поставщика по подп. 6.6.2(38) Положения.

В соответствии с п. 16.1.11 Положения о закупках закупка, решение по которой принимается руководителем заказчика (п. 16.1.5 Положения), осуществляется в следующей последовательности (за исключением случаев, предусмотренных п. 16.1.12, 16.2.1 Положения):

(1) формирование инициатором закупки основных условий закупки, требований к закупаемой продукции;

(2) формирование НМЦ, предложения относительно поставщика, пояснительной записки, указанной в п. 16.1.1 Положения, за исключением случаев проведения закупки малого объема у единственного поставщика по подп. 6.6.2(39) Положения;

(3) проверка наличия в РПЗ (ПЗ) сведений о соответствующей закупке или внесение соответствующих изменений в РПЗ (ПЗ), официальное размещение корректировки ПЗ (при необходимости), с учетом особенностей, предусмотренных в подразделе 3.3 Положения;

(4) принятие решения руководителем заказчика о закупке и заключении договора; протокол о закупке в данном случае не составляется;

(5) заключение договора (-ов);

(б) в случае, если цена договора превышает 100 000 рублей с НДС, а в случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составит более чем 5 000 000 000 рублей – 500 000 рублей с НДС:

(а) формирование заказчиками I группы с помощью функционала ЕИС извещения о проведении закупки с учетом особенностей, предусмотренных в подразделе 3.3 Положения;

(б) официальное размещение заказчиками I и II группы проекта договора в течение 3 (трех) рабочих дней с даты заключения договора, с учетом особенностей, предусмотренных в подразделе 3.3 Положения;

(в) направление заказчиками I группы информации о проведенной закупке в реестр заключенных договоров в течение 3 (трех) рабочих дней с даты заключения договора (с учетом особенностей, предусмотренных в подразделе 3.3 Положения).

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснила нижеследующее:

«АО «УПЗ» является производителем аппаратов искусственной вентиляции легких «Авента-М» (далее - АИВЛ «Авента-М»). В настоящее время в связи с реализацией программы «Противодействие эпидемическим заболеваниям» и проекта № 4 по тиражированию производства аппаратов искусственной вентиляции легких АВЕНТА-М» на АО «УПЗ» размещены следующие заказы: государственный заказ на производство АИВЛ «Авента-М» для оснащения лечебно-профилактических учреждений, заказы иностранных государств, выполняемые в рамках оказания межгосударственной помощи, государственный оборонный заказ для Министерства обороны РФ.

Указом Губернатора Свердловской области от 18.03.2020 № 100-УГ «О введении на территории Свердловской области режима повышенной готовности и принятии дополнительных мер по защите населения от новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)» на территории Свердловской области введен режим повышенной готовности.

Указом Губернатора Свердловской области от 27.03.2020 № 145-УГ АО «УПЗ» включен в перечень организаций с непрерывным технологическим циклом производственных работ, в том числе, выполняющих неотложные работы в условиях чрезвычайных обстоятельств.

В связи с неблагоприятной эпидемической ситуацией, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) и введением режима повышенной готовности, АО «УПЗ» было вынуждено включать в производственный план все поступающие заявки на поставку АИВЛ «Авента-М» от субъектов РФ, а также от иных заказчиков медицинской техники. Таким образом, объемы производства АИВЛ «Авента-М» и необходимых комплектующих изделий значительно возросли, что подтверждается справкой о фактическом выпуске АИВЛ в период с января по май 2020 года.

Решение о проведении закупок у единственного поставщика было принято ввиду неотложной потребности в определенной продукции в целях недопущения распространения негативных последствий, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV).

Таким образом, заказчиком в единой информационной системе размещено решение руководителя заказчика о проведении рассматриваемой закупки у единственного поставщика от 07.04.2020 г.

В силу изложенного, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что закупка на 1450-2020-00532. Поставка алюминиевой продукции для производства аппаратов ИВЛ Авента-М (извещение № 32009091023) правомерно проводится способом срочной закупки у единственного поставщика.

Согласно п. 16.1.1 (3) Положения о закупках для проведения неконкурентной процедуры закупки инициатором закупки формируется пояснительная записка (за исключением случая проведения закупки малого объема у единственного поставщика согласно подп. 6.6.2(39) Положения), которая предоставляется в соответствующую ЗК, СЗК или ЦЗК / руководителю заказчика для принятия решения о проведении неконкурентной

закупки. Указанная пояснительная записка хранится вместе с протоколом ЗК, СЗК (в случаях, указанных в подп. 6.6.2(4) – 6.6.2(35), 6.6.2(42) - 6.6.2(55), 6.1.1(2)(ж) Положения) или с протоколом ЦЗК (в случае, указанном в подп. 6.6.2(36) Положения), или с договором (в случаях, указанных в подп. 6.6.2(1) – 6.6.2(3), 6.6.2(37), 6.6.2(38), 6.6.2(40), 6.6.2(56), 6.6.2(57), 6.1.1(2)(е) Положения), с обоснованием:

(3) цены договора согласно методическим рекомендациям по определению начальной (максимальной) цены договора (цены лота) (Приложение 5).

В п. 6.9 Приложения № 5 к Положению о закупках установлено, что для определения НМЦ рекомендуется использовать не менее 3 (трех) цен продукции от разных поставщиков. При невозможности получения требуемого объема информации, расчет НМЦ делается на основании имеющейся информации, при этом в Пояснительной записке приводится перечень выполненных действий и обоснование невозможности получения новых источников информации.

В соответствии с п. 16.1.11 (2) Положения о закупках закупка, решение по которой принимается руководителем заказчика (п. 16.1.5 Положения), осуществляется в следующей последовательности (за исключением случаев, предусмотренных п. 16.1.12, 16.2.1 Положения):

(2) формирование НМЦ, предложения относительно поставщика, пояснительной записки, указанной в п. 16.1.1 Положения, за исключением случаев проведения закупки малого объема у единственного поставщика по подп. 6.6.2(39) Положения.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком сформирована начальная (максимальная) цена договора в размере 2 244 000,00 руб.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснила, что указанную закупку проходили через процедуру обоснования начальной (максимальной) цены, а именно, рассматривались предложения поставщиков, имеющих возможность предоставить необходимую продукцию в полном объеме в сроки, требуемые для своевременного изготовления максимального количества АИВЛ «Авента-М».

Комиссии Свердловского УФАС России от заказчика предоставлены пояснительная записка, а также коммерческие предложения от хозяйствующих субъектов ООО «МТК Центр Снаб», ООО «АрМетСнаб», ООО «КольчугТехноМет».

На основании представленных документов, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком правомерно сформирована начальная (максимальная) цена договора в размере 2 244 000,00 руб.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Экспомет» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «УПЗ», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «УПЗ», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

