

Общество с ограниченной ответственностью «НЛМ»

Исх. № 045/22
от 04 февраля 2022г.

В Московское УФАС России
350020, г.Москва, Мясницкий пер. 4 стр.1

От участника закупки ООО «НЛМ»

Заказчик: ФГУП «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации

ЖАЛОБА

на действия заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» по закупке № 32211065851

25.01.2022г. на ЭТП ЕИС «РТС-ТЕНДЕР» Федеральным государственным унитарным предприятием «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (далее ФГУП «Охрана») было размещено извещение о закупке для СМСП № 32211065851 «Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту служебного автотранспорта для нужд филиала по г. Москве».

Способ закупки: Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Предмет закупки: Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту служебного автотранспорта для нужд филиала по г. Москве.

Начальная (максимальная) цена договора: 3 300 000,00 (Российский рубль).

Заявитель ООО «НЛМ» считает действия Заказчика при проведении закупочной процедуры № 32009439461 и рассмотрении первых частей заявки на допуск участника закупки к аукциону, нарушающими требования и принципы, установленные Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №223-ФЗ, требования и условия собственного Положения о закупках самого Заказчика, а также требования антимонопольного законодательства и ограничивающими конкуренцию на товарном рынке.

Доводы жалобы Заявителя

Заявителем жалобы 31.01.2022г. была подана заявка за № 6 (первая часть) на участие в электронном аукционе для СМСП № 32211065851.

По результатам рассмотрения первых частей заявок Комиссией Заказчика Заявка ООО «НЛМ» была признана не соответствующей требованиям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ и извещению о проведении аукциона в электронной форме для СМСП, а именно: отсутствие приложения к Техническому заданию (п. 19.1.1 информационной карты документации).

ООО «НЛМ» считает отклонение его заявки на участие в электронном аукционе необоснованной и не соответствующей требованиям закона и аукционной документации по следующим основаниям:

1) Заказчик отклонил заявку участника по основанию не предусмотренному аукционной документацией.

Пунктом 3.4.3. Аукционной документации установлено следующее:

«Первая часть заявки должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, **оказываемой услуги**, которые являются предметом закупки в соответствии с требованием настоящей документации.

Заявки на участие в Аукционе должны содержать документы и сведения, указанные в пункте 19 раздела II «Информационная карта аукциона» и может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого размещается закупка».

Заказчиком в документации о закупке (Раздел II п.19 «Информационная карта аукциона») было размещено требование к **Документам, представляемым в составе заявки**, а именно:

«19.1. Первая часть заявки на участие в Аукционе должна содержать следующие документы и сведения:

«19.1.1. Техническое предложение **с приложением необходимых документов**, оформленное в формате, допускающем поиск и копирование произвольного фрагмента текста: «.doc» и/или «.docx» и/или «.xls» и/или «.xlsx» (форма 3 раздела V), **содержащее, в том числе, сведения о стране происхождения поставляемых товаров.**

Первая часть заявки участника процедуры закупки не должна содержать сведений об участнике Аукциона и/или о ценовом предложении, в случае наличия указанной информации заявка подлежит отклонению».

Как следует из буквального толкования п.19.1.1 Информационной карты, никакого требования о необходимости в составе Заявки представлять Техническое задание и тем более приложения к такому Техническому заданию – не предусмотрено.

Пункт 19.1.1 предусматривает не Техническое задание, а **Техническое предложение** с приложением необходимых документов. При этом не указано какой именно пакет документов является необходимым и должен прилагаться к Техническому предложению.

В составе аукционной документации отсутствует требование о необходимости включения в состав первых частей Заявки приложения к Техническому предложению в виде Приложения к Техническому заданию (Перечень запасных частей, масел, технологических жидкостей и расходных материалов, используемых при ремонте и техническом обслуживании автомобилей).

Требование приложения к Заявкам участников документов, не предусмотренных Аукционной документацией, ограничивает конкуренцию и возможность доступа СМСП к закупочным процедурам Заказчика.

