

Заместителю начальника Восточного  
отделения по реализации услуг  
передачи электроэнергии  
Московского управления энергоучета  
ПАО «МОЭСК»

(...)

г. Зеленоград, корп. 1454 кв. 147

ПАО «МОЭСК»

2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2,  
г. Москва, 115114

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу  
об административном правонарушении  
№ 4-14.31-188/77-19

14 марта 2019 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-14.31-188/77-19, возбужденного в отношении должностного лица ПАО «МОЭСК» — заместителя начальника Восточного отделения по реализации услуг передачи электроэнергии Московского управления энергоучета ПАО «МОЭСК» (...), в присутствии Алилуйко Олега Владимировича уведомленного надлежащим образом определением о назначении места и времени рассмотрения дела № 4-14.31-188/77-19 административном правонарушении (...)

УСТАНОВИЛ:

Протоколом № 4-14.31-188/77-19 об административном правонарушении



от 12.03.2019 зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

Событие административного правонарушения и его квалификация.

Решением по делу от 20 марта 2018 года № 1-10-2466/77-17 в действиях ПАО «МОЭСК» установлен факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), выразившийся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии, путем составления актов от 28.12.2015 № БУ/060/ВОРУ-МУЭ-Ю, № БУ/061/ВОРУ-МУЭ-Ю о неучтенном потреблении электрической энергии объектом расположенным по адресу: г. Москва, Сокольнический Вал, д. 1К, стр. 1 (далее - Объект) в отсутствие на то оснований, а также путем нарушения порядка определения объема безучетного потребления электрической энергии Объектом АО «ГУОВ».

В адрес Московского УФАС России поступило заявление и материалы АО «ГУОВ» (вх. № 37556/17 от 04.08.2017), при рассмотрении которых Московским УФАС России в действиях ПАО «Мосэнергосбыт», ПАО «МОЭСК» были выявлены признаки нарушения порядка установления факта безучетного потребления электрической энергии и определения периода безучетного потребления электрической энергии, а также расчета стоимости безучетного потребления электрической энергии Объектом за тот расчетный период, в котором был выявлен факт безучетного потребления.

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, антимонопольным органом установлено следующее.

Энергоснабжение Объекта осуществляется на основании договора энергоснабжения от 28.07.2015 № 60004669, заключенного между ПАО «Мосэнергосбыт» и АО «ГУОВ» (далее - Договор).

На Объекте АО «ГУОВ» учет потребленной электрической энергии производится на основании, в том числе, данных приборов учета № 14281539, № 14281507.

В силу пункта 167 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее - Основные положения), субъекты электроэнергетики, обеспечивающие снабжение электрической энергией потребителей, в том числе гарантирующие поставщики (энергосбытовые, энергоснабжающие организации) и сетевые организации, в соответствии с указанным пунктом проверяют соблюдение потребителями (производителями электрической энергии (мощности) на розничных рынках) требований Основных положений, определяющих порядок учета электрической

энергии, условий заключенных договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, договоров оказания услуг оперативно-диспетчерского управления, а также проводят проверки на предмет выявления фактов безучетного и бездоговорного потребления электрической энергии.

Согласно пункту 2 Основных положений «безучетное потребление» - потребление электрической энергии с нарушением установленного договором энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), договором оказания услуг по передаче электрической энергии) и Основными положениями порядка учета электрической энергии со стороны потребителя (покупателя), выразившимся во вмешательстве в работу прибора учета (системы учета), обязанность по обеспечению целостности и сохранности которого (которой) возложена на потребителя (покупателя), в том числе в нарушении (повреждении) пломб и (или) знаков визуального контроля, нанесенных на прибор учета (систему учета), в несоблюдении установленных договором сроков извещения об утрате (неисправности) прибора учета (системы учета), а также в совершении потребителем (покупателем) иных действий (бездействий), которые привели к искажению данных об объеме потребления электрической энергии (мощности).

Исходя из пункта 173 Основных положений проверки расчетных приборов учета осуществляются в плановом и внеплановом порядке.

