

5

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон/факс: +7(495) 784-75-05/+7(495) 607-42-92
E-mail: to77@fas.gov.ru

**от Общества с ограниченной ответственностью
«Транспортно-логистическая компания «Динакс»**

ИНН 6679023270
КПП 667901001
ОГРН 1126679026660
Юридический адрес:
620023, г. Екатеринбург,
ул. Рощинская, дом № 74, кв.106
Почтовый адрес:
620142, г.Екатеринбург, а/я 295
Банковские реквизиты:
р/с 40702810910000166331
в АО «Тинькофф Банк»
к/с 30101810145250000974
БИК 044525974
Тел. +7 (343) 345-02-17 (18)
E-mail: isaeva@dinaks.ru
Факс: +7 (343) 345-02-17 (18)

Московское УФАС
Рег. номер 71816/19
зарегистрирован 09.12.2019



1 пакет

Исх. № 147 от 05 декабря 2019 г.

ЖАЛОБА

24 октября 2019 г. на официальном сайте РФ zakupki.gov.ru (МСК (СГВ+3) Москва) было размещено извещение № 31908436442 о проведении запроса котировок в электронной форме.

Заказчик: Федеральное государственное унитарное предприятие «Центр эксплуатации объектов наземной космической инфраструктуры» (ФГУП «ЦЭНКИ»).

ИНН 7702044530

КПП 770201001

ОГРН 1027739178510

Место нахождения: 107996, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА ЩЕПКИНА, дом 42, корпус 1; 2

Почтовый адрес: 107996, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА ЩЕПКИНА, дом 42, корпус 1; 2

Официальный сайт: www.russian.space

Адрес электронной почты: v.evseev@russian.space

Контактный телефон: +7 (499) 9128290

Контактное лицо (Ф.И.О.): Евсеев В.Н.

Организатор: функции организатора закупки выполняет Заказчик.

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: ЭТП ГПБ.

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://etppgb.ru>.

Способ закупки: открытый запрос котировок в электронной форме

1

Форма закупки и используемые дополнительные элементы:

- открытая;
- одноэтапная;
- в электронной форме;
- без квалификационного отбора.

Предмет закупки: Поставка рельсов Р65

Количество поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, а также описание предмета закупки: в соответствии с техническим заданием (раздел 9 документации о закупке) и проектом договора (раздел 8 документации о закупке).

Сведения о начальной (максимальной) цене договора: 18 522 000 (Восемнадцать миллионов пятьсот двадцать две тысячи) рублей 00 копеек.

Заявки подаются, начиная с «24» октября 2019 г., и до 11 ч. 00 мин. «01» ноября 2019 г. (время московское) в электронной форме по адресу ЭТП. Порядок подачи заявок определяется регламентом и функционалом ЭТП.

Пунктом 12 Извещения о проведении запроса котировок, а также пунктом 22 Информационной карты о закупке **определены** порядок, место и дата **рассмотрения**, оценки и сопоставления **заявок** (подведения итогов закупки):

«11» ноября 2019 года по адресу: 105318, г. Москва, ул. Ткацкая, д. 7.

Однако в нарушение п. 12 Извещения о проведении запроса котировок, а также пунктом 22 Информационной карты о закупке ООО «ТЛК «Динакс» (Далее – Заявитель) допущено к участию в закупке, ООО «ТЛК «Динакс» признано победителем открытого запроса котировок на право заключения договора на поставку рельсов **уже 05 ноября 2019 г.** (Протокол об итогах закупки № 31908436442-01 от 05 ноября 2019 года).

Пунктом 17 Информационной карты документации о закупки **требуется обеспечение заявки** в размере 92 610 (Девяносто две тысячи шестьсот десять) рублей 00 копеек в виде банковской гарантии либо путем перечисления денежных средств на счет, открытый участнику процедуры закупки оператором ЭТП в соответствии с регламентом ЭТП. Выбор способа предоставления обеспечения заявки осуществляется участником процедуры закупки самостоятельно.

Аналогичные по содержанию положения содержатся в п. 11 Извещения о проведении запроса котировок.

Допуск ООО «ТЛК «Динакс» к участию в закупке подтверждает обеспечение Заявителем заявки.

Согласно ч. 15 ст. 3.2. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – **Закон о закупках**), договор по результатам конкурентной закупки заключается **не ранее чем через десять дней** и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Согласно п. 13 Извещения о проведении запроса котировок с победителем закупки будет заключен договор в срок не ранее 10 (десяти) дней и не позднее 20 (двадцати) дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

Согласно п. 28 Информационной карты документации о закупки срок, установленный для заключения договора не ранее 10 (десяти) дней и не позднее 20 (двадцати) дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

Пунктом 30 Информационной карты документации о закупки закреплено, что срок внесения обеспечения – до момента заключения договора.

