

**Общество с ограниченной ответственностью «СПС» (ООО «СПС»)**

660075, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Маерчака, д. 3, пом. 104 (литер А), кабинет 206А,

е-mail: [sps-19@mail.ru](mailto:sps-19@mail.ru), тел; 8-933-999-0601

ИНН 1901128350 КПП 246001001 ОГРН 1151901005695

ФИЛИАЛ "ЦЕНТРАЛЬНЫЙ" БАНКА ВТБ (ПАО) Г. Москва

р/сч 40702810032400006924 кор/сч 30101810145250000411 БИК 044525411

---

В Федеральную антимонопольную Службу (ФАС России)

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3

Тел. (499) 755-23-23

Эл. Почта [delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru)

Заявитель: ООО «СПС»,

ОГРН 1151901005695

ИНН/КПП 1901128350/190101001

660075, Красноярский край,

г. Красноярск, ул. Маерчака д. 3, помещение

104 (литера А), кабинет 206 а;

тел. 8-953-594-44-34

эл. почта [olgahobta@bk.ru](mailto:olgahobta@bk.ru)

Заказчик: ОАО «РЖД»

ИНН: 7708503727,

ОГРН: 1037739877295

Закупка осуществляется для нужд Трансэнерго - филиала ОАО "РЖД".

Место нахождения заказчика: 107174, г. Москва, ул. Новорязанская, д. 12.

Почтовый адрес заказчика: 105064, г. Москва, ул. Земляной вал, д.9

Контактные данные:

Контактное лицо: ведущий инженер Афанасьева Александра Сергеевна.

Адрес электронной почты: [afanasyevaas@center.rzd.ru](mailto:afanasyevaas@center.rzd.ru)

Номер телефона: +7 (499) 260-88-09.

Номер факса: +7 (499) 2620780.

Исх. №165/22 от 14.10.2022 г.

Жалоба

на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого конкурса в электронной форме

№ 1580/ОКЭ-ТЭ/22 на право заключения договора выполнения комплекса строительно-монтажных работ, включая поставку оборудования, по объектам: «Техническое перевооружение ОРУ-35 кВ тяговой подстанции Колодезная», «Техническое перевооружение тяговой подстанции Аксарайская-1 (ПС 220 кВ Тяговая-1). Замена масляных выключателей 220 кВ, замена защит 220 кВ. Организация ССПИ» и «Техническое перевооружение линий электропередачи на участке Филоново – Дуплятка», расположенным в границах Приволжской и Юго-Восточной железных дорог

Заказчиком ОАО «РЖД» 30.09.2022 г. на сайте [www.rzd.ru](http://www.rzd.ru) (Раздел «Тендеры»), а также на сайте [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) (далее — ЭТЗП) размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 1580/ОКЭ-ТЭ/22 на право заключения договора выполнения комплекса строительно-монтажных работ, включая поставку оборудования, по объектам: «Техническое перевооружение ОРУ-35 кВ тяговой подстанции Колодезная», «Техническое перевооружение тяговой подстанции Аксарайская-1 (ПС 220 кВ Тяговая-1). Замена масляных выключателей 220 кВ, замена защит 220 кВ. Организация ССПИ» и «Техническое перевооружение линий электропередачи на участке Филоново – Дуплятка», расположенным в границах Приволжской и Юго-Восточной железных дорог.

В соответствии с п. 9 Извещения Начальная (максимальная) цена договора составляет 563 951 130,00 (Пятьсот шестьдесят три миллиона девятьсот пятьдесят одна тысяча сто тридцать) руб. 00 коп. без учета НДС, 676 741 356,00 (Шестьсот семьдесят шесть миллионов семьсот сорок одна тысяча триста пятьдесят шесть) руб. 00 коп. с учетом НДС. Дата окончания срока подачи заявок - «18» октября 2022 г. в 11:00 ч. московского времени.

Считаем, что Заказчиком неправомерно осуществлено объединение в один предмет закупки строительно-монтажных работ, выполняемых в разных регионах Российской Федерации, что приводит к необоснованному ограничению количества участников закупки.

