



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

13.04.2020 № 8340/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**  
**ООО «Штерне»**  
2-й Академический проезд, д.13, оф.9  
г.Калуга, 248033  
shterne40@mail.ru

**Организатор торгов:**  
**ООО «Газэнергоинформ»**  
ул.Седова, 142, лит.А, пом.8Н  
г.Санкт-Петербург, 192174  
info@gazenergoinform.ru

**Заказчик:**  
**ПАО «Газпром газораспределение  
Ростов-на-Дону»**  
пр-т Кировский, 40 а,  
г.Ростов-на-Дону, 344010  
rostovoblغاز@rostovoblغاز.ru

**РЕШЕНИЕ**

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «8 апреля 2020 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «13 апреля 2020 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Комиссия**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела по борьбе с картелями

Члены Комиссии:

Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

Меджидов Р.Г. – специалист-эксперт отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России,

рассмотрев дело № 061/07/3-2309/2020, возбужденное по жалобе ООО «Штерне» на действия ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» (Заказчика) и ООО «Газэнергоинформ» (Организатора торгов) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32008957791 на право заключения договора «Работы по строительству, реконструкции и капитальному

ремонту», выразившиеся в нарушении Заказчиком (Организатором торгов) положений Закона о закупках,

#### УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Штерне» поступила в Ростовское УФАС России 30.03.2020.

В поданной жалобе Заявитель указывает на неправомерное, по его мнению, отклонение поданной им заявки на участие в запросе предложений № 32008957791. Кроме того, Заявитель указывает на неправомерное признание ООО «СтройСети» победителем закупки.

ООО «Газэнергоинформ» представило письменные возражения на жалобу, в которых указало на то, что проведение рассматриваемого запроса предложений осуществлялось в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» и закупочной документацией. Заявка ООО «Штерне» отклонена по причине содержания в ней недостоверных сведений о субподрядчике. Заявка победителя закупки (ООО «СтройСети») соответствовала обязательным требованиям, установленным п.1.4.1 документации. В связи с чем, оснований для отклонения заявки ООО «СтройСети» у Комиссии Организатора торгов не имелось.

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации

и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения (п. 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

Как следует из материалов дела, между ООО «Газэнергоинформ» и АО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» (Заказчиком) заключен Агентский договор от 31.12.2015 г. № А/2015/128, в соответствии с которым ООО «Газэнергоинформ» организует и проводит закупочные процедуры для нужд Заказчика.

Так, 05.03.2020 г. Организатором торгов на официальном сайте закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение о проведении запроса предложений в электронной форме №32008957791, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора «Работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту».

В соответствии с извещением о закупке и закупочной документацией, дата и время начала приема заявок: 05.03.2020 (МСК);

Дата и время окончания подачи заявок: 16.03.2020 в 11:59 (МСК).

В срок, установленный документацией о проведении запроса предложений, в адрес Организатора торгов поступили 2 заявки:

- ООО «Штерне»;
- ООО «СтройСети».

В соответствии с итоговым протоколом от 21.03.2020 г., заявка ООО «Штерне» отклонена на основании п.1.6.1 Документации, в связи с содержанием в ней недостоверных сведений о субподрядчике.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, установлены в документации о проведении запроса предложений.

Так, в числе требований, предъявляемых к участникам закупки, Организатором торгов установлено следующее (п.4.2 Технического задания): наличие у участника и/или привлекаемого им третьего лица (субподрядчика) аттестованной лаборатории неразрушающего контроля (Постановление Госгортехнадзора РФ от 25.09.2000 N 54

"О введении в действие "Правил аттестации и основных требований к лабораториям неразрушающего контроля" ПБ 03-372-00").

Область аттестации:

Системы газоснабжения (газораспределения)

Виды (методы) контроля:

1. Радиационный вид контроля

1.1. Рентгенографический контроль

2. Акустический вид контроля

2.1. Ультразвуковая дефектоскопия.

Наличие лаборатории подтверждается действующим свидетельством об аттестации.

При этом в силу п.5 Технического задания, привлечение участником закупки субподрядчика допускается.

Таким образом, для выполнения работ, являющихся предметом закупки № 32008957791, участник должен иметь либо собственную лабораторию неразрушающего контроля, либо привлечь субподрядчика, который имеет указанную лабораторию.

В свою очередь, в п.1.3.6 документации закреплены требования и условия привлечения субподрядчиков (соисполнителей).

Так, участник имеет право привлекать для исполнения обязательств по Договору тех субподрядчиков (соисполнителей), которые были указаны им в Заявке. При этом к поставке товаров, выполнению/оказанию определенного этапа/вида работ/услуг может привлекаться только тот субподрядчик (соисполнитель), который был указан Участником в качестве поставщика товара, исполнителя вида/этапа работ/услуг в Заявке (п.1.3.6.1 документации).