Учитывая положения п. 13 Извещения о проведении запроса котировок, п. 28 Информационной карты документации о закупки договор подлежал заключению в срок не позднее 20 (двадцати) дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки. Официальное размещение протокола об итогах закупки предполагалось **не ранее 11 ноября 2019 г.** (п. 12 Извещения о проведении запроса котировок, п. 22 Информационной карты о закупке). Таким образом, **не ранее, чем 01.12.2019 г. подлежал заключению договор.** Соответственно, к этому сроку подлежала отправка банковской гарантии. ООО «ТЛК «Динакс» так же как и соответствующий банк ориентировались на вышеуказанный срок, согласовывая условия банковской гарантии.

29 ноября 2019 г. ООО «ТЛК «Динакс» направило в адрес Заказчика банковскую гарантию № МТС-80613/19.

Однако 26 ноября 2019 г. ООО «ТЛК «Динакс» признано уклонившимся от заключения договора в связи непредставлением обеспечения исполнения договора в предусмотренные документацией о закупке сроки (п. 4.19.8 и 4.19.13) (Протокол № 31908436442-02 от 26.11.2019 г.).

Пунктом 4.19.8 Документации о закупке предусматривается, что проект договора, заключаемого по итогам закупки, а также обеспечение исполнения договора (если такое требование было установлено в соответствии с пунктом 30 информационной карты) направляется лицом, с которым заключается договор, в адрес заказчика, организатора закупки **в течение 10 (десяти) дней с даты официального размещения протокола,** которым были подведены итоги закупки и определен ее победитель.

Необходимо отметить, что из положений статьи 1 Закона о закупках следует, что целью регулирования данного закона является, в том числе, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Для достижения названных целей участникам закупки предоставлено право в порядке, установленном антимонопольным органом, обжаловать действия (бездействия) Заказчика при закупке товаров, работ, услуг (часть 10 статьи 3 Закона о закупках).

Согласно части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции **обжалование действий (бездействия) организатора торгов,** оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном названной статьей, **допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов** либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных названным Законом.

Частями 18, 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 названной статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу. В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 названной статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением данного требования, является ничтожным.

В соответствии с пунктом 3 части 2.3 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупках должно содержать, в том числе срок заключения по результатам конкурентной закупки договора, установленный в соответствии с Законом о закупках.

Следовательно, *установление в Положении о закупках документации о закупке срока заключения договора по результатам Закупки, не учитывающего закрепленной в Законе о закупке и Законе о защите конкуренции процедуры административного контроля со стороны антимонопольного органа, фактически исключает применение оперативных мер, предусмотренных статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, лишает*

обращение с соответствующей жалобой какого-либо юридического смысла, а потому направлено против прав участников Закупки.

В силу требований статьи 10 ГК РФ не допускается осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

На основании вышеуказанных положений действующего законодательства разрабатываемое участником закупки Положение о закупках не должно вступать в противоречие с Законом о защите конкуренции в соответствующей части, а напротив, призвано обеспечивать реализацию права на защиту в административном порядке путем установления соответствующего порядка заключения договоров по результатам торгов.

Сокращение либо исключение указанного срока направлено на снижение эффективности защиты гражданских прав.

Таким образом, нормы Положения о закупках и документации о закупке Заказчика, фактически допускающие возможность заключения договора по итогам закупочной процедуры в течение 10 календарных дней со дня размещения на официальном сайте итогового протокола, исключают возможность применения оперативных мер, направленных на устранение допущенных нарушений, предусмотренных статьей 18.1 Закона о защите конкуренции и лишают права на обращение с соответствующей жалобой какого-либо юридического смысла, а потому направлены против прав участников закупки (указанная правовая позиция содержится в Решении Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве от 25 октября 2018 г. по делу № 1-00-1894/77-18).

На основании изложенного, руководствуясь положениями ГК РФ, Закона о закупках, ст. 18.1, ст. 23 Закона о защите конкуренции,

ПРОСИМ:

1. Установить в действиях Заказчика нарушение части 2.3 статьи 2 Закона о закупках, части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции;
2. Признать незаконными действия Заказчика, выразившиеся в исключении Заявителя от участия в закупке, признании Заказчика уклонившимся от заключения договора;
3. Признать незаконными действия Заказчика, выразившиеся в его уклонении от заключения договора с заявителем жалобы (победителем запроса котировок в электронной форме);
4. Восстановить нарушенные права и законные интересы Заявителя в виде возложение на Заказчика обязанности заключить с Заявителем договор на поставку рельсов путем выдать Заказчику обязательного для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений.

Приложения:

1. Извещение об осуществлении закупки № 31908436442 по запросу котировок в электронной форме;
2. Протокол об итогах закупки № 31908436442-01 от 05 ноября 2019 года
3. Протокол № 31908436442-02 от 26.11.2019 г.;
4. Банковская гарантия № МТС-80613/19;
5. Письмо исх. № 69 от 02.12.2019 г.;



Директор ООО «ТЛК «Динакс»

Исаев А.В.