

№ 604/М  
«23» сентября 2021 г.

**Управление Федеральной антимонопольной службы по  
г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

**Заявитель:**

**ООО «Интерком-Аудит»**

ОГРН 1137746561787

ИНН 7729744770, КПП 771401001

Адрес: 125124, Москва, 3-я ул. Ямского поля, д. 2, корп. 13,  
эт. 7, пом. XV, ком. 6

Телефон: +7 (495) 937-34-51

Адрес электронной почты:

[info@intercom-audit.ru](mailto:info@intercom-audit.ru)

**Организатор закупки (Заказчик):**

**Наименование государственного заказчика:**

**Госкорпорация «Роскосмос».**

Место нахождения: г. Москва, ул. Щепкина, д. 42, стр. 1, 2.

Почтовый адрес: 129110, г. Москва, ул. Щепкина, д. 42,  
стр. 1, 2.

Адрес электронной почты: [zakupka@roscosmos.ru](mailto:zakupka@roscosmos.ru).

Номер контактного телефона: 8 (495) 631-90-09 (21-49).

Ответственное должностное лицо заказчика: Алексеев  
Денис Олегович.

**Контактное лицо заявителя, в адрес которого будет  
направляться информация при рассмотрении жалобы:**

Начальник отдела маркетинга - Каменева Кристина

Эдуардовна, тел.: +7 (495) 9373451, доб. 247, электронная

почта [kameneva@intercom-audit.ru](mailto:kameneva@intercom-audit.ru).

**Наименование и адрес ЭТП в информационно-  
телекоммуникационной сети «Интернет»:**

<https://www.rts-tender.ru>.

**Жалоба на положения конкурсной документации**

**Доводы жалобы:**

03.09.2021 г. на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме (Идентификационный код закупки: 214770238802777020100100001166920000).

Наименование закупки – оказание услуг по аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций Госкорпорации «Роскосмос» за 2021 год.

Начальная (максимальная) цена договора – 132 581 760 (Сто тридцать два миллиона пятьсот восемьдесят одна тысяча семьсот шестьдесят) рублей 00 копеек с учетом всех налогов, сборов и других обязательных платежей.

Окончание подачи заявок – 27.09.2021 г.

Законодательное регулирование – согласно пункта 1 раздела I – порядок определения исполнителя путем проведения открытого конкурса в электронной форме *(далее по тексту – конкурс)* установлен статьями 54.1 - 54.7, 55.1 и 83.2 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» *(далее по тексту – Закон № 44-ФЗ)*.

Считаем, что в опубликованном открытом конкурсе содержатся нарушения действующего законодательства, приводящие к ограничению количества участников конкурса, а также нарушающие права и интересы участников открытого электронного конкурса, а именно:

**1. Заказчиком неправомерно объединены в один лот организации Госкорпорации «Роскосмос», подлежащие аудиту, проверка которых требует наличия у исполнителя лицензий ФСБ разного уровня секретности, а именно: допуск к сведениям, составляющим государственную тайну, «секретно» и «совершенно секретно». В конкурсной документации установлено единое требование ко всем участникам конкурса о наличии действующей лицензии на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, имеющих степень секретности разрешенных к использованию сведений не ниже «совершенно секретно», несмотря на то, что по информации от Заказчика для некоторых организаций Госкорпорации «Роскосмос», подлежащих аудиту, достаточно наличия допуска с более низким уровнем секретности – «секретно». Таким образом, мы считаем, что Заказчиком необоснованно установлены излишние требования к участникам закупки, что в свою очередь приводит к ограничению количества участников закупки. Мы также считаем, что Заказчик должен был разделить данную закупку на 2 отдельных конкурса, включив в них разные требования к участникам закупки о степени секретности лицензии ФСБ и допуске к документам, составляющим государственную тайну.**

**2. В конкурсной документации установлено неправомерное требование о предоставлении участниками закупки в составе заявки на участие в конкурсе действующей лицензии ФСБ на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, имеющих степень секретности разрешенных к использованию сведений не ниже «совершенно секретно», тогда как достаточным условием является наличие лицензии ФСБ на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну (без указания какой-либо степени секретности).**

#### **Обоснование:**

1. В соответствии с подпунктом 8 и 4 части 1 статьи 54.3 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ №44-ФЗ) конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме в соответствии с настоящим Федеральным законом, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе в электронной форме.

В соответствии с *пунктом 1 части 1 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ* при осуществлении закупки заказчик устанавливает, в частности, требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно *части 6 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ* Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Заказчиком в **пункте 12 Информационной карты «Требования, предъявляемые к участникам конкурса»** установлено, что участники закупки должны отвечать требованиям, установленным в подпункте 16.1 пункта 16 конкурсной документации (Общая часть), в том числе участник закупки должен иметь:

- действующую лицензию на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, имеющих степень секретности разрешенных к использованию сведений не ниже «совершенно секретно».

При этом ООО «Интерком-Аудит» ранее уже проводил аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, включенных в данный открытый конкурс, а именно:

1. АО «СХЗ»
2. АО «НПО ИТ»
3. АО «НТЦ «Охрана»
4. АО «НПК «СПП»
5. АО «ИСС»
6. АО «НПО «Орион»
7. ФГУП «НПЦАП»
8. АО «НИИЭМ»
9. АО «ОКБ МЭИ»
10. ПАО «НПО «Искра»
11. АО «Красмаш»
12. АО «ОКБ «Факел»
13. АО «НПО ПМ - Развитие»
14. АО «НПЦ «Полюс»
15. АО «ЦКБ «Геофизика»
16. АО «Институт навигационных технологий»
17. ФГУП «НТЦ «Заря»
18. АО «ИТЦ-НПО ПМ»
19. АО «НПО ПМ МКБ»
20. АО ПО «Космос».

Нам достоверно известно, что для проведения аудита указанных выше организаций является достаточным наличие у Исполнителя действующей лицензии ФСБ на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, имеющих степень секретности разрешенных к использованию сведений **«секретно»**.

ООО «Интерком-Аудит» имеет действующую лицензию ФСБ на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, имеющих степень секретности разрешенных к использованию сведений **«секретно»**, и было допущено к проведению проверки указанных организаций.

Кроме того, «14» сентября 2021 г. от ООО «Интерком-Аудит» был направлен Заказчику Запрос на разъяснение положений конкурсной документации на оказание услуг по аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций Госкорпорации «Роскосмос» за 2021 год по данному вопросу.

В ответ на запрос Заказчиком было направлено разъяснение положений конкурсной документации на оказание услуг по аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций Госкорпорации «Роскосмос» за 2021 год (извещение № 0995000000221000058), согласно которому заказчик сообщает, что «*в рамках открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций Госкорпорации «Роскосмос» за 2021 год организатором закупки и заказчиком услуг выступает Госкорпорация «Роскосмос», которая будет заключать единый договор на оказание услуг в объеме, установленном Техническим заданием. Перечень аудируемых организаций установлен Приложением 1, 2 и 3 к Техническому заданию и включает, в том числе, организации, требованием аудита которых является наличие допуска на работу с государственной тайной уровня «совершенно секретно». Указанное обстоятельство вызвало необходимость включения в состав требований к участникам конкурса требования наличия действующей лицензии на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, имеющих степень секретности разрешенных к использованию сведений не ниже «совершенно секретно».*

Таким образом, Заказчик не отрицает, что в состав данной закупки вошли организации, для аудита которых требуются разные степени секретности лицензии ФСБ. При этом у Заказчика имеется техническая и правовая возможность разделить данную закупку в соответствии с предъявляемыми к участникам закупки лицензионными требованиями на 2 отдельных конкурса (лота).

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе допускается объединение товаров (работ, услуг) в один лот (конкурс), если это не приводит к ограничению числа участников закупки.

Действия заказчика по объединению в один лот (конкурс) товаров (работ, услуг), которые обращаются на разных товарных рынках, на каждом из которых имеется круг потенциальных участников торгов, готовых выполнить эти работы, неправомерны.

Согласно пункту 7 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017), если выполнение работ, оказание услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, является самостоятельным объектом закупки, заказчик устанавливает требования к участникам закупки о наличии у них лицензии на такой вид деятельности.