При этом в соответствии с п.1.3.6.2 закупочной документации, каждый субподрядчик (соисполнитель), привлекаемый Участником к поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг, должен дать согласие на привлечение его в качестве субподрядчика (соисполнителя) для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом настоящей закупки, в объемах и сроках, указанных в Заявке Участника. Субподрядчик (соисполнитель) представляет Участнику согласие, подписанное уполномоченным представителем субподрядчика (соисполнителя), по Форме, установленной настоящей Документацией (Форма 12).

Участник представляет согласие субподрядчиков (соисполнителей) в составе Заявки.

При этом, в случае нарушения участником порядка предоставления сведений о субподрядчиках (соисполнителях), непредставления или представления недостоверных и/или неполных сведений/документов о субподрядчике (соисполнителе), Организатор /Комиссия вправе отклонить заявку такого участника на любой стадии закупки (п.1.3.6.3 документации).

ООО «Штерне» при заполнении Формы 15 (Предложение о качестве выполнения работ /оказания услуг) в таблице «Сведения о привлечении субподрядчиков (соисполнителей) поставило знак «----». Из данных обстоятельств следует, что привлечение субподрядчиков осуществлено не будет.

Следовательно, на основании п. 4.2 Технического задания для выполнения работ по договору исключительно своими силами участник должен иметь собственную

лабораторию неразрушающего контроля. Вместе с тем, ООО «Штерне» документы, подтверждающие наличие собственной лаборатории неразрушающего контроля (свидетельство об аттестации лаборатории неразрушающего контроля), в составе заявки не представило.

При этом ООО «Штерне» к заявке приложен договор возмездного оказания услуг № 77 от 11 января 2020 г., заключенный с АО «Газпром газораспределение Калуга», из предмета которого следует, что АО «Газпром газораспределение Калуга» оказывает ООО «Штерне» услуги по неразрушающему контролю. ООО «Штерне» также включило в состав заявки свидетельство об аттестации лаборатории неразрушающего контроля АО «Газпром газораспределение Калуга».

Указанные документы свидетельствуют о том, что ООО «Штерне» планировало привлечь АО «Газпром газораспределение Калуга» для выполнения работ по неразрушающему контролю по проводимой закупке.

Учитывая вышеизложенное, на привлекаемого субподрядчика участник должен был представить в составе заявки документы, предусмотренные п. 1,3.6, Документации, в том числе: согласие по Форме 12.

Вместе с тем, ООО «Штерне» указанные документы в состав заявки не включило, а также предоставило недостоверные сведения о самостоятельном выполнении работ по предмету закупки при отсутствии собственной лаборатории неразрушающего контроля.

В соответствии с п. 1.6.1 Документации, Организатор Закупки/Комиссия имеет право отклонить Заявку Участника и тем самым отстранить ее от дальнейшего участия в Закупке на любом этапе ее проведения, в том числе в следующих случаях:

- наличия в Заявке на участие в Закупке недостоверных сведений, несоответствия участника Закупки, а также привлекаемых им для исполнения договора соисполнителей (субподрядчиков) установленным настоящей Документацией требованиям к участникам Закупок, соисполнителям (субподрядчикам);

- несоответствия заявки, поданной Участником Закупки, требованиям настоящей Документации и/или Положения о закупках Заказчика.

Таким образом, заявка ООО «Штерне» не соответствовала требованиям закупочной документации, в связи с чем, на основании п.1.6.1 закупочной документации, правомерно отклонена Комиссией Организатора торгов.

Также, подлежит отклонению как несоответствующий действительности довод подателя жалобы о «неправомерном признании ООО «СтройСети» победителем закупки, поскольку в заявке данного участника отсутствуют документы, подтверждающие наличие трудовых ресурсов, опыта выполнения аналогичных работ».

Так, перечень документов, обязательных для предоставления в составе заявки всеми участниками закупки, содержится в п.1.4.1 закупочной документации. В число указанных требований предоставление документов, подтверждающих наличие у участника трудовых ресурсов, опыта выполнения аналогичных работ, не входит.

Документы, подтверждающие соответствие обязательным требованиям, указанным в п.1.4.1 закупочной документации, ООО «СтройСети» представлены в полном объеме. Оснований для отклонения заявки данного участника у Организатора торгов не имелось.

При этом порядок присвоения баллов произведен в соответствии с п.3.30 Информационной карты.