Плановые проверки приборов учета осуществляются сетевой организацией на основании плана-графика проведения проверок расчетных приборов учета, разработанного сетевой организацией и согласованного с гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) в порядке, указанном в пункте 174 Основных положений.

Согласно письменным пояснениям и документам, представленным ПАО «МОЭСК» в адрес Московского УФАС России (вх. № 46430/17 от 26.09.2017), проверка приборов учета Объекта включена в план-график проверок измерительных комплексов на декабрь 2015 года (позиции 321 и 322 плана-графика проверок измерительных комплексов на декабрь 2015 года).

В соответствии с пунктом 192 Основных положений факт безучетного потребления электрической энергии может быть выявлен, в том числе, при проведении проверки состояния приборов учета, а также в ходе проведения осмотра прибора учета перед его демонтажем.

ПАО «МОЭСК» 24.12.2015 в присутствии представителя АО «ГУОВ» Авдахина А.С. проведена проверка приборов учета Объекта, предусмотренная пунктом 173 Основных положений и утвержденного ПАО «МОЭСК» плана-графика проверок на декабрь 2015 года.

По результатам указанной проверки ПАО «МОЭСК» был составлен акт проверки узла учета от 24.12.2015, согласно которому ПАО «МОЭСК» выявлено нарушение АО «ГУОВ» порядка учета электрической энергии, выразившегося в нарушении вторичных цепей в схемах учета приборов учета № 14281539, № 14281507, а также в неверности векторных диаграмм.

Согласно пункту 193 Основных положений при составлении акта о неучтенном потреблении электрической энергии должен присутствовать потребитель, осуществляющий безучетное потребление (обслуживающий его гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация)), или лицо, осуществляющее бездоговорное потребление электрической энергии.

Отказ лица, осуществляющего безучетное или бездоговорное потребление электрической энергии, от подписания составленного акта о неучтенном потреблении электрической энергии, а также его отказ присутствовать при составлении акта должен быть зафиксирован с указанием причин такого отказа в акте о неучтенном потреблении электрической энергии, составленном в присутствии 2 незаинтересованных лиц.

ПАО «МОЭСК» 28.12.2015 составлены акты о неучтенном потреблении электрической энергии № БУ/060/ВОРУ-МУЭ-Ю, № БУ/061/ВОРУ-МУЭ-Ю в отношении приборов учета электрической энергии Объекта в присутствии представителя АО «ГУОВ» (...) (уведомлено при составлении ПАО «МОЭСК» акта проверки узлов учета от 24.12.2015).

ПАО «МОЭСК» согласно актам о неучтенном потреблении электрической энергии Объектом от 28.12.2015 № БУ/060/ВОРУ-МУЭ-Ю, № БУ/061/ВОРУ-МУЭ-Ю определило период безучетного потребления электрической энергии Объектом с 16.05.2015 по 24.12.2015, количество часов в период времени, в течении которого осуществлялось безучетное потребление - 5352, а объем безучетного потребления электрической энергии - 798518 кВт/ч.

Вместе с тем учитывая, что договор энергоснабжения № 60004669 заключен 28.07.2015, а проверки узла учета на Объекте согласно письменным пояснениям и документам ПАО «МОЭСК» и ПАО «Мосэнергосбыт», представленным в адрес Московского УФАС России, с момента заключения Договора и до проведения проверки от 24.12.2015 не проводились, в соответствии с действующим законодательством период безучетного потребления Объектом должен быть определен с 29.07.2015 (день, следующий за днем заключения договора энергоснабжения № 60004669) до момента выявления безучетного потребления электрической энергии 24.12.2015 (акт проверки узла учета электроэнергии от 24.12.2015).

Таким образом, ПАО «МОЭСК» неверно определило период безучетного потребления электрической энергии Объектом.

Кроме того, при рассмотрении антимонопольным органом материалов дела установлено следующее.

