

Главе городского округа Звенигород
Московской области

<...>

ул. Ленина, д. 28
г. Звенигород
Московская область, 143180

<...>

пос. Горки-10, д. 29, кв. 74
Одинцовский район
Московская область, 143032

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о прекращении производства
по делу № 06-12/32-2018 об административном правонарушении

Резолютивная часть постановления оглашена 20.08.2018

В полном объеме постановление изготовлено 23.08.2018

г. Москва

Я, заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России Иванюженко Кирилл Владимирович (г. Москва, Карамышевская наб., д. 44, 3 этаж), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 06-12/32-2018, возбужденного в отношении главы Администрации городского округа Звенигород Московской области <...> (место исполнения должностных обязанностей: Московская область, г. Звенигород, ул. Ленина, д. 28; паспорт: серия <...> номер <...>; адрес места регистрации: <...>, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП),

УСТАНОВИЛ:

На рассмотрение дела № 06-12/32-2018 об административном правонарушении <...> не явился.

В адрес <...> направлено уведомление (телеграмма) о времени и месте рассмотрения дела № 06-12/32-2018.

Согласно ответу Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» от 04.08.2018: «ваша телеграмма 312086 02/08 пос. Горки-10, д. 29, кв. 74 <...> доставлена, не вручена, квартиры закрыта, адресат по извещению за телеграммой не является».

В силу пункта 24.1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в

судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях», не могут считаться не извещенными лица, отказавшиеся от получения направленных материалов или не явившиеся за их получением несмотря на почтовое извещение (при наличии соответствующих доказательств)»).

В соответствии с Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» лицо, в отношении которого ведется производство по делу, считается извещенным о времени и месте рассмотрения дела и в случае, когда из указанного им места жительства (регистрации) поступило сообщение об отсутствии адресата по указанному адресу, о том, что лицо фактически не проживает по этому адресу отказалось от получения почтового отправления.

Таким образом, <...> считается извещенным о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении.

10.07.2018 специалистом-экспертом отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России Матаевым Д.А. составлен протокол № 06-12/32-2018 об административном правонарушении (исх. № 06/ДА/6787).

Протоколом установлено следующее.

25.08.2017 Комиссией по рассмотрению жалоб, поданных в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), принято решение о признании жалобы № 10898 Общества с ограниченной ответственностью «ПИК-Комфорт» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса по выбору управляющей организации для заключения договора управления многоквартирным домом, извещение о проведении торгов размещено на сайте torgi.gov.ru за № 200717/0060123/01, обоснованной (далее – Конкурс).

Решением комиссии Московского областного УФАС России (далее – Комиссия) установлено следующее.

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила).

В соответствии с подпунктом 4(1) пункта 41 Правил, конкурсная документация, утверждаемая организатором конкурса, включает в себя перечень дополнительных работ и услуг по содержанию и ремонту объекта конкурса (далее – дополнительные работы и услуги), включая требования к объемам, качеству и периодичности каждой дополнительной работы и услуги. Указанный перечень определяется организатором конкурса в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, в том числе в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, технического регулирования, пожарной безопасности, защиты прав потребителей, включая требования к содержанию общего имущества в многоквартирном доме, определенные Правилами содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в

многоквартирном доме и Правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в зависимости от уровня благоустройства, конструктивных, технических и иных параметров многоквартирного дома, степени износа, этажности, наличия лифтов и другого механического, электрического, санитарно-технического и иного оборудования. При этом организатор конкурса самостоятельно определяет расчетную стоимость каждой дополнительной работы и услуги.

Согласно указанному перечню, периодичность отдельных работ и услуг определена как «После положительного решения ОСС во всех 3х корпусах. В срок не более 2 месяцев с момента регистрации протокола собрания», «После положительного решения ОСС во всех 3х корпусах. Исполнение в срок не более 2 месяцев с момента регистрации протокола с решением ОСС. Допускается перенос на весенне-летний период при необходимости», «После положительного решения ОСС для каждого дома отдельно. Оснащение и ввод в эксплуатацию должны быть осуществлены в течение первого полугодия после даты начала управления данным домом и регистрации протокола с решением ОСС».

Таким образом понятие «периодичность» подразумевает под собой конкретный срок, а не словосочетания «после положительного решения ОСС» и «при необходимости», не содержащие промежутка времени, а исполнение работы (услуги) ставится в зависимость от решения «ОСС».

Объем – содержание чего-либо с точки зрения величины, размера или количества содержащегося (Современный толковый словарь русского языка Ефремовой Т.Ф.).

Перечень дополнительных работ не содержит количественные характеристики, определяющие объем выполнения обязательных работ и (или) оказания услуг.

Конкурсная документация не содержит количественных характеристик объектов обслуживания и периодичность выполнения работ (оказания услуг).

Пунктом 80 Правил предусмотрено, что участник конкурса принимает обязательства выполнять обязательные и предложенные им дополнительные работы и услуги за плату за содержание и ремонт жилого помещения, размер которой указан в извещении о проведении конкурса и в конкурсной документации, предоставлять коммунальные услуги, а также исполнять иные обязательства, указанные в проекте договора управления многоквартирным домом.

В Перечне дополнительных работ наряду с выполнением такой работы как «Установка, обслуживание и эксплуатация автоматизированной системы мониторинга и сбора показаний поквартирных приборов учета на базе системы «СТРИЖ» установлено «Софинансирование с собственниками 50/50».

Правила устанавливают обязательства по выполнению обязательных и дополнительных работ, и услуг исключительно для управляющей организации, выигравшей конкурс, но не для совместного финансирования с собственниками помещений многоквартирного дома.

Согласно подпункту 4 пункта 41 Правил конкурсная документация,

утверждаемая организатором конкурса включает в себя, в том числе перечень обязательных работ и услуг, устанавливаемый организатором конкурса в зависимости от уровня благоустройства, конструктивных и технических параметров многоквартирного дома, включая требования к объемам, качеству, периодичности каждой из таких работ и услуг, сформированный из числа работ и услуг, указанных в минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290, по форме согласно приложению № 2. При этом организатор конкурса в соответствии с перечнем обязательных работ и услуг самостоятельно определяет расчетную стоимость каждой из обязательных работ и услуг.

Комиссией осмотрено приложение № 2 Конкурсной документации, а именно перечень обязательных работ и услуг, в котором периодичность отдельных работ и услуг определена как «постоянно», «незамедлительно», «в соответствии с действующим законодательством».

Организатором торгов не выполнены требования подпункта 4 пункта 41 Правил.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 38 Правил в извещении о проведении конкурса указывается площадь земельного участка, входящего в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.

В силу пункта 4 части 1 статьи 36 Жилищного кодекса Российской Федерации, собственникам помещений в многоквартирном доме принадлежит на праве общей долевой собственности земельный участок, на котором расположен данный дом, с элементами озеленения и благоустройства.

Сведения о площади земельного участка, входящего в состав Многоквартирных домов, в извещении о проведении Конкурса (далее – Извещение) и акте о состоянии общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме отсутствуют.

Перечень обязательных работ содержит следующие работы (услуги): «Работы по содержанию земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, с элементами озеленения и благоустройства, иными объектами, предназначенными для обслуживания и эксплуатации этого дома (далее – придомовая территория), в холодный период года», а Перечень дополнительных работ – «Комплекс мероприятий по благоустройству, защите и оптимизации зеленых насаждений, тротуаров и дорожек» и «Защитное ограждение по границам земельного участка».

Предмет договора, заключаемого по результатам Конкурса, не может быть определен при отсутствии сведений о площадях придомовой территории, на которой будут производиться работы (услуги).

Организатор торгов, в нарушение пункта 38 Правил, не указал в Извещении площадь земельного участка, на котором расположен Многоквартирный дом.

Конкурсная документация утверждена главой городского округа Звенигород Московской области <...> и размещена на сайте www.torgi.gov.ru 20.07.2017.

Согласно части 10 статьи 33 устава муниципального образования городской округ Звенигород Московской области принятого решением Звенигородского городского Совета депутатов Московской области от

22.08.2006 № 45/3 (далее – Устав), глава городского округа возглавляет и руководит администрацией на принципах единоначалия.

Согласно части 2 статьи 34 Устава, Администрацией руководит глава городского округа на принципах единоначалия. Глава городского округа выполняет функции главы администрации.

Дата совершения административного правонарушения: 20.07.2017, место совершения административного правонарушения: Московская область, г. Звенигород, ул. Ленина, д. 28 (место нахождения Администрации).

Ответственность за нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации, и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1 КоАП, при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Согласно части 1 статьи 23.48 КоАП федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе статьей 7.32.4 КоАП.

Оценив представленные по делу доказательства в совокупности, прихожу к выводу о наличии вины <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП.

Вместе с тем, срок давности привлечения <...> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение антимонопольного законодательства составляет 1 год и на момент вынесения настоящего постановления истек.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также статьями 3.5, 29.7, 29.9, 29.10, 29.11, 30.1 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу № 06-12/32-2018 об административном правонарушении в отношении <...> прекратить в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

Заместитель руководителя –
Начальник отдела контроля органов власти

К.В. Иванюженко