Таким образом, **объединение в один лот (конкурс) организаций, подлежащих аудиту, с различными лицензионными требованиями**, а именно к лицензии ФСБ на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, имеющих степень секретности разрешенных к использованию сведений «**секретно**» и имеющих степень секретности разрешенных к использованию сведений «**совершенно секретно**» **незаконно**, поскольку такое формирование объекта закупки потенциально ведет к снижению количества участников закупки, а в действиях Заказчика могут содержаться признаки нарушения антимонопольного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

2. В соответствии со статьями 783 ГК РФ общие положения о подряде (статьи 702 - 729) и положения о бытовом подряде (статьи 730 - 739) применяются к договору возмездного оказания услуг, если это не противоречит статьям 779 - 782 настоящего Кодекса, а также особенностям предмета договора возмездного оказания услуг.

В силу *части 1 статьи 706 ГК РФ*, если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

В проекте договора, представленном в составе Конкурсной документации, отсутствует запрет на привлечение субподрядчиков.

В соответствии с *«Обзором практики рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа (учреждения), специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при проведении закупок в соответствии с положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»* (ноябрь 2016 года)», ФАС отметил, что в случае, если в один объект закупки включены работы, для выполнения которых требуется наличие соответствующей лицензии, а также работы, для выполнения которых такая лицензия не требуется, установление требования о наличии непосредственно у участника закупки и о предоставлении таким участником закупки в составе заявки на участие в закупке копии лицензии приводит к ограничению количества участников закупки и является нарушением части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе, поскольку:

- к выполнению отдельных видов работ, требующих лицензии, могут быть привлечены соисполнители, обладающие лицензией;
- участник закупки, в случае победы в закупке, может обратиться в лицензирующий орган для получения лицензии для самостоятельного выполнения отдельных видов работ.

Таким образом, требование о наличии лицензии ФСБ со степенью секретности разрешенных к использованию сведений не ниже «совершенно секретно» непосредственно у участника закупки и о предоставлении ее в составе заявки является избыточным, поскольку лицензируемые виды работ, связанные с использованием сведений, составляющих государственную тайну, имеющих степень секретности разрешенных к использованию сведений не ниже «совершенно секретно» составляют лишь часть объекта закупки. Для оставшихся заявок достаточно лицензии со степенью секретности «секретно». **Таким образом указание в требованиях к участникам закупки лицензии ФСБ с указанием на конкретную степень секретности («совершенно секретно») является избыточным, тогда как достаточным условием является наличие лицензии ФСБ на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну (без указания какой-либо степени секретности).**

На основании вышеизложенного, установление в конкурсной документации Заказчиком единого требования ко всем участникам закупки о наличии лицензии на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, имеющих степень секретности разрешенных к использованию сведений не ниже «совершенно секретно» необоснованно, данное требование является излишне установленным требованием, поскольку для проведения аудита ряда организаций Госкорпорации «Роскосмос» достаточно лицензии ФСБ с уровнем допуска «секретно».

Установление Заказчиком требования о наличии у участника закупки действующей лицензии на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, имеющих степень секретности разрешенных к использованию сведений не ниже «совершенно секретно» неправомерно и в нарушение *части 6 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ*, что также, в нарушение *пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ*, может повлечь ограничение количества участников закупки.

Согласно части 1, 4 статьи 105 Закона №44-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать закупку, если нарушены его права и законные интересы. Жалоба на положения документации и (или) извещения о проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таких процедурах.

ООО «Интерком-Аудит» имеет право обжаловать данную закупку, поскольку требования Заказчика в указанной закупке нарушают его права и интересы. ООО «Интерком-Аудит» неоднократно являлось победителем конкурсов на оказание услуг по аудиту ряда организаций, входящих в данную закупку, а при наличии в Информационной карте (п.12) установленного ограничения ООО «Интерком-Аудит» лишено возможности принять участие в данном конкурсе, что является нарушением её прав.

На основании вышеизложенного и в соответствии со *ст.ст. 54.3, 105 ФЗ №44-ФЗ*

**ПРОШУ:**

1. Принять решение о признании настоящей жалобы обоснованной;
2. Направить уведомление о приостановлении закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
3. Принять решение о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений;
4. Известить заявителя о результатах рассмотрения жалобы.

*Приложения:*

1. Копия конкурсной документации на 51 л.;
2. Разъяснение положений конкурсной документации на оказание услуг по аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций Госкорпорации «Роскосмос» за 2021 год (извещение № 0995000000221000058) на 2 л.;
3. Документы, подтверждающие полномочия руководителя ООО «Интерком-Аудит» на 7 л.

Генеральный директор



Ю.Л. Фадеев