Согласно актам о неучтенном потреблении электрической энергии, составленным по факту безучетного потребления электрической энергии от 28.12.2015 № БУ/060/ВОРУ-МУЭ-Ю, № БУ/061/ВОРУ-МУЭ-Ю, приборы учета № 14281539, № 14281507 не исправны (нарушение вторичных цепей в схемах учета приборов учета № 14281539, № 14281507, а также неверны векторные диаграммы).

В соответствии с актом допуска прибора(ов) учета в эксплуатацию от 28.07.2015 приборы учета электрической энергии № 14281539, № 14281507 были опломбированы пломбами № 0068526 и № 0068531 соответственно, трансформаторы тока и испытательная коробка, входящие в систему учета, также опломбированы.

В соответствии с пунктом 154 Основных положений в ходе процедуры допуска прибора учета в эксплуатацию проверке подлежат место установки и схема подключения прибора учета (в том числе проверка направления тока в электрической цепи), состояние прибора учета (наличие или отсутствие механических повреждений на корпусе прибора учета и пломб поверителя) и измерительных трансформаторов (при их наличии), а также соответствие вводимого в эксплуатацию прибора учета требованиям раздела X Основных положений в части его метрологических характеристик.

По окончании проверки в местах и способом, которые определены в соответствии с законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений и о техническом регулировании, подлежит установке контрольная одноразовая номерная пломба (далее - контрольная пломба) и (или) знаки визуального контроля.

Контрольная пломба и (или) знаки визуального контроля устанавливаются сетевой организацией, а в случае если сетевая организация не явилась в согласованные дату и время проведения процедуры допуска прибора учета в эксплуатацию, контрольная пломба и (или) знаки визуального контроля устанавливаются гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией), участвующим в процедуре допуска.

Таким образом, при осуществлении допуска приборы учета № 14281539, № 14281507 в эксплуатацию на них была установлена контрольная пломба в подтверждении допуска указанных приборов учета в эксплуатацию в качестве коммерческого и соответствия их требованиям раздела X Основных положений.

Также согласно акту допуска прибора(ов) учета в эксплуатацию от 28.07.2015, поверка приборов учета должна быть осуществлена в 2017 году.

Согласно позиции ПАО «МОЭСК» в соответствии с актом допуска

прибора(ов) учета в эксплуатацию от 28.07.2015 на Объекте установлены приборы учета № 14281539, № 14281507 модели Меркурий 230 ART-03, которые позволяют считывать с жидкокристаллического индикатора прибора учета такие параметры как: значения потребленной активной (реактивной) электрической энергии по каждому тарифу (до четырех тарифов) и сумму по всем тарифам с нарастающим итогом, измеренное значение активной (реактивной и и полной мощности) в каждой фазе и сумму, напряжение в каждой фазе, ток в каждой фазе,  $\cos \varphi$  в каждой фазе и по сумме, частоту сети, текущее время и текущую дату, что подтверждается пунктом 5.1.4 «Индексация вспомогательных параметров» руководства по эксплуатации АВГЛ.411152.021 РЭ «Счетчик электрической энергии трехфазный статический «Меркурий 230» (далее - Руководство).

Вместе с тем описание процедуры определения значения различных параметров по каждой фазе содержится в пункте 5.1.4 Руководства. При этом в указанном Руководстве не содержится указаний на то, что какой-либо из этих вспомогательных параметров должен и может свидетельствовать о неисправности прибора учета электрической энергии.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» не представило доказательств факта нарушения АО «ГУОВ» порядка учета электрической энергии, выразившегося во вмешательстве в работу приборов учета (системы учета) № 14281539, № 14281507, также в совершении иных действий (бездействия), которые привели к искажению данных об объеме потребления электрической энергии (мощности).

Таким образом, принимая во внимание то, что целостность контрольных пломб АО «ГУОВ» нарушена не была, каких-либо факторов, свидетельствующих о вмешательстве потребителя в работу приборов учета, не выявлено, оснований для проведения технического обслуживания приборов учета электрической энергии № 14281539, № 14281507 также не установлено. Кроме того, возможность потребителя самостоятельно выявить неисправность приборов учета № 14281539, № 14281507, не срывая контрольных пломб, также из представленных материалов не следует.

