

Управление федеральной антимонопольной службы РФ по г. Москва

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100/077-105)

E-mail: to77@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на действия Заказчика по 223-ФЗ

«27» декабря 2018 г. ПАО "ОГК-2" было размещено Извещение (Закупка № 31807377265) о проведении открытого одноэтапного запроса предложений без проведения предварительного отбора в электронной форме ОЗП №12433 - Определение лучших условий оказания услуг по сервисному обслуживанию электромеханических преобразователей Exlar турбины энергоблока № 3 для нужд филиала ПАО "ОГК-2" - Киришская ГРЭС (219NP00229) в ЕИС в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Предмет закупки - Оказание услуг по сервисному обслуживанию электромеханических преобразователей Exlar турбины энергоблока № 3.

Заказчиком выступило ПАО «Вторая генерирующая компания оптового рынка электроэнергии» (ПАО «ОГК-2») (далее — Заказчик) (Почтовый адрес: 196140, г. Санкт-Петербург, Петербургское ш., д. 66, корп. 1, лит. А, Адрес места нахождения: 356126, Российская Федерация, Ставропольский край, Изобильненский район, поселок Солнечнодольск., ИНН/КПП 2607018122/260701001, ОГРН 1052600002180, Контактное лицо _____ ич, Электронная почта zhutov@pptk-mos.ru, Телефон +7 (495) 646 80 27, доб.: (367), Факс отсутствует).

Общество с ограниченной ответственностью «ТехЭнерго» (ООО «ТехЭнерго» (далее — Участник) (Почтовый адрес: 119619, г. Москва, Боровский проезд, 22-47, адрес места нахождения: 119619, г. Москва, Боровский проезд, 22-47, ИНН/КПП 7725579733/772901001, ОГРН 5067746278463, тел: +7 (916) 517-93-89, факс: отсутствует, e-mail: sales@techenergo.com) заинтересовавшись заказом, изучило всю имеющуюся на электронной площадке информацию, касающуюся закупки, включая прикрепленную документацию.

Согласно информации, размещенной на электронной площадке срок предоставления документации: с «27» декабря 2018 г. по «14» января 2019 г.

Следуя требованиям Федерального закона № 223-ФЗ, Участник, с соблюдением сроков, указанных в сведениях о закупке извещении, прошло аккредитацию на электронной площадке и подало заявку на участие в указанной закупке.

«30» января 2019 г. на электронной площадке был опубликован протокол № 566 заседания Комиссии по подведению итогов запросов предложений на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «ОГК-2» (в части подведения итогов открытого одноэтапного запроса предложений без предварительного отбора № 12433), согласно которому комиссией принято решение в отношении Участника — 1) Отклонить заявку ООО «ТехЭнерго» (г. Москва) по причине: в нарушение п.4.1.4 технического задания, являющегося неотъемлемым приложением к документации о запросе предложений № 12433, в составе заявки участника не представлена копия сертификата «Exlar Europe GmbH» на «Ремонт, сервисное обслуживание всех типов двигателей и специальных решений на базе оборудования произведенного Exlar Corp» (на основании экспертного заключения специалистов филиала ПАО «ОГК-2» - Киришская ГРЭС). В нарушение п.2.18.6 документации о запросе предложений, в том числе проекта договора, являющегося неотъемлемым приложением к документации о запросе предложений № 12433, предмет заявки участника по количественным показателям (объемы, указанные участником в сметном расчете) не в полном объеме соответствует требованиям технического задания, являющегося неотъемлемым приложением к документации о запросе предложений № 12433 (на основании экспертного заключения специалистов филиала ПАО «ОГК-2» - Киришская ГРЭС). В нарушение п.2.18.6 документации о запросе предложений, в том числе проекта договора, являющегося неотъемлемым приложением к документации о запросе предложений № 12433, объемы, указанные в сметном расчете, представленным участником, не в полном объеме соответствуют объемам работ ведомости планируемых услуг (приложение к техническому заданию)) (на основании экспертного заключения специалистов филиала ПАО «ОГК-2» - Киришская ГРЭС).

2) В связи с тем, что заявка единственного участника не соответствует требованиям документации о запросе предложений, признать несостоявшимся открытый одноэтапный запрос предложений без проведения предварительного отбора № 12433 на определение лучших условий оказания услуг по сервисному обслуживанию электромеханических преобразователей Exlar турбины энергоблока № 3 для нужд филиала ПАО «ОГК-2» - Киришская ГРЭС.

Состав комиссии: не указан.

В соответствии с пунктом 2.4 (п.4.1.4) Технического задания одним из требований к участнику конкурса (Исполнителю) является - Наличие у Исполнителя сертификата «Exlar Europe GmbH» на «Ремонт, сервисное обслуживание всех типов двигателей и специальных решений на базе оборудования произведенного Exlar Corp».

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными

правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При проведении Аукциона Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно Заказчиком принято неправомерное решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 2.4 Технического задания участник должен иметь сертификат «Exlar Europe GmbH» на «Ремонт, сервисное обслуживание всех типов двигателей и специальных решений на базе оборудования произведенного Exlar Corp».

