

Общество с ограниченной ответственностью «СПС» (ООО «СПС»)

660075, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Маерчака, д. 3, пом. 104 (литер А), кабинет 206А,

е-mail: sps-19@mail.ru, тел; 8-933-999-0601

ИНН 1901128350 КПП 246001001 ОГРН 1151901005695

ФИЛИАЛ "ЦЕНТРАЛЬНЫЙ" БАНКА ВТБ (ПАО) Г. Москва

р/сч 40702810032400006924 кор/сч 30101810145250000411 БИК 044525411

В Федеральную антимонопольную Службу (ФАС России)

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3

Тел. (499) 755-23-23

Эл. Почта delo@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «СПС»,

ОГРН 1151901005695

ИНН/КПП 1901128350/190101001

660075, Красноярский край,
104 (литера А), кабинет 206 а;

тел. 8-953-594-44-34

эл. почта olgahobta@bk.ru

Заказчик: ОАО «РЖД»

ИНН: 7708503727,

ОГРН: 1037739877295

Закупка осуществляется для нужд Трансэнерго - филиала ОАО "РЖД".

Место нахождения заказчика: 107174, г. Москва, ул. Новорязанская, д. 12.

Почтовый адрес заказчика: 105064, г.Москва, ул. Земляной вал, д.9

Контактные данные:

Контактное лицо: ведущий инженер Афанасьева Александра Сергеевна.

Адрес электронной почты: afanasyevaas@center.rzd.ru

Номер телефона: +7 (499) 260-88-09.

Номер факса: +7 (499) 2620780.

г. Красноярск, ул .Маерчака д. 3, помещение

Исх. №164/22 от 14.10.2022 г.

Жалоба

на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого конкурса в электронной форме

№ 1585/ОКЭ-ТЭ/22 на право заключения договора выполнения комплекса строительно-монтажных работ, включая поставку оборудования, по объектам: «Замена дефектных опор контактной сети на перегоне Казачий – Ядрин», «Техническое перевооружение энергетического комплекса на ст. Волочаевка», «Техническое перевооружение тяговой подстанции Первая Речка», «Техническое перевооружение тяговой подстанции Розенгартовка (ПС 220 кВ Розенгартовка) Дальневосточной дирекции по энергообеспечению. Замена масляных выключателей 220 кВ, замена защит 220 кВ. Организация ССПИ» и «Техническое перевооружение тяговой подстанции Губерovo 220кВ с организацией ССПИ», расположенным в границах Дальневосточной железной дороги

Заказчиком ОАО «РЖД» 30.09.2022 г. на сайте www.rzd.ru (Раздел «Тендеры»), а также на сайте www.rts-tender.ru (далее — ЭТЗП) размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 1585/ОКЭ-ТЭ/22 на право заключения договора выполнения комплекса строительно-монтажных работ, включая поставку оборудования, по объектам: «Замена дефектных опор контактной сети на перегоне Казачий – Ядрин», «Техническое перевооружение энергетического комплекса на ст. Волочаевка», «Техническое перевооружение тяговой подстанции Первая Речка», «Техническое перевооружение тяговой подстанции Розенгартовка (ПС 220 кВ Розенгартовка) Дальневосточной дирекции по энергообеспечению. Замена масляных выключателей 220 кВ, замена защит 220 кВ. Организация ССПИ» и «Техническое перевооружение тяговой подстанции Губерovo 220кВ с организацией ССПИ», расположенным в границах Дальневосточной железной дороги.

В соответствии с п. 9 Извещения Начальная (максимальная) цена договора составляет 2 187 577 580,00 (Два миллиарда сто восемьдесят семь миллионов пятьсот семьдесят семь тысяч пятьсот восемьдесят) руб. 00 коп. без учета НДС, 2 625 093 096,00 (Два миллиарда шестьсот двадцать пять миллионов девяносто три тысячи девяносто шесть) руб. 00 коп. с учетом НДС. Дата окончания срока подачи заявок - «18» октября 2022 г. в 11:00 ч. московского времени.

Считаем, что Заказчиком неправомерно осуществлено объединение в один предмет закупки строительно-монтажных работ, выполняемых в разных регионах Российской Федерации, что приводит к необоснованному ограничению количества участников закупки.

1. Выполнение строительно-монтажных работ на вышеуказанных объектах функционально и технически не связано между собой, поскольку в рамках одной Документации работы выполняются на разных подстанциях, расположенных в разных регионах Российской Федерации:

Амурская область, Архаринский муниципальный округ, перегон железнодорожная станции Казачий – железнодорожная станция Ядрин

Еврейская автономная область, Сидовичский район, участок железнодорожная станция Волочаевка 1 – железнодорожная станция Волочаевка 2

Приморский край, город Владивосток, Первореченский район, железнодорожная станция Первая Речка.

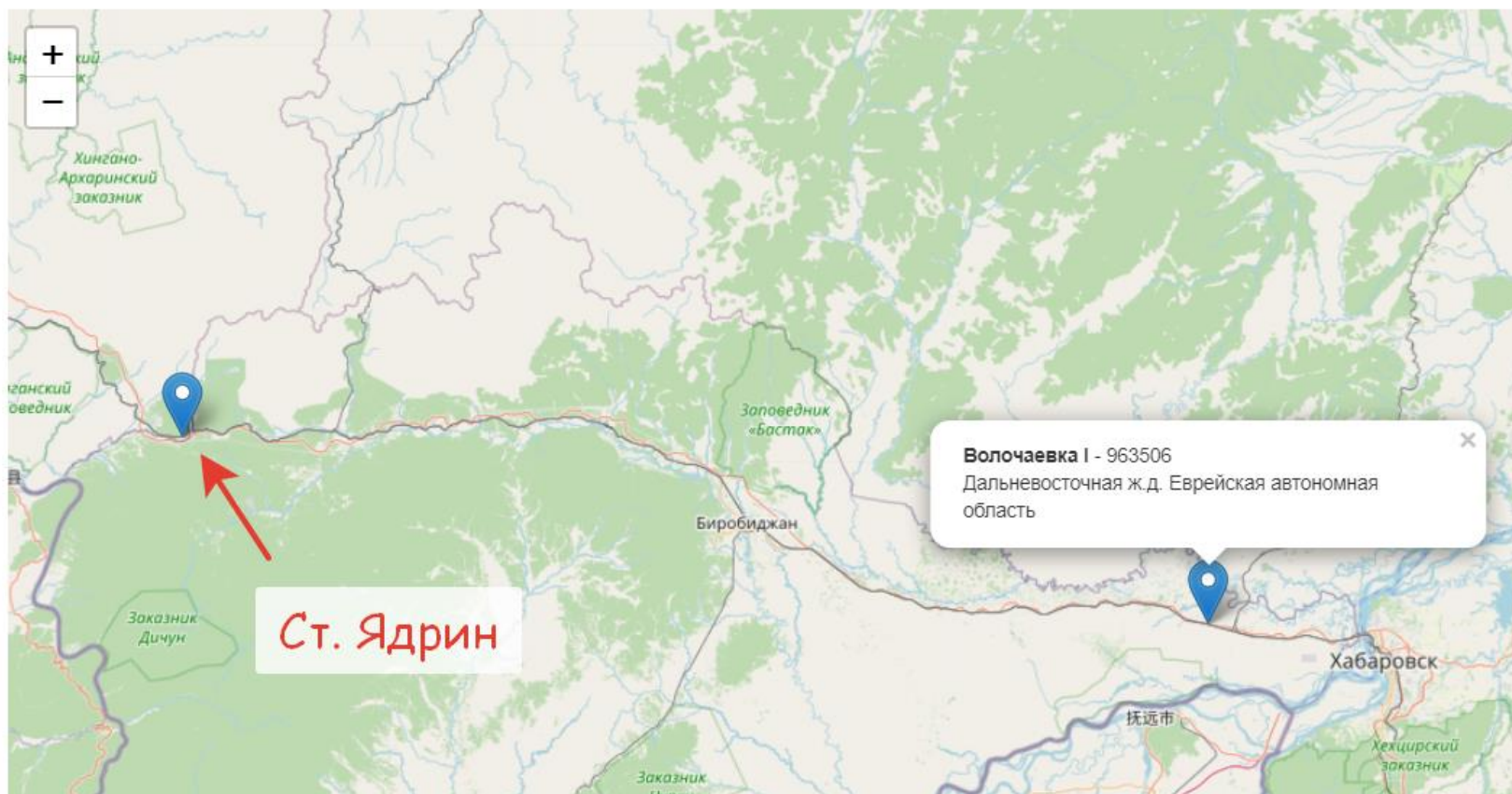
Хабаровский край, Бикинский район, железнодорожная станция Розенгартовка