№ п/п	Наименование критерия	Весомость критерия в %
Лот 1		
1	Цена закупки	30%
2	Наличие трудовых ресурсов	20%
3	Наличие обособленных либо структурных подразделений в регионе	10%
4	Выполнение работ (оказание услуг) без привлечения субподрядных организаций (исполнителей)	10%
5	Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в денежном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке	30%

При оценке по критерию «Цена закупки» используется следующий порядок расчета баллов (пп. 1 п. 3.30 Документации):

$$R_{li} = ((A_{max} - A_i) / A_{max}) \times 100$$

где:

$R_{li}$  - оценка (балл) Заявки  $i$ -го Участника по критерию «Цена закупки»;

$A_{max}$  - начальная (максимальная) цена предмета закупки;

$A_i$  - предложение о цене по заявке  $i$ -го Участника закупки.

Заявке ООО «СтройСети» присвоено по данному критерию оценки «0 баллов», так как предложение участника о цене договора было равно начальной (максимальной) цене предмета закупки, а именно: 3 590 744,08 с НДС (показатели  $A_{max} = A_i = 3 590 744,08$  руб.).

Оценка по критерию «Наличие трудовых ресурсов» производится в следующем порядке (пп. 9 п. 3.30 Документации):

$$R_{9i} = (L_i / L_{max}) \times 100$$

где:

$R_{9i}$  – оценка (балл) Заявки  $i$ -го Участника по критерию «Наличие трудовых ресурсов»;

$L_{max}$  – максимальное среди всех заявок Участников количество трудовых ресурсов Участника, необходимого для выполнения работ (оказания услуг) по Договору;

$L_i$  – количество трудовых ресурсов Участника  $i$ -го Участника, необходимого для выполнения работ (оказания услуг) по Договору.

В соответствии с п. 2.3.1.8 Документации, если Заявки Участников оцениваются по критерию «Наличие трудовых ресурсов», участник предоставляет сведения о наличии трудовых ресурсов по Форме 9. Указанные в Форме 9 сведения подтверждаются документами, установленными в п.1.4.2.4 Документации.

Если Участник полностью или частично не представил документы, перечисленные в п.1.4.2.4 Документации и подтверждающие указанные в Форме 9 сведения, такой Заявке по критерию «Наличие трудовых ресурсов» будет

присвоена оценка «0 баллов».

Поскольку ООО «СтройСети» в Форме 9 указало не все сведения, данной заявке было присвоено «0 баллов»

Оценка по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в денежном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке» производится в следующем порядке (пп. 4 п. 3.30 Документации):

$$R4i - (Di/Dmax) \times 100$$

где:

R4i - оценка (балл) Заявки i-го Участника по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в денежном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке»;

Dmax - максимальная среди заявок всех Участников общая стоимость заключенных и исполненных договоров за указанный период;

Di - общая стоимость заключенных и исполненных договоров, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг), за указанный период по заявке i-го Участника.

На основании п. 2.3.1.6 Документации, если Заявки Участников оцениваются по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в денежном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке, то Участник предоставляет сведения о количестве и стоимости заключенных и исполненных договоров за установленный период по Форме 7.

Если Участник в Форме 7 представил сведения о договорах на выполнение работ/оказание услуг, не являющихся аналогичными предмету закупки, такой Заявке по указанным критериям будет присвоена оценка «0 баллов».

На основании п. 1 Технического задания, аналогичными предмету закупки являются строительно-монтажные работы по замене ГРП на ГРПШ.

Поскольку ООО «СтройСети» представило в Форме 7 информацию о договорах, предмет которых не является аналогичным предмету закупки, то на основании п. 2.3.1.6. Документации участнику по данному критерию была присвоена оценка «0 баллов».

По иным показателям (критериям оценки) («наличие обособленных структурных подразделений в регионе», «выполнение работ (оказание услуг) без привлечения субподрядных организаций» (соисполнителей) ООО «СтройСети» было присвоено по 100 баллов. Документы, необходимые для подтверждения данным критериям, в составе заявки имелись.

Оценка заявки ООО «СтройСети» осуществлена в порядке, предусмотренном закупочной документацией.

Нарушений в действиях ООО «Газэнергоинформ» норм Закона о закупках и Положения о закупках Заказчика не установлено.

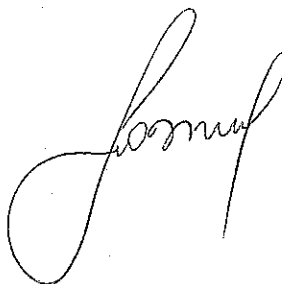
В связи с вышеуказанным и руководствуясь частью 20 статьи 18.1  
Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Штерне» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии



И.С. Иваненко



Р.Г. Меджидов