

5

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
«ЦЕНТРАЛЬНОЕ КОНСТРУКТОРСКОЕ БЮРО МАШИНОСТРОЕНИЯ»
(АО «ЦКБМ»)

Набережная Обводного канала, д.138, корп.1, лит. Б
Санкт-Петербург, 190020
Телефон: +7 (812) 676-63-00
Факс: +7 (812) 336-54-81
E-mail: postbox@ckbm.ru
ОКПО 08624639, ОГРН 1089847327415
ИНН 7806394392/КПП 783901001

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий
Проезд, дом 4, стр. 1

От кого (заявитель): АО «ЦКБМ»
РФ, 190020, г. Санкт-Петербург,
Набережная Обводного канала, д.138,
корп.1, лит. Б
Телефон: (499) 968-60-60
postbox@ckbm.ru

24.01.2020 № 37-406-КД/03-20

На № _____ от _____

Жалоба на действия организатора закупки
и оператора электронной площадки
№ 191205/1065/503, опубликованной на
официальном сайте <http://zakupki.rosatom.ru>

Заказчику: АО «Атомстройэкспорт».
Место нахождения: 127434, РФ, г. Москва,
Дмитровское шоссе, д.2
Почтовый адрес: 127434, РФ, г. Москва,
Дмитровское шоссе, д.2
Тел. 8 (495) 737- 90-37

Московское УФАС
Рег. номер 4008/20
зарегистрирован 27.01.2020



**Организатору закупки (организатор
размещения заказа):** Акционерное общество
«Атомкомплект» (АО «Атомкомплект»)
info@atomkomplekt.org

1надел

**Жалоба на действия (бездействие) организатора открытого запроса
предложений №<http://zakupki.rosatom.ru/1912051065503>**

- 1. Организатор закупки (организатор размещения заказа):** Акционерное общество «Атомкомплект» (АО «Атомкомплект»)
Место нахождения: 119180, г. Москва, ул. Большая Полянка, д.25, стр.1.
Почтовый адрес: 119180, г. Москва, ул. Большая Полянка, д. 25, стр.1.
Контактное лицо: Голубева Надежда Александровна, 8 (499) 949-47-40 доб. 31-79 факс: 8 (499) 949-47-36; эл. почта: info@atomkomplekt.org
- 2. Заказчик:** АО «Атомстройэкспорт».
Место нахождения: 127434, РФ, г. Москва, Дмитровское шоссе, д.2
Почтовый адрес: 127434, РФ, г. Москва, Дмитровское шоссе, д.2
Тел. 8 (495) 737- 90-37
8 (495) 725-32-81
- 3. Участник закупки (Заявитель):**
Акционерное общество «Центральное конструкторское бюро машиностроения» (АО «ЦКБМ»)

РФ, 190020, г. Санкт-Петербург, Набережная Обводного канала, д.138, корп.1, лит. Б

Телефон: +7 (812) 676-63-00 ,

E-mail: postbox@ckbm.ru

Контактное лицо: Михайлов Алексей Анатольевич - заместитель коммерческого директора.

Тел. +7 (926)021-87-89

E-mail: AlekAnaMikhavlov@ckbm.ru

4. Оператор электронной площадки:

АО «Центр развития экономики»

info@b2b-center.ru

5. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
<http://zakupki.rosatom.ru/1912051065503>.

Наименование закупки: Открытый одноэтапный запрос предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора по Лоту № 13996/1758 Куд 5,6/П-19 «Поставка оборудования для обращения с БД и СВРД для сооружения энергоблоков № 5,6 АЭС Куданкулам».

Номер извещения: 304-07.01/6982

Дата публикации: «05» декабря 2019 г.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке: 11-00 (время московское) «17» декабря 2019 года.

Закупка проводится в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 09.10.2019 № 121), с учетом приказов генерального директора Госкорпорации «Росатом» от 27.02.2019 № 1/191-П (в редакции приказа Госкорпорации «Росатом» от 01.08.2019 № 1/787-П), от 29.03.2017 № 1/267-П (в редакции приказа Госкорпорации «Росатом» от 07.09.2018 № 1/996-П).

Суть жалобы:

«05» декабря 2019г. организатором закупки Акционерным обществом «Атомкомплект» (АО «Атомкомплект») на Официальном сайте по закупкам атомной отрасли (<http://zakupki.rosatom.ru>). <http://zakupki.rosatom.ru/1912051065503>, копии публикации документов по данной закупке: ЭТП «B2B-Center» <https://www.b2b-center.ru>, номер закупка №1402357 было размещено сообщение о проведении Открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора по Лоту № 13996/1758 Куд 5,6/П-19 «Поставка оборудования для обращения с БД и СВРД для сооружения энергоблоков № 5,6 АЭС Куданкулам».