Действия ПАО «МОЭСК» по составлению актов о безучетном потреблении электрической энергии Объектом от 28.12.2015 № БУ/060/ВОРУ-МУЭ-Ю, № БУ/061/ВОРУ-МУЭ-Ю в нарушение пункта 192 Основных положений привели к ущемлению интересов АО «ГУОВ».

Таким образом, действия ПАО «МОЭСК» по составлению актов о безучетном потреблении электрической энергии от 28.12.2015 № БУ/060/ВОРУ-МУЭ-Ю, № БУ/061/ВОРУ-МУЭ-Ю противоречат Основным положениям.

Исходя из изложенного, вышеуказанные действия ПАО «МОЭСК» привели к ущемлению интересов АО «ГУОВ».

ПАО «МОЭСК» письмом от 29.12.2015 № ЭУ/164/1688 передало в адрес ПАО «Мосэнергосбыт» акты о неучтенном потреблении электрической энергии от 28.12.2015 № БУ/060/ВОРУ-МУЭ-Ю, № БУ/061/ВОРУ-МУЭ-Ю.

Согласно пункту 16 «Порядка взаимодействия при выявлении фактов безучетного потребления электроэнергии ПАО «МОЭСК»» Приложения № 7 к Договору № 17-3916, оформленные надлежащим образом акты о безучетном потреблении электроэнергии по мере их составления, подекадно (11, 21 и первого рабочего дня месяца, следующего за расчетным) передаются ПАО «Мосэнергосбыт» представителями ПАО «МОЭСК» по акту приема-передачи.

Акты о безучетном потреблении электрической энергии, оформленные ненадлежащим образом, подлежат возврату ПАО «МОЭСК» с указанием конкретных причин возврата.

В письменных пояснениях ПАО «Мосэнергосбыт» указывает, что ПАО «МОЭСК» по актам, составленным с нарушением условий Договора № 17-3916, предъявляет ПАО «Мосэнергосбыт» требования об оплате услуг по передаче в завышенном и необоснованном объеме.

ПАО «Мосэнергосбыт» письмом от 29.12.2015 № ИП/31-7963/15 возвратило в адрес ПАО «МОЭСК» акты о неучтенном потреблении электрической энергии от 28.12.2015 № БУ/060/ВОРУ-МУЭ-Ю, № БУ/061/ВОРУ-МУЭ-Ю, уведомив о необходимости корректировки периода безучетного потребления Объектом электрической энергии с 29.07.2015 по 24.12.2015.

ПАО «МОЭСК» письмом от 30.12.2015 № ЭУ/164/1694 направило в адрес ПАО «Мосэнергосбыт» скорректированные в части периода безучетного потребления (с 29.07.2015 по 24.12.2015) акты о неучтенном потреблении электрической энергии от 28.12.2015 № БУ/060/ВОРУ-МУЭ-Ю, № БУ/061/ВОРУ-МУЭ-Ю.

Также ПАО «Мосэнергосбыт» письмом от 12.01.2016 № ИП/31-15/15 повторно возвратило в адрес ПАО «МОЭСК» акты о неучтенном потреблении электрической энергии от 28.12.2015 № БУ/060/ВОРУ-МУЭ-Ю, № БУ/061/ВОРУ-МУЭ-Ю ввиду отсутствия подробного описания причин безучетного потребления и графического изображения векторной диаграммы.

ПАО «МОЭСК» письмом от 27.01.2016 № ЭУ/164/91 направило в адрес ПАО «Мосэнергосбыт» акты о неучтенном потреблении электрической энергии от 28.12.2015 № БУ/060/ВОРУ-МУЭ-Ю, № БУ/061/ВОРУ-МУЭ-Ю, а также графические изображения векторных диаграмм приборов учета

№ 14281539, № 14281507.