Вместе с тем участник может не являться производителем товара, при этом ранее осуществлять сервисное обслуживание электромеханических преобразователей Exlar. Также указанное требование ставит участников закупки в зависимость от волеизъявления третьих лиц, а именно производителя, либо дилера.

Учитывая изложенное, требование о представлении участниками закупки, в том числе победителем на момент заключения договора вышеуказанных документов обременяет такого участника заблаговременно произвести/приобрести указанный в Документации сертификат и (или) ставит в зависимость от третьих лиц.

Таким образом, Заказчиком неправомерно установлено требование о наличии в составе заявки сертификата «Exlar Europe GmbH» на «Ремонт, сервисное обслуживание всех типов двигателей и специальных решений на базе оборудования произведенного Exlar Corp», в связи с чем, решение об отказе в допуске Заявителю, ООО «ТехЭнерго» к участию в Аукционе неправомерно, что нарушает часть 1 статьи 2, часть 6 статьи 3 Закона о закупках.

Более того, согласно информации с сайта www.exlar.com Exlar Europe GmbH не является производителем двигателей Exlar, а является одним из представительств компании Exlar и не может обладать эксклюзивным правом выдачи таких сертификатов.

Касательно объемов, указанных в сметном расчете, представленная в протоколе информация не соответствует действительности. В нашем предложении в приложении 4 к письму о подаче оферты от 11.01.2019 г. явно указано явное согласие с разделом 3 (проект договора), разделом 5 (Техническое задание) без исключений и оговорок.

Также обращаем внимание, что в документации в инструкции по заполнению формы 6 указано «Сметный расчет представляется в соответствии с требованиями Технического задания Документации (Раздел 5)», однако в разделе 5 требований к выполнению сметного расчета и применяемым расценкам не установлено. Также в Техническом задании и документации ни где не указано требование буквального соответствия сметного расчета (калькуляции) ведомости планируемых услуг. В ведомости планируемых услуг в одной строке перечислены сразу несколько различных видов работ. Для определения цены заявки ООО «ТехЭнерго» воспользовалось официальным справочником базовых цен «БАЗОВЫЕ ЦЕНЫ НА РАБОТЫ ПО РЕМОНТУ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО ОБОРУДОВАНИЯ, АДЕКВАТНЫЕ УСЛОВИЯМ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ КОНКУРЕНТНОГО РЫНКА УСЛУГ ПО РЕМОНТУ И ТЕХПЕРЕООРУЖЕНИЮ. ЧАСТЬ 8. БАЗОВЫЕ ЦЕНЫ НА РАБОТЫ ПО РЕМОНТУ И НАЛАДКЕ СРЕДСТВ И СИСТЕМ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ, АВТОМАТИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАЩИТЫ, СИГНАЛИЗАЦИИ, ЭЛЕКТРОАВТОМАТИКИ, ТЕЛЕМЕХАНИКИ И СВЯЗИ» (дата введения с 01 января 2004 года. Разработано Открытым акционерным обществом «Центральное конструкторское бюро Энергоремонт»).

В справочнике базовых цен приведены укрупненные расценки на обслуживание оборудования, в зависимости от сложности ремонта, в каждом разделе в общей части, указаны обобщенные объемы работ для каждого вида ремонта. Сметный расчет был составлен в полном соответствии с объемами работ, указанными в ведомости планируемых услуг (приложение к техническому заданию) по базовым ценам с учетом содержания указанных в справочнике видов работ и сложности ремонта. Подробное сопоставление объемов указанными в ведомости планируемых услуг и сметном расчете приведено в приложении к настоящей жалобе.

Действия Заказчика по отклонению заявки на участие и признание несостоявшимся открытого одноэтапного запроса предложений Участника неправомерны.

Если бы Участник был допущен к участию в закупке, то стал бы ее победителем, поскольку он был единственным участником Закупки.

Таким образом, действия Заказчика привели к ограничению конкуренции, искусственно создали условия для отклонения Заявки Участника и признания несостоявшимся открытого одноэтапного запроса предложений.

Заказчиком нарушены требования ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в соответствии с которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее — запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Также Заказчиком нарушен пункт 9 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, так как, ограничив ему доступ к проводимым торгам, организатор закупок создал для Участника препятствия в целом к доступу на рынок услуг по техническому обслуживанию оборудования.

Согласно ч. 4.2 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ,

ПРОШУ:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при подведении итогов закупки № 31807377265;
2. Аннулировать результаты закупки и всех протоколов;
3. Обязать Заказчика заключить договор с единственным Участником.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Извещение о проведении электронного аукциона;
2. Протокол № 655 заседания Комиссии по подведению итогов запросов предложений на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «ОГК-2» (в части подведения итогов открытого одноэтапного запроса предложений без предварительного отбора № 12433);
3. Сметный расчет приложение к заявке ООО «ТехЭнерго»;
4. Приложение № 4 к письму о подаче оферты (Техническое предложение)
5. Приложение 1 к техническому заданию «Ведомость планируемых услуг» с пояснениями
6. Скриншот с официального сайта Exlar с перечнем представительств;
7. Скриншот, подтверждающий отправку заявки ООО «ТехЭнерго»;
8. Решение о назначении генерального директора ООО «ТехЭнерго»;
9. Выписка из ЕГРЮЛ.

Руководитель