Приморский край, Пожарский район, железнодорожная станция Губерovo.

Обоснованность незаконности указанного требования подтверждены решением ФАС России №223ФЗ-705/20 от 09.09.2020 года.

2. Месторасположения объектов: Заказчиком объединено в один лот закупки выполнение работ на станциях, расположенных в различных субъектах Российской Федерации, находящихся на значительном удалении друг от друга (около 1000 км), что ограничивает количество потенциальных участников, желающих принять участие в закупочной процедуре, а также, как следствие, возможность соперничества между хозяйствующими субъектами за право заключения договора по результатам проведения закупки и выполнения работ по предмету закупки. При этом, согласно Документации, выполнение работ по предмету закупки необходимо в один временной период, что также способно привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

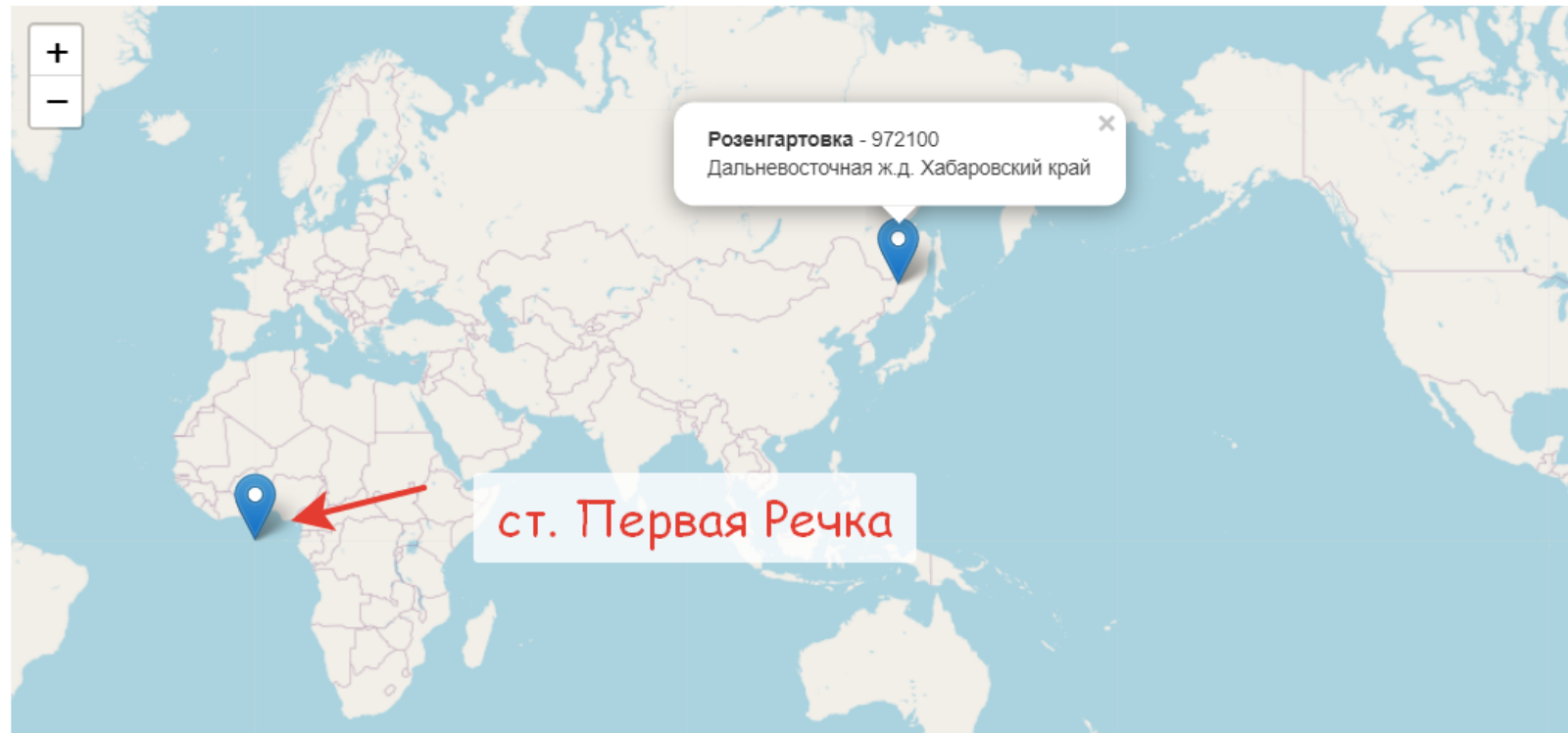
Станция отпр. — Станция назнач.	Расстояние (км.)	Суток в пути*	Страна
Ядрин - Волочаевка I	291 км.	1	Российская Федерация
Итого:	291 км.	1	



