



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-4040/2022

г. Екатеринбург

20.12.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

– заказчика в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства – \*

– заявителя в лице ООО «РЭД ЛАЙН» – \*

рассмотрев жалобу ООО РЭД ЛАЙН (вх. № 14242-ЭП/22 от 09.12.2022 г., вх. № 14261/22 от 09.12.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по установке и обслуживанию цифровых устройств контроля за режимом труда и отдыха водителей (тахографов) (извещение № 32211865789) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО РЭД ЛАЙН (вх. № 14242-ЭП/22 от 09.12.2022 г., вх. № 14261/22 от 09.12.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по установке и обслуживанию цифровых устройств контроля за режимом труда и отдыха водителей (тахографов) (извещение № 32211865789), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «РЭД ЛАЙН» неправомерно признана не соответствующей требованиям извещения, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился. Просил признать жалобу необоснованной

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие)

уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту – Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное приказом генерального директора МУП «Водоканал» от 30.09.2022 № 718 и размещенное в единой информационной системе в редакции № 19 от 30.09.2022 г.

21.11.2022 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211865789 на оказание услуг по установке и обслуживанию цифровых устройств контроля за режимом труда и отдыха водителей (тахографов).

Начальная (максимальная) цена договора 813 500.00 руб.

01.12.2022 г. заказчиком была проведена процедура рассмотрения заявок, по итогам которой составлен протокол № 32211865789-01 от 07.12.2022 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 07.12.2022 г.

Согласно протоколу № 32211865789-01 от 07.12.2022 г. заявка ООО «РЭД ЛАЙН» с регистрационным номером 6 была отклонена от участия в закупке в связи с *несоответствием заявки на*

участие в закупке требованиям извещения о закупке, а именно, в составе заявки представлена справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам без отметки уполномоченного органа налогового контроля (пп. 2.1 п. 1 раздела I, п. 6 раздела IV извещения о закупке № 484-ЗК(ЭЛ) от 01.11.2022 г.).

Для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона (ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках).

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Пунктом 5.1 Положения о закупках установлено, что участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку, и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (п. 5.5 Положения о закупках).

В разделе 11 Положения о закупках указан перечень обязательных документов, прилагаемый к заявке на участие в конкурентной закупке, указывается в документации о конкурентной закупке (извещении о проведении запроса котировок) и может содержать:

11.6. документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки, установленным требованиям и условиям допуска к участию в закупке:

м) справка из налогового органа об исполнении участником закупки обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций. В случае наличия в вышеуказанной справке информации о задолженности – справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам. Указанные в настоящем подпункте справки должны быть получены не раньше, чем за 3 (три) месяца до размещения извещения о проведении конкурентной закупки.

В соответствии с п. 6 раздела 4 извещения № 32009328429 (печатная версия) установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в закупке, а именно:

№	Полученное в результате оцифровки изображение оригинала документа, заверенное ЭЦП участника (в соответствии с регламентом ЭТП)	Примечание
Учредительные и организационные документы:		
6.	Справка из налогового органа об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций	Справка из налогового органа об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций

	(или справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам)	должна быть получена не ранее чем за 3 месяца до дня опубликования извещения о проведении закупки, с отметкой уполномоченного органа налогового контроля.  Справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам должна быть получена не ранее чем за 3 месяца до дня опубликования извещения о проведении закупки
--	---	--

В соответствии с требованиями п. 6.3 раздела I «Правила подготовки и проведения закупки» извещения № 32211865789 все документы, предоставляемые участником закупки в составе заявки на участие в закупке, должны быть представлены в формате полученного в результате оцифровки изображения оригинала документа.

Применение факсимильных подписей в документах, входящих в состав заявки на участие в закупке, не допускается.

Комиссией установлено, что в составе заявки участником закупки с регистрационным номером 6 (ООО «РЭД ЛАЙН») представлена справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам (справка № 2022-405995 от 21.10.2022 г.), не соответствующая требованиям Положения о закупках, извещения о закупках, а именно: в составе заявки не представлено полученное в результате оцифровки изображение оригинала справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, справка, заверенная ЭЦП участника.

Таким образом, участником закупки не предоставлен документ в соответствии с требованиями п. 6.3 раздела I «Правила подготовки и проведения закупки» извещения № 32211865789.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с п. 10.8.3.1. Положения о закупках закупочная комиссия в течение 1 (одного) рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, рассматривает заявки на соответствие требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Пунктом 7.3 раздела I «Правила подготовки и проведения закупки» извещения № 32211865789 установлено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в запросе котировок Закупочной комиссией принимается решение о допуске к участию в запросе котировок участника запроса котировок и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в закупке, участником запроса котировок или об отказе в допуске такого участника запроса котировок к участию в запросе котировок в порядке и по основаниям, предусмотренным Положением и извещением о проведении запроса котировок.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в запросе котировок Закупочной комиссией оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок, который подписывается всеми присутствующими членами Закупочной комиссии в срок не более 7 (семи) рабочих дней после проведения процедуры рассмотрения заявок, после чего размещается Заказчиком в ЕИС не позднее чем через 3 (три) дня со дня подписания такого протокола (п. 7.6 раздела I «Правила подготовки и проведения закупки» извещения № 32211865789).

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение о признании заявки участника закупки ООО «РЭД ЛАЙН» не соответствующей требованиям извещения № 32211865789 по указанному в протоколе основанию, заказчиком было принято правомерно.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «РЭД ЛАЙН» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*