В соответствии с Информационной картой Части 1 Тома 1 закупочной документации, в соответствии с требованиями к участнику о наличие опыта поставок: участник должен иметь в рамках заключенных договоров завершённые в 2016-2019 гг. поставки оборудования* 1 и/или 2 и/или 3 классов безопасности по НП-001.

* При проверке на соответствие данному критерию к учету будет принято любое оборудование из следующего:

- устройство для удаления блоков детектирования;
- устройство для выема сборки внутриреакторных детекторов.

Также, согласно Части 1 Тома 1 закупочной документации требований предъявляемых к изготовителям, Изготовитель, указанный в заявке участника как изготовитель предлагаемого оборудования, должен иметь в рамках заключенных договоров завершённые в 2016-2019 гг. работы по изготовлению оборудования* 1 и/или 2 и/или 3 классов безопасности по НП-001 не менее 1 (одной) единицы.

* При проверке на соответствие данному требованию к учету будет принято любое оборудование из следующего:

- устройство для удаления блоков детектирования;
- устройство для выема сборки внутриреакторных детекторов.

После ознакомления с данными требованиями закупочной документации по вышеуказанной закупке, нами (АО «ЦКБМ») была подана жалоба исх. №406-КД/24-19 от 17.12.2019 в Центральный арбитражный комитет ГК РОСАТОМ на действия организатора закупки (организатор размещения заказа): АО «Атомкомплект» о неправомерном требовании к изготовителям в части требований предъявляемых к опыту, а именно наличие в рамках заключенных договоров завершённые в 2016-2019 гг. работы по изготовлению оборудования* 1 и/или 2 и/или 3 классов безопасности по НП-001 не менее 1 (одной) единицы.

* При проверке на соответствие данному требованию к учету будет принято любое оборудование из следующего:

- устройство для удаления блоков детектирования;
- устройство для выема сборки внутриреакторных детекторов.

Согласно требований Приложения №10 к Единому отраслевому стандарту закупок (Положению о закупке) Госкорпорации «Росатом» «Методика установления требований и критериев оценки заявок в документации о закупке, рассмотрения заявок участников (отборочная и оценочная стадии)»:

«...Вид оборудования – классификационный признак оборудования по технологическому или функциональному назначению (теплообменное оборудование, емкостное оборудование, подъемно-транспортное оборудование и т.п.).

Тип оборудования – классификационный признак вида оборудования по предмету закупки (конденсатор, корпус реактора, мостовой кран и т.п.).

При установлении требования в отношении изготовителя оборудования по виду оборудования необходимо учитывать схожесть технологий изготовления оборудования, входящего в данный вид...»

Принимая во внимание Техническую спецификацию на устройство для удаления блоков детектирования, выпущенную ОКБ «ГИДРОПРЕСС» из состава документации:

«.....п.1.1.2 Устройство является составной частью системы обращения с РАО и предназначено для извлечения отработавших БД из каналов измерительных, укладки извлеченных БД в контейнер и транспортирования к хранилищу.

..Устройство предназначено для...удаления отработавших БД...разрезки и намотки кабеля...загрузки извлеченных БД...транспортирования отходов...

Приложение В СПРАВОЧНОЕ

Состав устройства:

- контейнер для выгрузки
- устройство намотки кабеля
- контейнер отходов
- тележка
- опора
- опора контейнера для выгрузки
- опора контейнеров отходов
- площадка обслуживания....»

устройство для выема сборки внутриреакторных детекторов выпущенных ОКБ «ГИДРОПРЕСС» из состава документации

«...п.2.1.1 основные элементы...машина наматывающая и контейнер...»

Обращаем Ваше внимание, что у АО «ЦКБМ» имеется информация о патенте «Устройство для удаления блоков детектирования» RU58255U1 от 06.06.2006, Правообладатель АО ОКБ «Гидропресс». Необходимость заключения, условия и стоимость лицензионного договора на использование изобретения с АО ОКБ «Гидропресс» в конкурсной документации отсутствует, однако при необходимости можно подтвердить состав и класс безопасности устройств, входящих в состав комплектов:

- устройства для удаления блоков детектирования;
- устройства для выема сборки внутриреакторных детекторов.

С учетом вышесказанного и подтвержденного состава оборудования нами был направлен официальный запрос в конкурсную комиссию (размещен на площадке 13.12.2019г. в регламентные сроки) о необходимости расширить опыт изготовителя, необходимого для допуска:

При проверке на соответствие данному требованию к учету будет принято любое оборудование из следующего:

- устройство для удаления блоков детектирования;
- устройство для выема сборки внутриреакторных детекторов.
- основные элементы из состава устройств для удаления блоков детектирования и для выема сборки внутриреакторных детекторов.
- подъемно-транспортное оборудование
- боксы
- площадки обслуживания
- емкостное оборудование
- перегрузочные машины
- траверсы

Также нами было направлено письмо о необходимости продления конкурсной процедуры письмо исх.№37-329-329/8403 от 16.12.2019г. ввиду отсутствия ответа на запрос.

