



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

27.11.2019 № П/17062

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «АЛКИ-УРАЛ»
450064, г.Уфа, ул.Мира, д.14, оф.
500
450096, г.Уфа, ул. Комсомольская,
д.153/1, кв.76
ofis-sp@mail.ru
alki-ural@mail.ru

Организатор торгов:

ПАО АНК «Башнефть» в лице
филиала «Башнефть-
Уфанефтехим»
450045, г. Уфа-45

**РЕШЕНИЕ №ТО002/10/18.1-2861/2019
по результатам рассмотрения жалобы
ООО «АЛКИ-УРАЛ» на действия (бездействие) организатора торгов
ПАО АНК «Башнефть» в лице филиала «Башнефть-Уфанефтехим»
при закупке, товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным
законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц»**

22.11.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

– специалист-эксперт отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан;

от Заявителя – ООО «АЛКИ-УРАЛ»:

(паспорт, выписка ЕЮГРЛ),

от 13.11.2019 б/н),

б/н); от Организатора торгов - ПАО АНК «Башнефть» в лице филиала
«Башнефть-Уфанефтехим»:

(доверенность

(доверенность от 13.11.2019

(доверенность

0170626

от 11.12.2018

),

рассмотрев жалобу ООО «АЛКИ-УРАЛ» на действия ПАО АНК «Башнефть» в лице филиала «Башнефть-Уфанефтехим» в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «АЛКИ-УРАЛ» (450064, г.Уфа, ул.Мира, д.14, оф. 500) от 05.11.2019 вх.№17860 на действия Организатора торгов – ПАО АНК «Башнефть» в лице филиала «Башнефть-Уфанефтехим» (450045, г. Уфа-45) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, предметом закупки является система стяжки, извещение № 31908148153, информация о котором размещена на официальном сайте в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

Заявитель жалуется на необоснованное отклонение заявки при участии в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №31908148153.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе не согласен, представил письменное возражение от 21.11.2019 вх.№18982.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной

площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч.9 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч.10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

При проведении настоящего запроса котировок в электронной форме Организатор торгов регламентируется Положением компании о закупке товаров, работ и услуг № П2-08 Р-0019, утвержденного Решением Совета директоров ПАО НК «Башнефть» (Протокол от 29.12.2018 №2) (далее – Положение) и Документацией о закупке на конкурентную закупку УНХ-К-0539-2019 Система затяжки для нужд филиалов ПАО АНК «Башнефть».

Комиссией было установлено, что 30.07.2019 ПАО АНК «Башнефть» на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru разместило извещение №31908148153 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, предметом закупки является система стяжки.

Протоколом об утверждении результатов отбора технических частей заявок на участие в закупке от 25.10.2019 №ЗК-83-19-26(4) Закупочной комиссией была отклонена заявка ООО «АЛКИ-УРАЛ». Основаниями для отказа в допуске явилось: «п.11.6.3.1 Положение (несоответствие требованиям п.6 Блока 2 Документации о закупке): предложение не соответствует:

1. Не соответствует п.1.2.14. Раздела 1.2. Требования к маслостанции;

2. Не соответствует п.24 Раздела 1.3.1.12 Дополнительные требования;

3. Не соответствует п.1.3.1.10. Раздела 1.3.2. Требования к болтинг-машине;

4. Не соответствует п.24 Раздела 1.3.1.12 Дополнительные требования:

1) Типоразмер соединений для подключения шлангов. С шариковым клапаном и резьбовой муфтой без зубцов. Предложено исполнение типа «flat face»;

2) Согласно п.2.2.19 ОЛ предлагаемый гидравлический ключ АТЗ имеет аксиальное расположение упора, то же самое указано в приложенном техническом описании, однако на официальном сайте модель АТЗ не имеет аксиального упора;

3) Максимально допустимые габариты болтинг-машины, не более, 157x74x157 мм. Предложено: 176,5x68x187мм. Не соответствие технических характеристик офиц.сайта производителя в Германии и технических

характеристик представленных в техническом описании;

4) Согласно п.2.2.19 ОЛ предлагаемый гидравлический ключ имеет возможность работы в составе механического шпильконатяжителя, однако представленное техническое описание не позволяет убедиться в наличии данной возможности, не представлены соответствующие изображения и подтверждения».

Ранее Организатором торгов было направлено 2 запроса по предоставлению необходимых документов от 04.09.2019 №16-01-01/03-02-40/4808 и от 08.10.2019 №16-01-01/03-02-40/4844. ООО «АЛКИ-УРАЛ» ответил на данные запросы в полном объеме.

Комиссия установила, что главной причиной отклонения заявки ООО «АЛКИ-УРАЛ» явилось неправильное заполнение опросного листа «2.Характеристики предлагаемой болтинг-системы/комплектующих к болтинг-системе», а именно п. 2.1.10. Заявитель указал тип соединений для подключения шлангов: быстроразъемные соединения «flat face».

Однако согласно п. 1.2.16.13. опросного листа Заказчик запрашивает тип соединения станции с одно-шариковым клапаном и муфтой без зубцов.

При этом Комиссия отмечает, что указанное Организатором закупки в пп. 1 Протокола об утверждении результатов отбора технических частей заявок на участие в закупке от 25.10.2019 №ЗК-83-19-26(4) основание для отклонения «Типоразмер соединений для подключения шлангов. С одно-шариковым клапаном и резьбовой муфтой без зубцов. Предложено исполнение типа «flat face» является некорректным, так как термин «Flat face» является типом быстроразъёмного соединения, а не типоразмером.

По основаниям отклонения заявки ООО «АЛКИ-УРАЛ», указанным в пп. 2,3,4 Протокола об утверждении результатов отбора технических частей заявок на участие в закупке от 25.10.2019 №ЗК-83-19-26(4), Организатором торгов доказательства обоснованности такого отклонения не представлены.

В соответствии с ч.3 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ обжалование актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих актов и (или) действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 20 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АЛКИ-УРАЛ» (450064, г.Уфа, ул.Мира, д.14, оф. 500) от 05.11.2019 вх.№17860 на действия Организатора торгов – ПАО АНК «Башнефть» в лице филиала «Башнефть-Уфанефтехим» (450045, г.

Уфа-45) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, предметом закупки является система стяжки, извещение № 31908148153, обоснованной.

2. Выдать предписание ПАО АНК «Башнефть» в лице филиала «Башнефть-Уфанефтехим» об устранении допущенных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии