

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/67-1026/2020**

30 октября 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 30.10.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

.....

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Русробот» ( г. Санкт-Петербург) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку технических средств автоматической фото-видеофиксации нарушений ПДД для нужд Государственного казенного учреждения Владимирской области "Центр безопасности дорожного движения Владимирской области" (ГКУ ВО «ЦБДД ВО») (№ закупки 0128200000120004832) в присутствии:

представителя уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – департамент, уполномоченный орган):  
.....(доверенность от 03.06.2020 № 56),

представителей заказчика (ГКУ ВО «ЦБДД ВО»)- ..... (доверенность от 09.01.2020г. б/н), ..... (доверенность от 21.09.2020г. б/н).

представителя заявителя (ООО «Русробот») ..... (доверенность от 15.10.2020г. № РР-05/2020).

29.10.2020г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 30.10.2020г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-1026/2020 Комиссия

**УСТАНОВИЛА:**

23 октября 2020 года во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Русробот» (далее – заявитель, общество) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку технических средств автоматической фото-видеофиксации нарушений ПДД для нужд

Государственного казенного учреждения Владимирской области "Центр безопасности дорожного движения Владимирской области" (ГКУ ВО «ЦБДД ВО») (№ закупки 0128200000120004832)

Заявитель в своей жалобе изложил следующее.

ООО «Русробот» была подана заявка на участие в электронном аукционе № 0128200000120004832).

Заявка заявителя была отклонена.

Заявитель считает, что аукционная комиссия нарушила требования Закона о контрактной системе в сфере закупок, неправомерно признав заявку заявителя не соответствующей.

Причина отклонения п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение № 4 к информационной карте Таблица 1, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 4.4 показатели товара не соответствуют (не указан ГОСТ Р 57144-2016) ;(по позиции 4.26 показатели товара не соответствуют (не указан ГОСТ 14254-2015); (по позиции 4.30 показатели товара не соответствуют (не указан Р 50.2.077-2014).

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснила следующее.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от «22» октября 2020 г. № 0128200000120004832 отказано в допуске участнику закупки с порядковым номером № 8 в соответствии п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение № 4 к информационной карте Таблица 1, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 4.4 показатели товара не соответствуют (не указан ГОСТ Р 57144-2016) ;(по позиции 4.26 показатели товара не соответствуют (не указан ГОСТ 14254-2015); (по позиции 4.30 показатели товара не соответствуют (не указан Р 50.2.077-2014).

В Приложении №4 к ПК (Показатели товара) по позициям 4.4, 4.26, 4.30 заказчиком указано:

№ п/н	Наименование параметра	Наличие функции или величина параметра, заданная по ТЗ
4.4	Срок автоматического сохранения данных обо всех зафиксированных нарушениях на встроенных носителях информации ТСАФВФ	в соответствии ГОСТ Р 57144-2016
4.26	Степень защиты	в соответствии с ГОСТ 14254-2015
4.30	Уровень защиты программного обеспечения ТСАФВФ от преднамеренных изменений	в соответствии с Р 50.2.077-2014

*Инструкция по заполнению первой части заявки*

*В случае, если в значениях показателей присутствует указание, что они должны соответствовать определенному ГОСТ, участник указывает конкретное значение требуемого показателя из соответствующего ГОСТ.*

В заявке участника с порядковым номером №8 по данным позициям указано следующее:

№ п/н	Наименование параметра	Наличие функции или величина параметра, заданная по ТЗ	Наличие функции или величина параметра, предлагаемая участником закупки
4.4	Срок автоматического сохранения данных обо всех зафиксированных нарушениях на	в соответствии ГОСТ Р 57144-2016	30 суток
4.26	Степень защиты	в соответствии с ГОСТ 14254-2015	IP 65
4.30	Уровень защиты программного обеспечения ТСАФВФ от преднамеренных	в соответствии с Р 50.2.077-2014	Высокий

В Приложении №4 к Информационной карте (Показатели товара) у заказчика по позиции 4.4 наименование параметра не совпадает с наименованием, указанным в ГОСТе, а именно: «Срок автоматического сохранения данных обо всех зафиксированных нарушениях на встроенных носителях информации ТСАФВФ» (в документации заказчика) и «Материалы, сформированные при фиксации событий С1-С16, должны храниться на встроенных носителях информации не менее 30 суток» (по ГОСТу).

По позиции 4.26 Степень защиты в ГОСТе имеет обозначения: «высокий/низкий» или «указывается кодом IP».

По позиции 4.30 указан не ГОСТ, а Рекомендация по метрологии, и инструкция (по заполнению данной позиции) после таблицы в техническом задании приложения №4 у заказчика отсутствовала.

В связи с тем, что заказчиком не были установлены показатели параметров по вышеуказанным позициям, аукционная комиссия не имела представления, относятся ли показатели заявителя жалобы (участник с порядковым номером №8) к требуемому государственному стандарту или рекомендации по метрологии (в зависимости от позиции) или не относятся.

Исходя из изложенного, уполномоченный орган Владимирской области считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000120004832 со стороны Департамента имущественных и земельных отношений Владимирской области не допущено и просит признать жалобу необоснованной.

Заказчик, в свою очередь, изложил следующее.

Представив значения по пунктам технического задания: 4.4, 4.26, 4.30, в своей заявке, заявитель указал, «в соответствии», не обозначив при этом «в соответствии» чему именно.

Таким образом, участник закупки в значениях показателей по позиции 4.4 должен был указать: «30 суток (ГОСТ Р 57144-2016)».

По позиции 4.26 участник закупки должен был указать показатель, указанный в Разделе 6 ГОСТа 14254-2015 со ссылкой на ГОСТ.

По позиции 4.30 участник должен был указать показатель уровня защиты, указанный в Разделах 4-5 вышеуказанных рекомендациях, со ссылкой на данные рекомендации по метрологии.

**Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.**

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного ч. 3.1 ст. 66 Закона о контрактной системе, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае не предоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации, несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

12.10.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены изменения извещения о проведении электронного аукциона № 0128200000120004832 и документация об электронном аукционе на закупку технических средств автоматической фото-видеофиксации нарушений ПДД для нужд Государственного казенного учреждения Владимирской области "Центр безопасности дорожного движения Владимирской области".

Начальная (максимальная) цена контракта: 56 581 666.54 рублей

По окончании срока подачи заявок до 21.10.2020 09:00:00 [GMT +3 Москва] было подано 5 заявок от участников, с порядковыми номерами: 5, 6, 7, 8, 9.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от «22» октября 2020 г. № 0128200000120004832 отказано в **допуске участнику закупки с порядковым номером № 8** в соответствии п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение № 4 к информационной карте Таблица 1, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке

участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 4.4 показатели товара не соответствуют (не указан ГОСТ Р 57144-2016) ;(по позиции 4.26 показатели товара не соответствуют (не указан ГОСТ 14254-2015); (по позиции 4.30 показатели товара не соответствуют (не указан Р 50.2.077-2014).

Проанализировав первую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу.

В Приложении №4 к ПК (Показатели товара) по позициям 4.4, 4.26, 4.30 заказчиком указано:

№ п/н	Наименование параметра	Наличие функции или величина параметра, заданная по ТЗ
4.4	Срок автоматического сохранения данных обо всех зафиксированных нарушениях на встроенных носителях информации ТСАФВФ	в соответствии ГОСТ Р 57144-2016
4.26	Степень защиты	в соответствии с ГОСТ 14254-2015
4.30	Уровень защиты программного обеспечения ТСАФВФ от преднамеренных изменений	в соответствии с Р 50.2.077-2014

*Инструкция по заполнению первой части заявки*

**В случае, если в значениях показателей присутствует указание, что они должны соответствовать определённому ГОСТ, участник указывает конкретное значение требуемого показателя из соответствующего ГОСТ.**

В заявке участника с порядковым номером №8 по данным позициям указано следующее:

№ п/н	Наименование параметра	Наличие функции или величина параметра, заданная по ТЗ	Наличие функции или величина параметра, предлагаемая участником закупки
4.4	Срок автоматического сохранения данных обо всех зафиксированных нарушениях на	в соответствии ГОСТ Р 57144-2016	30 суток
4.26	Степень защиты	в соответствии с ГОСТ 14254-2015	IP 65
4.30	Уровень защиты программного обеспечения ТСАФВФ от преднамеренных	в соответствии с Р 50.2.077-2014	Высокий

В разделе 16 Аукционной документации содержится *Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе. А именно:*

*16.1 . При подготовке заявки участниками закупок должны применяться общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных актов.*

16.2. Сведения, которые содержатся в заявках участников закупок, не должны допускать двусмысленных (неоднозначных) толкований.

16.3. Заявка на участие в электронном аукционе заполняется участником закупки в соответствии с действующим законодательством и настоящей инструкцией.

16.4. Первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В связи с вышеизложенным, решение аукционной комиссии уполномоченного органа об отказе в допуске к участию в аукционе заявки № 8 (ООО «Русробот») было принято с соблюдением требований статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, по основаниям указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

**Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.**

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Комиссией УФАС проанализированы позиции № 4.4., 4.26, 4.30 приложения №4 к информационной карте (техническое задание).

В Приложении №4 к ПК (Показатели товара) по позициям 4.4, 4.26, 4.30 заказчиком указано:

№ п/п	Наименование параметра	Наличие функции или величина параметра, заданная по ТЗ
4.4	Срок автоматического сохранения данных обо всех зафиксированных нарушениях на встроенных носителях информации ТСАФВФ	в соответствии ГОСТ Р 57144-2016
4.26	Степень защиты	в соответствии с ГОСТ 14254-2015
4.30	Уровень защиты программного обеспечения ТСАФВФ от преднамеренных изменений	в соответствии с Р 50.2.077-2014

*Инструкция по заполнению первой части заявки*

***В случае, если в значениях показателей присутствует указание, что они должны соответствовать определенному ГОСТ, участник указывает конкретное значение требуемого показателя из соответствующего ГОСТ.***

Комиссия Владимирского УФАС России анализируя позиции № 4.4., 4.26, 4.30 приложения №4 к информационной карте (техническое задание), а также пояснения уполномоченного органа, пояснения заказчика и заявителя жалобы пришла к выводу, что заказчиком установлены некорректные требования по спорным позициям **к описанию объекта закупки.**

Кроме того, Владимирское УФАС России пришло к выводу о том, что **содержание приведенной заказчиком инструкции не позволяет определить правильный порядок**

**заполнения первой части заявки по спорным позициям**, что привело к возникновению у участника закупки ошибок технического характера и, как следствие, признанию таких заявок не соответствующими требованиям документации.

Таким образом, документация рассматриваемого электронного аукциона не позволяет объективно и однозначно определить требования заказчика, что повлекло за собой отклонение 4-х заявок участников закупки из 5-ти заявок и ввело аукционную комиссию, а также потенциальных участников в заблуждение.

Таким образом, заказчик признается нарушившим пункт 2 части 1 статьи 33, пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

При таких обстоятельствах, нарушение требований пункта 2 части 1 статьи 33, пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Следовательно, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Русробот» (г. Санкт-Петербург) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку технических средств автоматической фото-видеофиксации нарушений ПДД для нужд государственного казенного учреждения Владимирской области "Центр безопасности дорожного движения Владимирской области" (№ закупки 0128200000120004832) по доводам, изложенным в ней, необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*