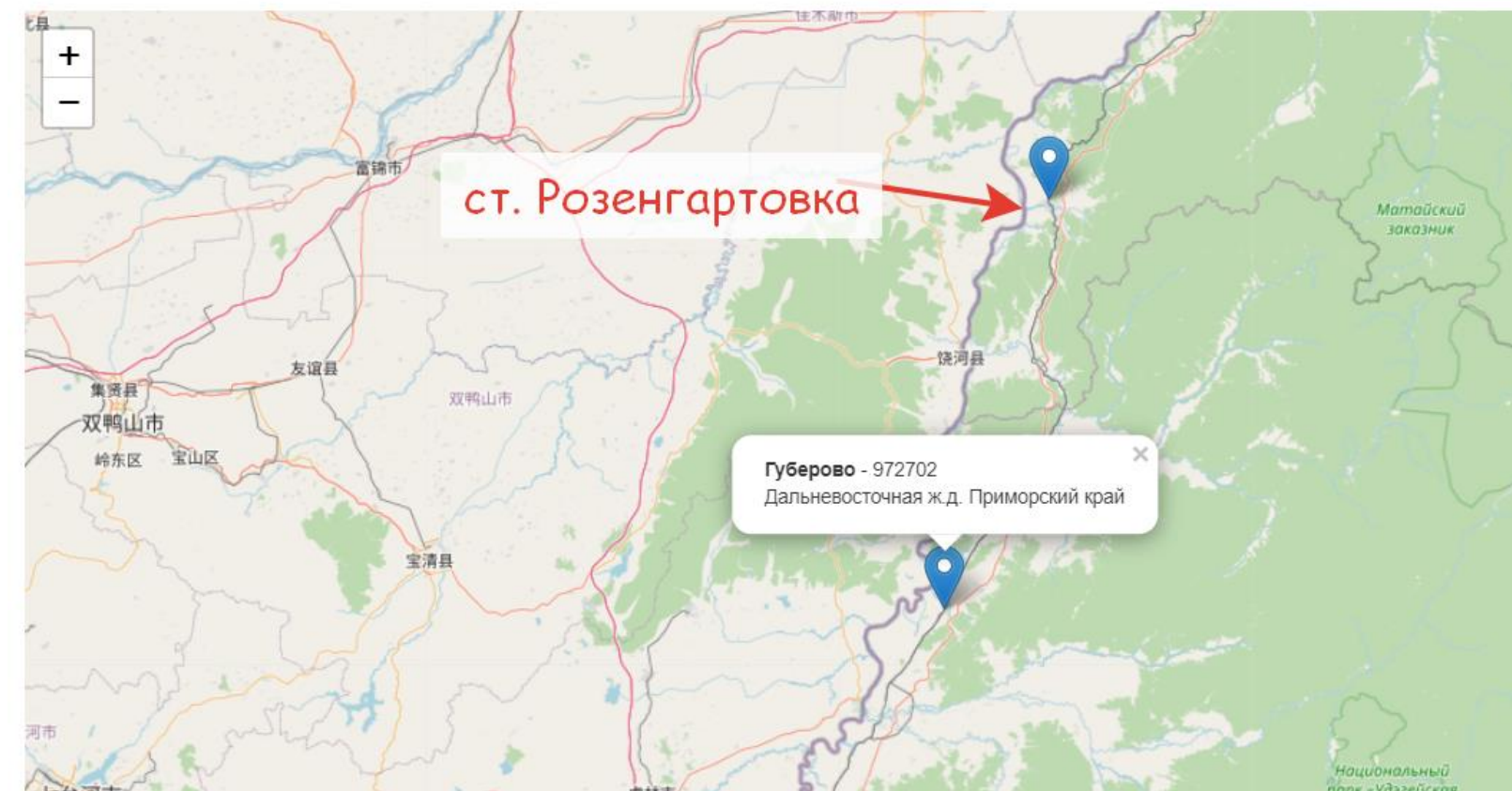
Станция отпр. — Станция назнач.	Расстояние (км.)	Суток в пути*	Страна
Волочаевка I - Первая Речка (эсп.)	810 км.	4	Российская Федерация
Итого:	810 км.	4	