1. Выполнение строительно-монтажных работ на вышеуказанных объектах функционально и технически не связано между собой, поскольку в рамках одной Документации работы выполняются на разных подстанциях, расположенных в разных регионах Российской Федерации:

Воронежская область, Каширский район, посёлок Колодезный, железнодорожная станция Колодезная

Астраханская область, Красноярский район, железнодорожная станция Аксарайская-1; Красноярский район, железнодорожная станция Аксарайская-2; Ленинский район, железнодорожная станция Астрахань-1

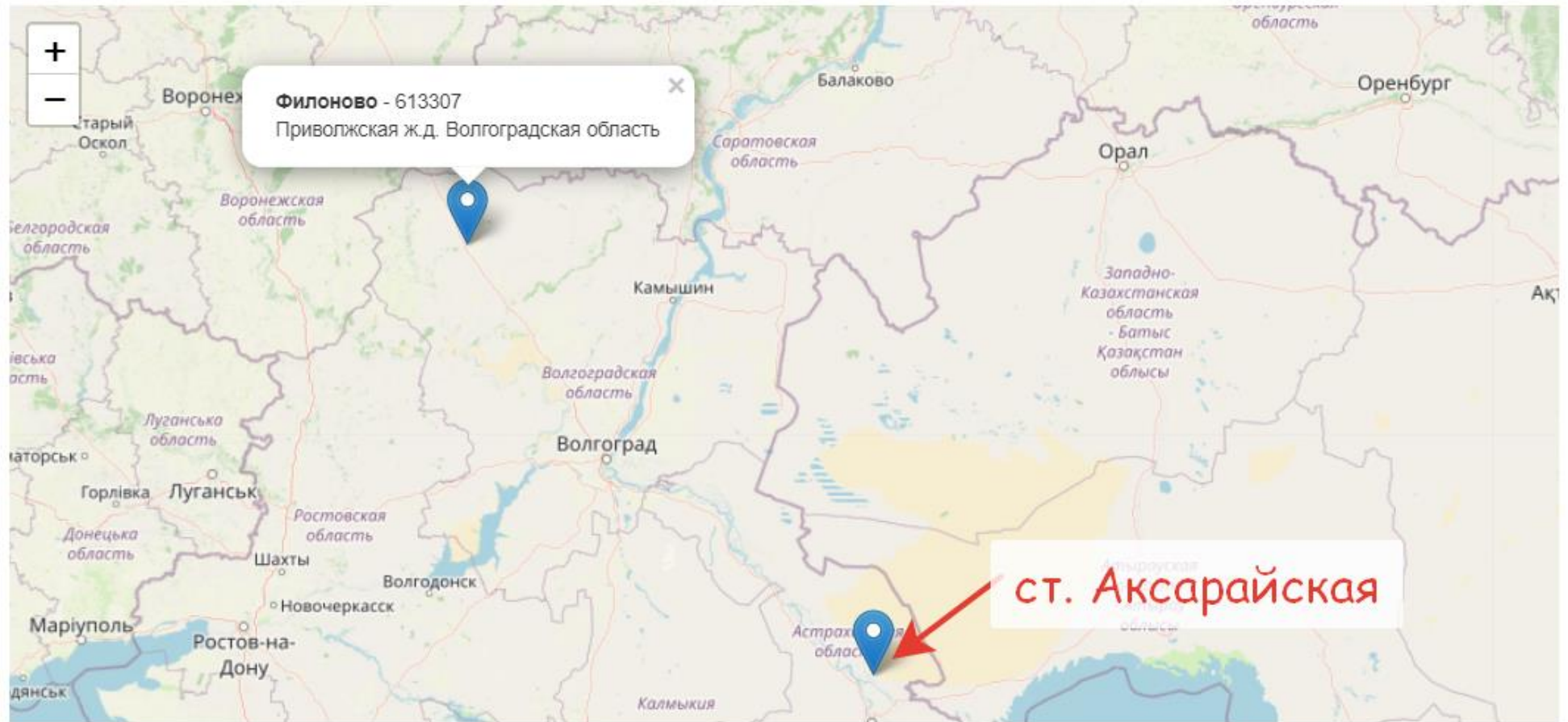
Волгоградская область, район Новониколаевский, район Новоаннинский, перегон Дуплятка - Косарка, железнодорожная станция Косарка, перегон Косарка - Алексиково, железнодорожная станция Алексиково, перегон Алексиково - Ярыженская, железнодорожная станция Ярыженская, перегон Ярыженская - Бударино, железнодорожная станция Бударино, перегон Бударино - разъезд 782 км, станция разъезд 782 км, перегон 782 км - Филоново, железнодорожная станция Филоново. Воронежская область, Поворинский район, перегон Дуплятка - Косарка..