На 17.12.2019г. ответа от Организатора и Заказчика не поступало.

АО «ЦКБМ» просит: Устранить допущенные нарушения ЕОСЗ и положений Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ при установлении требований и критерий допуска потенциальных поставщиков продукции, допущенные Организатором/Заказчиком.

Обязать Организатора/Заказчика внести изменения в состав конкурсной документации (Информационной карта), в части установления требования по наличию опыта изготовления по следующим критериям допуска:

Изготовитель, указанный в заявке участника как изготовитель предлагаемого оборудования, должен иметь в рамках заключенных договоров завершённые в 2016-2019 гг. работы по изготовлению оборудования* 1 и/или 2 и/или 3 классов безопасности по НП-001 не менее 1 (одной) единицы.

При проверке на соответствие данному требованию к учету будет принято любое оборудование из следующего:

- устройство для удаления блоков детектирования;
 - устройство для выема сборки внутриреакторных детекторов.
 - основные элементы из состава устройств для удаления блоков детектирования и для выема сборки внутриреакторных детекторов.
 - подъемно-транспортное оборудование
 - боксы
 - площадки обслуживания
 - емкостное оборудование
 - перегрузочные машины
 - траверсы
- и/или функциональные аналоги.

Также АО «ЦКБМ» была подана заявка на участие в закупочной процедуре № 406-КД/25-19 от 17.12.2019, так как организатор закупочной процедуры не ответил ни на один поданный АО «ЦКБМ» запрос разъяснений на ЭТП по закупке.

Жалоба АО «ЦКБМ» была принята к рассмотрению. В ходе рассмотрения жалобы, Центральным арбитражным комитетом ГК РОСАТОМ было вынесено заключение: Признать жалобу АО «ЦКБМ» необоснованной. В удовлетворении заявленных данным участником процедуры закупки требований отказать.

Согласно протоколу заседания закупочной комиссии АО «Атомкомплект» по рассмотрению заявок на отборочной стадии от 30 декабря 2019г. №1/1912051065503 закупочной комиссией было принято решение отказать в допуске к дальнейшему участию в закупке участнику АО «ЦКБМ».

По мнению АО «ЦКБМ», организатором закупки АО «Атомкомплект» были сформированы необоснованные требования и критерии допуска, ограничивающие потенциальных поставщиков продукции/участников закупки.

В соответствии с Главой 1. ПОЛИТИКИ АТОМНОЙ ОТРАСЛИ В ОБЛАСТИ ЗАКУПОК, Единого отраслевого стандарта закупок ГК по атомной энергии «РОСАТОМ» принципами закупочной деятельности являются:

1. Открытость: информационная прозрачность закупок.
2. Конкурентность: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений по отношению к участникам закупки.
3. Обоснованность: соблюдение правовых норм, коллегиальность и документирование принимаемых решений, отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с Федеральным законом "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

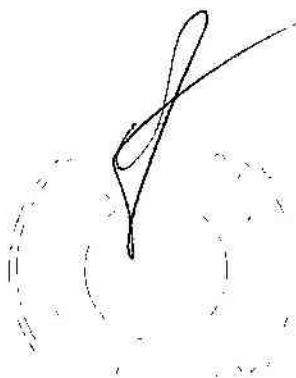
В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими

федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Единый отраслевой стандарт закупок (положение о закупке) ГК «Росатом» утвержден решением наблюдательного совета ГК «Росатом» от 07.02.2012 № 37 (далее — Положение о закупке).

- Приложение:
1. Письмо в АО «Атомкомплект» о продлении срока подачи заявок на участие в закупке ЭТП «B2B-Center» <https://www.b2b-center.ru>, закупка № 1402357 исх. № 37-329-3298403 от 16.12.2019 на 1 л.;
 2. Скрин подачи запроса разъяснений на 1 л.;
 3. Жалоба в ЦАК исх. №406-КД/24-19 от 17.12.2019;
 4. Заключение ЦАК №6/ЦАК от 13.01.2020;
 5. Протокол по рассмотрению заявок №2/1912051065503;
 6. Решение единственного акционера АО «ЦКБМ» РЕА №47-РЕА/19 от 25.06.2019г. об избрании Генеральным директором Бурцева И.Ю.;
 7. Приказ №138 ку от 25.06.2019г. о вступлении в должность Бурцева И.Ю.;
 8. Приказ на подписанта жалобы Михайлова А.А.;
 9. Доверенность Михайлов А.А. №37/127/2019-ДОВ от 25.11.2019;

Генеральный директор АО «ЦКБМ»



И.Ю. Бурцев