2) Заявка участника полностью соответствует требованиям (по форме содержанию) Аукционной документации.

Пунктом 7 Технического задания (Раздел III. ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ) предусмотрены Требования к товару, используемому при выполнении работ, а именно:

«При выполнении работ Исполнитель обязан использовать только новые оригинальные запасные части, сертифицированные на территории РФ, разрешенные к применению заводом-изготовителем транспортного средства.

Исполнитель самостоятельно приобретает, при отсутствии в наличии заказывает, оплачивает доставку и использует для установки на автомобили заказчика все детали, узлы, агрегаты, эксплуатационные и сопутствующие расходные материалы, необходимые для выполнения работ в соответствии с перечнем запасных частей, масел, технических жидкостей и расходных материалов предусмотренных **приложением к Техническому заданию**».

Заявитель в своем Техническом предложении (пункт 7. Требования к товару, используемому при выполнении работ), отразил следующее предложение и обязательства по используемым товарам:

«При выполнении работ обязуемся использовать только новые оригинальные запасные части, сертифицированные на территории РФ, разрешенные к применению заводом-изготовителем транспортного средства.

Обязуемся самостоятельно приобретать, при отсутствии в наличии заказывать, оплачивать доставку и использовать для установки на автомобили заказчика все детали, узлы, агрегаты, эксплуатационные и сопутствующие расходные материалы, необходимые для выполнения работ в соответствии с перечнем запасных частей, масел, технических жидкостей и расходных материалов, предусмотренных **приложением к Техническому заданию**.

Устанавливаемые запасные части, узлы, агрегаты произведены при соблюдении требований нормативных документов (технических условий, государственных, отраслевых стандартов) в условиях их серийного производства (сборка заводская), на все запасные части, узлы, агрегаты, расходные материалы будут иметься необходимые сопроводительные документы (сертификат соответствия, декларации качества и др. (при наличии)) и будет предоставляться гарантия не менее срока, установленного заводом - изготовителем.

Указанные документы обязуемся предъявить по требованию Заказчика на этапе исполнения контракта.

Использование при ремонте и техническом обслуживании транспортных средств Заказчика технических жидкостей, масел и пластичных смазок в соответствии с требованиями рекомендаций заводов-изготовителей.

Срок годности масел, технологических жидкостей, используемых при ремонте автомобилей, должен составлять 2 года с момента заключения Договора.

Гарантируем, что запчасти и расходные материалы, установленные при исполнении Договора, являются новыми, не использованными и не восстановленными.

Все вспомогательные расходные материалы (средства индивидуальной защиты, фильтры, воронки, салфетки, укрывочные материалы, преобразователь ржавчины, ВД-40, скотчи, наждачная бумага, отрезные круги, электроды, сварочная проволока и другие материалы, необходимые для соблюдения технологических процессов ремонта), будут включены в стоимость Договора».

В Пункте 4 Инструкции по заполнению Технического предложения (Формы 3. Приложение к Аукционной документации) указано следующее:

Техническое предложение участника процедуры закупки, помимо сведений и материалов, указанных в тексте технических требований, должно содержать предложения участника процедуры закупки по каждому пункту раздела III «Техническая часть» настоящей документации и включать:

- наименование страны происхождения¹ в отношении каждой единицы поставляемых товаров², запасных частей используемых при ремонте автотранспорта.

В Техническом предложении Участника закупки изложена следующая форма изложения информации о стране происхождения (производства) товаров:

Сведения о стране производства товара

Страна производства запасных частей для автомобилей марки Renault – Франция, Китай, Россия.

Страна производства запасных частей для автомобилей марки FORD – Германия, Китай, Россия.

Страна производства запасных частей для автомобилей марки Hyundai – Южная Корея, Китай, Россия.

Страна производства запасных частей для автомобилей марки ГАЗ – Россия.

Страна производства запасных частей для автомобилей марки УАЗ – Россия.

Страна производства запасных частей для автомобилей марки Toyota – Япония, Китай, Россия.