Обоснованность незаконности указанного требования подтверждены решением ФАС России №223ФЗ-705/20 от 09.09.2020 года.

2. Месторасположения объектов: Заказчиком объединено в один лот закупки выполнение работ на станциях, расположенных в различных субъектах Российской Федерации, находящихся на значительном удалении друг от друга (около 1000 км), что ограничивает

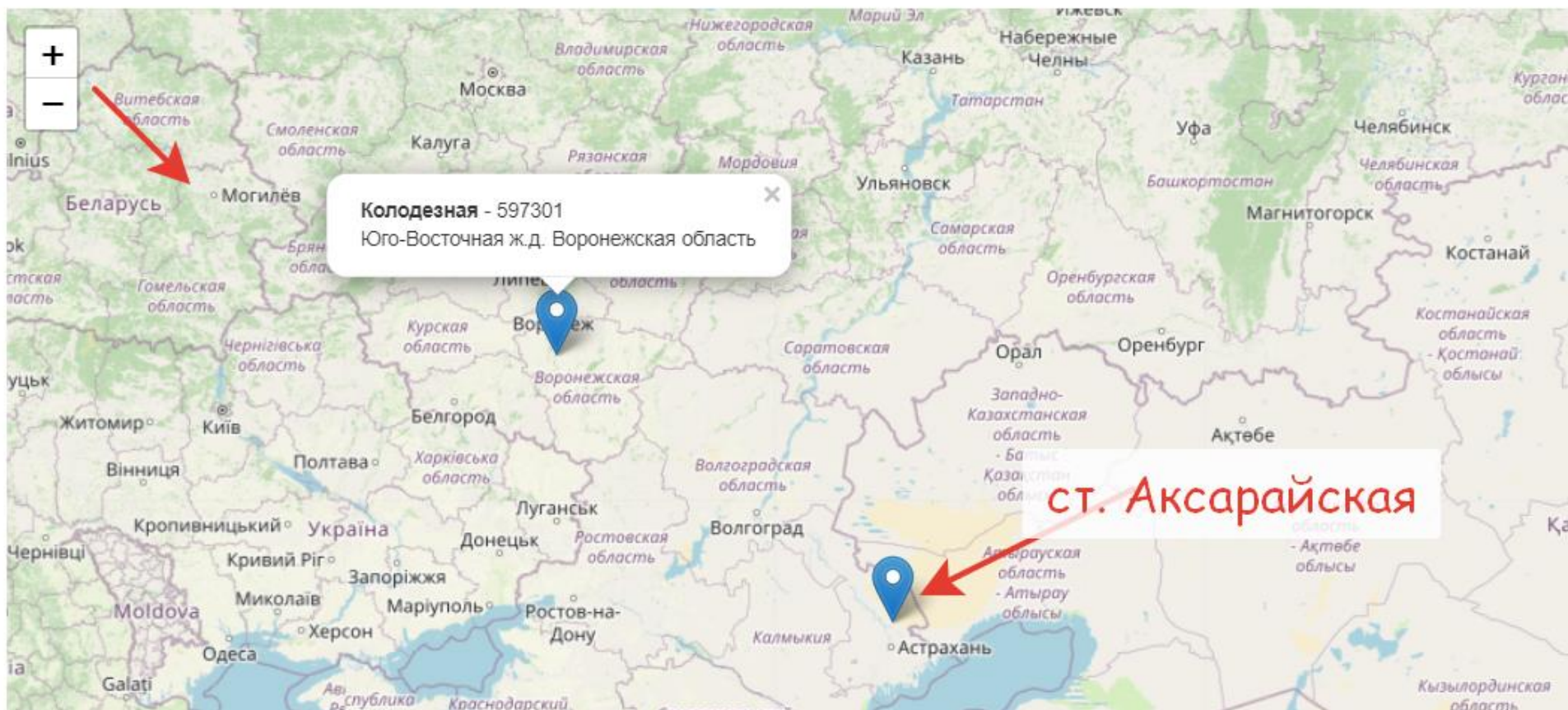
количество потенциальных участников, желающих принять участие в закупочной процедуре, а также, как следствие, возможность соперничества между хозяйствующими субъектами за право заключения договора по результатам проведения закупки и выполнения работ по предмету закупки. При этом, согласно Документации, выполнение работ по предмету закупки необходимо в один временной период, что также способно привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Станция отпр. — Станция назнач.	Расстояние (км.)	Суток в пути*	Страна
Аксарайская II - Филоново	675 км.	3	Российская Федерация
<b>Итого:</b>	<b>675 км.</b>	<b>3</b>	