В результате получения указанных документов ПАО «Мосэнергосбыт» письмом от 19.06.2017 № ИП/31-3714/17 направило в адрес АО «ГУОВ» копии актов о неучтенном потреблении электрической энергии от 28.12.2015 № БУ/060/ВОРУ-МУЭ-Ю, № БУ/061/ВОРУ-МУЭ-Ю, а также счета от 19.06.2017 № 168, №169 на оплату стоимости безучетного потребления электрической энергии с учетом требований Основных положений по определению периода безучетного потребления на общую сумму 6 121 931 (шесть миллионов сто двадцать одна тысяча девятьсот тридцать один) рубль 91 (девятьсот одна) копейка.

Исходя из изложенного, вышеуказанные действия ПАО «МОЭСК» привели к ущемлению интересов АО «ГУОВ».

На основании изложенного антимонопольный орган сделан вывод о нарушении ПАО «МОЭСК» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью ПАО «МОЭСК»), путем составления актов от 28.12.2015 № БУ/060/ВОРУ-МУЭ-Ю, № БУ/061/ВОРУ-МУЭ-Ю о неучтенном потреблении электрической энергии Объектом в отсутствие на то оснований, а также путем нарушения порядка определения объема безучетного потребления электрической энергии Объектом, что привело к ущемлению интересов АО «ГУОВ».

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения — город Москва.

Временем выявления административного правонарушения является дата принятия Комиссией Московского УФАС России решения по делу № 1-10-2466/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства — 20 марта 2018 года.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях



установлена административная ответственность.

Согласно подпунктам 2.1.18 должностной инструкции заместителя начальника Восточного отделения по реализации услуг передачи электроэнергии Московского управления энергоучета ПАО «МОЭСК» заместитель начальника отделения обязан осуществлять организацию работы по выявлению и ликвидации бездоговорного и безучетного потребления электроэнергии.

Материалами дела подтверждается, что (...) в период совершения антимонопольного правонарушения выявленного Комиссией Московского УФАС России решением по делу № 1-10-2466/77-17, занимал должность заместителя начальника Восточного отделения по реализации услуг передачи электроэнергии Московского управления энергоучета ПАО «МОЭСК» и подписал акты о неучтенном потреблении электрической энергии от 28.12.2015 № БУ/060/ВОРУ-МУЭ-Ю, № БУ/061/ВОРУ-МУЭ-Ю.

Так, из материалов следует, что (...), являясь начальником Восточного отделения по реализации услуг передачи электроэнергии Московского управления энергоучета ПАО «МОЭСК», свои должностные обязанности исполнял ненадлежащим образом.

Таким образом, ответственным за нарушение ПАО «МОЭСК» части 2 статьи 14.31 КоАП РФ является (...)

Виновные действия (...) заключаются в составлении актов от 28.12.2015 № БУ/060/ВОРУ-МУЭ-Ю, № БУ/061/ВОРУ-МУЭ-Ю о неучтенном потреблении Объекта в отсутствие на то оснований, а также путем нарушения порядка определения объема безучетного потребления электрической энергии Объектом, что привело к ущемлению интересов ООО «ГУОВ».

Согласно части 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность за совершенное административное правонарушение, не установлено.

На основании вышеизложенного, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 2 статьи 14.31 КоАП, необходимо применить штраф в размере 20 000 (двадцати тысяч) рублей 00 копеек. Руководствуясь

статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 2 статьи 14.31 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо ПАО «МОЭСК» — заместителя начальника Восточного отделения по реализации услуг передачи электроэнергии Московского управления энергоучета ПАО «МОЭСК» (...) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ, и назначить административное наказание в соответствии с данной нормой в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001  
УФК по г. Москве (для Московского УФАС  
России, л/с 04731324890)

Банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО  
р/с 40101810045250010041  
БИК 044525000  
ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 02010 01 6000 140  
Административный штраф, зачисляемый в  
Федеральный бюджет по Постановлению  
№ 4-14.31-188/77-19

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 л. в 1. экз.

Заместитель руководителя

(...)