Иная форма предоставления информации о происхождении (производстве) товаров с детализацией по каждой единице поставляемых товаров (запасных частей) была бы не достоверной и противоречащей требованиям закона (223-ФЗ), Положения о закупке Заказчика и Аукционной документации, поскольку указанные запчасти в полном объеме отсутствуют у участника закупки, они подлежат приобретению в процессе исполнения договора и точное наименование Страны производства заранее указать невозможно.

При этом ответственность за достоверность сведений о наименовании страны происхождения поставляемых товаров возлагается на участника процедуры закупки и устанавливается в соответствии с положениями документации.

Кроме того, в соответствии с п. 2.9.1.2. Положения о закупках Заказчика, даже полное отсутствие в заявке на участие в Аукционе указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в Аукционе;

В Пункте 5 Инструкции по заполнению Технического предложения (Формы 3. Приложение к Аукционной документации) указано:

Техническое предложение участника процедуры закупки, помимо материалов, указанных в тексте технических требований, может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение предлагаемого к поставке/использованию товара

По пункту 19.1.1 Информационной карты – не требуется.

В Пункте 6 Инструкции по заполнению Технического предложения (Формы 3. Приложение к Аукционной документации) указано:

Участнику процедуры закупки *рекомендуется* представить таблицу соответствия своего технического предложения техническим требованиям, установленным в разделе III «Техническая часть» настоящей аукционной документации в соответствии с приведенной таблицей:

Исполнено участником закупки в соответствии с Таблицей-1, приведенной в п.6 Инструкции к Форме 3 Приложения к Аукционной документации.

Таким образом, содержание Технического предложения Участника закупки (заявителя жалобы) с описанием услуги и товара изложены в полном объеме и дают возможность Заказчику получить исчерпывающую информацию о них в соответствии с требованиями аукционной документации.

3) Практика участия ООО «НЛМ» в закупках проводимых заказчиком ФГУП «Охрана» и признание его победителем в таких аукционах подтверждает правомерность действий участника закупки в оспариваемой процедуре закупки.

ООО «НЛМ» неоднократно участвовал и побеждал в закупочных процедурах проводимых ФГУП «Охрана» Росгвардии на Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту служебного автотранспорта для нужд заказчика по г. Москве. (Заклучено и исполнено 8 контрактов на 26 595 120 руб.).

При вышеуказанных закупочных процедурах (электронных аукционах) действовала редакция Положения о закупках заказчика в части подачи и рассмотрения заявок и Аукционная документация, полностью соответствующие редакции Аукционной документации по оспариваемой процедуре, при этом заявитель жалобы всегда был допущен Заказчиком к участию в аукционах без замечаний, что свидетельствует о правомерности действий Заявителя жалобы при подаче заявок в оспариваемой закупке.

(Так, по предшествующей закупке Заказчика ФГУП «Охрана» Росгвардии №32211022073, Извещение от 01.11.2022г. Заявитель жалобы был допущен к участию в аукционе при тех же параметрах и содержании Технического предложения, которые были сформированы при подаче первых частей заявки по оспариваемой процедуре. Копия протокола №338 от 28.01.2022г. и Технического предложения прилагается).

На основании изложенных выше доводов обжалования процедуры электронного аукциона №32009439461 и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции Закона N 505-ФЗ),

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «НЛМ» на действия Заказчика – ФГУП «Охрана» Росгвардии при проведении закупки для СМСП № 32211065851 на Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту служебного автотранспорта для нужд филиала по г. Москве **обоснованной.**

2. Результаты Протокола №404 от 02.02.2022г. рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе для СМСП № 32211065851 - **отменить.**

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Информационная карта аукциона;
2. Выписка из ЕГРЮЛ по ООО «НЛМ»;
3. Полномочия генерального директора
4. Протокол №404 1-х частей Закупки № 32211065851 от 02.02.2022 (допуск к участию).
5. Протокол №338 подведения итогов Закупки № 32211022073 от 28.01.2022.
6. Доверенность представителя.

Представитель ООО «НЛМ»



Н.Н. Нефедьев