Станция отпр. — Станция назнач.	Расстояние (км.)	Суток в пути*	Страна
Аксарайская II - Колодезная	1029 км.	5	Российская Федерация
<b>Итого:</b>	<b>1029 км.</b>	<b>5</b>	



3. Различная балансовая принадлежность объектов, что создает дополнительные сложности с подготовкой и согласованием разрешительной и исполнительной документации в различных структурных подразделениях ОАО «РЖД», находящихся в различных субъектах РФ и не имеющих отношения к объектам соседнего региона.

Для наглядности структуры железных дорог, прилагаем ее схему (на примере Трансэнерго, для Центральной дирекций связи, тяги, инфраструктуры схема выглядит таким же образом):



4. Более того, конкурсы по двум из вышеперечисленных объектов уже были объявлены ранее и отменены Заказчиком без объяснения причин:

- 30.06.2022 года - Открытый конкурс в электронной форме № 1009/ОКЭ-ТЭ/22 на право заключения договора выполнения комплекса строительно-монтажных работ, включая поставку оборудования, по объекту "Техническое перевооружение тяговой подстанции Аксарайская-1 (ПС 220 кВ Тяговая-1). Замена масляных выключателей 220 кВ, замена защит 220 кВ. Организация ССПИ", расположенному в границах Приволжской железной дороги (Начальная цена 201 862 200,00 с НДС)

- 26.07.2022 года - Открытый конкурс в электронной форме № 1107/ОКЭ-ТЭ/22 на право заключения договора выполнения комплекса строительно-монтажных работ, включая поставку оборудования, по объекту "Техническое перевооружение линий электропередачи на участке Филоново - Дуплятка", расположенному в границах Приволжской железной (Начальная цена 377 369 712,00 с НДС)

Считаем, что Заказчик намеренно отменил все указанные процедуры для объединения их в одну закупку, тем самым ограничив возможность участия в ней субъектам МСП, а также организаций, имеющих второй уровень ответственности СРО.

Изучив стоимости объектов приходим к выводу о том, что ранее во всех закупках могли участвовать компании, имеющие 2 уровень ответственности СРО. Объединив все эти закупки в одну – ОАО «РЖД» исключило возможность участия компаний, имеющих 2 уровень ответственности СРО, так как стоимость проводимой закупки теперь составляет 676 741 356,00 с НДС и для участия в такой закупке участнику необходимо иметь как минимум третий уровень ответственности СРО, что ограничивает возможный круг участников закупочной процедуры.

Обратившись к статистическим данным, а именно отчетам Саморегулируемых организаций в области строительства, приходим к выводу о том, что:

На 2021 год участниками Саморегулируемых организаций в области строительства являются 97 000 юридических лиц, при этом только 9% из участников имеют третий уровень ответственности, а участниками второго уровня являются 21% организаций, что составляет более 20 000 участников. То есть своими действиями ОАО «РЖД» ограничивает возможность участия в процедурах 20 000 юридических лиц (потенциальным участникам).