Станция отпр. — Станция назнач.	Расстояние (км.)	Суток в пути*	Страна
Первая Речка (эксп.) - Розенгартовка	570 км.	3	Российская Федерация
Итого:	570 км.	3	



Станция отпр. — Станция назнач.	Расстояние (км.)	Суток в пути*	Страна
Розенгартовка - Губерово	125 км.	1	Российская Федерация
Итого:	125 км.	1	



3. Различные виды выполняемых работ:

На Станции Волочаевка работы производятся на энергетическом комплексе,

На ст. Первая речка, ст. Розенгартовка, ст. Губерово – работы выполняются на подстанциях,

На перегоне Казачий – Ядрин работы выполняются на контактной сети.

В данном случае, организации, имея опыт выполнения работ на подстанциях, а при этом не имея опыта выполнения работ на объектах контактной сети не смогут участвовать в данной закупке, по причине того, что попросту не смогут выполнить необходимые работы. А в случае, если бы эти объекты были разыграны отдельными закупками – условная организация могла бы принять участие только в тех закупках, по которым имеет аналогичный опыт работ.

4. Различная балансовая принадлежность объектов, что создает дополнительные сложности с подготовкой и согласованием разрешительной и исполнительной документации в различных структурных подразделениях ОАО «РЖД», находящихся в различных субъектах РФ и не имеющих отношения к объектам соседнего региона.

