

ФГАОУ ВО РНИМУ
им. Н.И. Пирогова
Минздрава России

Островитянова ул., д. 1,
Москва, 117997

ООО «РТС-Тендер»

Тараса Шевченко наб.,
д. 23а, эт. 25, пом. 1,
Москва, 121151

ООО «Промтехно»

Цюрупы ул., д. 28,
Москва, 117418

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-822/20
по результатам рассмотрения жалобы ООО «Промтехно» на действия
(бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров,
работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011
№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц»

21.10.2020

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

ведущего Комиссии – начальника отдела рассмотрения жалоб Управления контроля размещения государственного заказа Гадалиной А.Д.,
членов комиссии:

ведущего консультанта отдела рассмотрения жалоб Управления контроля размещения государственного заказа Лещевой Н.Г.,

ведущего консультанта отдела правоприменительной практики и методологии Управления контроля размещения государственного заказа Матвеевой Л.С.,

главного государственного инспектора правового отдела Управления контроля размещения государственного заказа Эминовой В.Г.,
(далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

ООО «РТС-Тендер»: Кубышкина Д.А. (доверенность от 01.02.2020



№ 19-26),

ООО «Промтехно»: Ермолиского Д.А. (приказ о назначении от 26.10.2020 № 3),

представители ФГАОУ ВО РНИМУ им. Н.И. Пирогова Минздрава России на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи жалобу ООО «Промтехно» от 14.10.2020 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-Тендер» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку оборудования для автоматизации библиотечного процесса по выдаче литературы и учету библиотечных фондов с использованием RFID технологии для нужд ФГАОУ ВО РНИМУ им. Н.И. Пирогова Минздрава России в 2020 году (извещение № 32009506153), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Промтехно» (далее – Заявитель) от 14.10.2020 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-Тендер» (далее – Оператор) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку оборудования для автоматизации библиотечного процесса по выдаче литературы и учету библиотечных фондов с использованием RFID технологии для нужд ФГАОУ ВО РНИМУ им. Н.И. Пирогова Минздрава России в 2020 году (извещение № 32009506153) далее — Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Кроме того, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите

конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность ФГАОУ ВО РНИМУ им. Н.И. Пирогова Минздрава России (далее - Заказчик) регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГАОУ ВО РНИМУ им. Н.И. Пирогова Минздрава России (далее – Положение о закупке).

Согласно Документации о проведении Аукциона (далее – Документация), заявки подаются через автоматизированную систему Оператора ЭТП по адресу в «Интернет»: <https://www.rts-tender.ru> — информационно-телекоммуникационной сети. Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет» <http://www.rts-tender.ru>, регулируются Регламентом работы электронной площадки ООО «РТС-тендер» для корпоративных закупок, утвержденным генеральным директором ООО «РТС-тендер» В.Н. Лишенковым (далее — Регламент).

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика

(подрядчика, исполнителя):

1. Извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 18.09.2020;

2. Начальная (максимальная) цена договора – 1 938 307,26 рублей;

3. Дата окончания подачи заявок – 29.09.2020 в 08:00;

4. На участие в Аукционе подано 2 заявки, которые допущены до участия в Аукционе;

5. Дата проведения Аукциона – 02.10.2020;

6. Во время проведения Аукциона предложения о цене договора подавали 2 участника закупки;

7. Дата подведения итогов – 06.10.2020;

8. Победителем признано ООО «Библиотека» с предложением о цене договора 1 657 252,60 рубля.

Согласно доводу Жалобы Заявителя, Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона, в результате чего у Заявителя отсутствовала возможность подать очередное предложение о цене договора.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и указал, что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Документацией, Регламентом.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Из Жалобы Заявителя следует, что при попытке Заявителя в личном кабинете на сайте Оператора 02.10.2020 в 11:50 подать предложение о цене договора произошел сбой, в связи с чем у Заявителя отсутствовала возможность подать очередное предложение о цене договора.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора представил сведения, согласно которым программно-аппаратный комплекс Оператора в период проведения Аукциона работал в штатном режиме, без сбоев, участниками успешно подавались предложения о цене договора.

Вместе с тем, представитель Заявителя на заседание Комиссии ФАС России не представил сведений и доказательств подтверждающих, что

Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона.

Кроме того, согласно сведениям специализированного программного обеспечения информационной системы «Независимый регистратор», предназначенного для фиксации действий участников закупок в процессе проведения торгов на электронных площадках и в ЕИС, 02.10.2020 на электронной площадке, используемой при проведении Аукциона, не зафиксирована недоступность сайта Оператора электронной площадки.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Промтехно» (ИНН: 7701086168; ОГРН: 1157746138758) от 14.10.2020 б/н, направленную письмом Омского УФАС России от 07.10.2020 № 10996, на действия (бездействие) оператора электронной торговой площадки ООО «РТС-Тендер» (ИНН: 7710357167; ОГРН: 1027739521666) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку оборудования для автоматизации библиотечного процесса по выдаче литературы и учету библиотечных фондов с использованием RFID технологии для нужд ФГАОУ ВО РНИМУ им. Н.И. Пирогова Минздрава России в 2020 году (извещение № 32009506153) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущий Комиссии ФАС России

А.Д. Гадалина

Члены Комиссии ФАС России

Н.Г. Лещева

Л.С. Матвеева

В.Г. Эминова

8 (499) 7552323 доб. (097-601)