Считаем, что Заказчик неправомерно отменил указанные процедуры для объединения их в одну закупку, дополнил закупку еще одним объектом, поскольку осуществление закупки укрупненным лотом нарушает принцип равнодоступности при проведении торгов, что, в свою очередь, увеличивает начальную максимальную цену договора, размер обеспечения заявки на участие в Конкурсе, и влечет за собой ограничение количества участников закупки.

5. Предположим, что Заказчик в качестве обоснования объединения объектов в одну закупку укажет на ограниченные сроки и возможность более скорого выполнения работ, однако, согласно ранее опубликованных конкурсных документаций срок выполнения работ по объектам составлял:

- Техническое перевооружение тяговой подстанции Аксарайская-1 (ПС 220 кВ Тяговая-1). Замена масляных выключателей 220 кВ, замена защит 220 кВ. Организация ССПИ до 28.08.2023 г.

- Техническое перевооружение линий электропередачи на участке Филоново – Дуплятка до 25.06.2024 г.

Срок выполнения работ по вновь объявленной закупке:

- Техническое перевооружение тяговой подстанции Аксарайская-1 (ПС 220 кВ Тяговая-1). Замена масляных выключателей 220 кВ, замена защит 220 кВ. Организация ССПИ до 31.10.2023 г.
- Техническое перевооружение линий электропередачи на участке Филоново – Дуплятка до 31.08.2024 г.

Срок производства работ был увеличен относительно отмененных закупок на 2 месяца.

6. Все ранее объявленные процедуры были отменены Заказчиком не аргументированно, на этапе подачи заявок, за считанные часы до окончания подачи заявок.

Исходя из всего вышеперечисленного можно сделать вывод о том, что в объединении нескольких закупочных процедур в одну отсутствует целесообразность и объективная обоснованность – объекты различаются по местоположению, по назначению выполняемых работ, балансодержателю, увеличивается срок производства работ, сокращается число потенциальных участников закупки. Если следовать данной тенденции, то в скором времени Заказчики будут разыгрывать одну закупку на все виды необходимых работ, оказываемых услуг вне зависимости от их назначения, регионов, сроков выполнения работ и т.д.

Обоснованность незаконности действия Заказчика подтверждена также Решением ФАС России №223ФЗ-387/22 от 03.10.2022 года

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

Признать обоснованной жалобу ООО «СПС» (ИНН: 1901128350, ОГРН: 1151901005695) на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» (ИНН: 7708503727, ОГРН: 1037739877295) на стадии подачи заявок при проведении открытого конкурса в электронной форме №1580/ОКЭ-ТЭ/22 на право заключения договора выполнения комплекса строительно-монтажных работ, включая поставку оборудования, по объектам: «Техническое перевооружение ОРУ-35 кВ тяговой подстанции Колодезная», «Техническое перевооружение тяговой подстанции Аксарайская-1 (ПС 220 кВ Тяговая-1). Замена масляных выключателей 220 кВ, замена защит 220 кВ. Организация ССПИ» и «Техническое перевооружение линий электропередачи на участке Филоново – Дуплятка», расположенным в границах Приволжской и Юго-Восточной железных дорог.

Признать ОАО «РЖД» нарушившим пункт 6.1 статьи 3, пункт 2 части 1 статьи 3, часть 1 статьи 2, пункт 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

- Выдать ОАО «РЖД» обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, а именно:
- укрупнения предмета закупки для ограничения числа участников закупки



Приложение 1 - Решение ФАС России №223ФЗ-705/20 от 09.09.2020 года.

Приложение 2 – Годовой отчет Национального объединения строителей 2021

Приложение 3 - Анализ деятельности членов Саморегулируемой организации Союз «Строители Ямало-Ненецкого автономного округа»

Приложение 4 - Решение ФАС России №223ФЗ-387/22 от 03.10.2022 года.

Директор ООО «СПС»

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'А.В. Петров', written over a faint circular stamp or watermark.

Петров А.В.