Для наглядности структуры железных дорог, прилагаем ее схему (на примере Трансэнерго, для Центральной дирекции связи, тяги, инфраструктуры схема выглядит таким же образом):



5. Более того, конкурсы по двум из вышеперечисленных объектов уже были объявлены ранее и отменены Заказчиком без объяснения причин:

- 31.03.2022 года - Открытый конкурс в электронной форме № 488/ОКЭ-ТЭ/22 на право заключения договора выполнения комплекса строительно-монтажных работ, включая поставку оборудования, по объекту "Техническое перевооружение энергетического комплекса на ст. Волочаевка", расположенному в границах Дальневосточной железной дороги

- 31.03.2022 года - Открытый конкурс в электронной форме № 500/ОКЭ-ТЭ/22 на право заключения договора выполнения комплекса строительно-монтажных работ, включая поставку оборудования, по объекту "Техническое перевооружение тяговой подстанции Первая Речка", расположенному в границах Дальневосточной железной дороги

Считаем, что Заказчик неправомерно отменил указанные процедуры для объединения их в одну закупку, дополнил закупку еще тремя объектами, поскольку осуществление закупки укрупненным лотом нарушает принцип равнодоступности при проведении торгов, что, в свою очередь, увеличивает начальную максимальную цену договора, размер обеспечения заявки на участие в Конкурсе, и влечет за собой ограничение количества участников закупки.

6. Предположим, что Заказчик в качестве обоснования объединения объектов в одну закупку укажет на ограниченные сроки и возможность более скорого выполнения работ, однако, согласно ранее опубликованных конкурсных документаций срок выполнения работ по объектам составлял:

- Техническое перевооружение энергетического комплекса на ст. Волочаевка до 03.07.2024 г.
- Техническое перевооружение тяговой подстанции Первая Речка до 31.10.2023 г.

Срок выполнения работ по вновь объявленной закупке:

- Техническое перевооружение энергетического комплекса на ст. Волочаевка до 30.11.2024 г.
- Техническое перевооружение тяговой подстанции Первая Речка до 30.09.2024 г.

Срок производства работ был увеличен относительно отмененных закупок почти на 1 год.

7. Все ранее объявленные процедуры были отменены Заказчиком не аргументированно, на этапе подачи заявок, за считанные часы до окончания подачи заявок.

Исходя из всего вышеперечисленного можно сделать вывод о том, что в объединении нескольких закупочных процедур в одну отсутствует целесообразность и объективная обоснованность – объекты различаются по местоположению, по назначению выполняемых работ, балансодержателю, увеличивается срок производства работ, сокращается число потенциальных участников закупки. Если следовать данной тенденции, то в скором времени Заказчики будут разыгрывать одну закупку на все виды необходимых работ, оказываемых услуг вне зависимости от их назначения, регионов, сроков выполнения работ и т.д.

Обоснованность незаконности действия Заказчика подтверждена также Решением ФАС России №223ФЗ-387/22 от 03.10.2022 года

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

Признать обоснованной жалобу ООО «СПС» (ИНН: 1901128350, ОГРН: 1151901005695) на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» (ИНН: 7708503727, ОГРН: 1037739877295) на стадии подачи заявок при проведении открытого конкурса в электронной форме №1585/ОКЭ-ТЭ/22 на право заключения договора выполнения комплекса строительно-монтажных работ, включая поставку оборудования, по объектам: «Замена дефектных опор контактной сети на перегоне Казачий – Ядрин», «Техническое перевооружение энергетического комплекса на ст. Волочаевка», «Техническое перевооружение тяговой подстанции Первая Речка», «Техническое перевооружение тяговой подстанции Розенгартовка (ПС 220 кВ Розенгартовка) Дальневосточной дирекции по энергообеспечению. Замена масляных выключателей 220 кВ, замена защит 220 кВ. Организация ССПИ» и «Техническое перевооружение тяговой подстанции Губерова 220кВ с организацией ССПИ», расположенным в границах Дальневосточной железной дороги.

Признать ОАО «РЖД» нарушившим пункт 6.1 статьи 3, пункт 2 части 1 статьи 3, часть 1 статьи 2, пункт 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Выдать ОАО «РЖД» обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, а именно:
- укрупнения предмета закупки для ограничения числа участников закупки

Приложение 1 - Решение ФАС России №223ФЗ-705/20 от 09.09.2020 года.

Приложение 2 - Решение ФАС России №223ФЗ-387/22 от 03.10.2022 года.

Директор ООО «СПС»



Петров А.В.