

Общество с ограниченной ответственностью «СПС» (ООО «СПС»)

660075, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Маерчака, д. 3, пом. 104 (литер А), кабинет 206А,

е-mail: sps-19@mail.ru, тел; 8-933-999-0601

ИНН 1901128350 КПП 246001001 ОГРН 1151901005695

ФИЛИАЛ "ЦЕНТРАЛЬНЫЙ" БАНКА ВТБ (ПАО) Г. Москва

р/сч 40702810032400006924 кор/сч 30101810145250000411 БИК 044525411

В Федеральную антимонопольную Службу (ФАС России)
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3
Тел. (499) 755-23-23

Эл. Почта delo@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «СПС»,

ОГРН 1151901005695

ИНН/КПП 1901128350/190101001

660075, Красноярский край,
104 (литера А), кабинет 206 а;

тел. 8-953-594-44-34

эл. почта olgahobta@bk.ru

г. Красноярск, ул. Маерчака д. 3, помещение

Заказчик: ОАО «РЖД»

ИНН: 7708503727,

ОГРН: 1037739877295

Закупка осуществляется для нужд Трансэнерго - филиала ОАО "РЖД".

Место нахождения заказчика: 107174, г. Москва, ул. Новорязанская, д. 12.

Почтовый адрес заказчика: 105064, г. Москва, ул. Земляной вал, д.9

Контактные данные:

Контактное лицо: ведущий инженер Афанасьева Александра Сергеевна.

Адрес электронной почты: afanasyevaas@center.rzd.ru

Номер телефона: +7 (499) 260-88-09.

Номер факса: +7 (499) 2620780.

Исх. №166/22 от 14.10.2022 г.

Жалоба

на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого конкурса в электронной форме

№ 1519/ОКЭ-ТЭ/22 на право заключения договора выполнения комплекса строительно-монтажных работ, включая поставку оборудования, по объектам: "Тяговая подстанция Белово. Техническое перевооружение распределительного устройства напряжением 35 кВ", "Техническое перевооружение ЗРУ-10кВ ЭЧЭ 245 ст. Ояш", "Техническое перевооружение контактной сети участка Камала – Филимоново. Монтаж пунктов параллельного соединения, поста секционирования с регулируемым устройством поперечной компенсации реактивной мощности", "Техническое перевооружение контактной сети участка Филимоново – Иланская. Монтаж пунктов параллельного соединения и поста секционирования", "Техническое перевооружение контактной сети участка Чернореченская – Кемчуг. Монтаж пунктов параллельного соединения, поста секционирования с регулируемым устройством поперечной компенсации реактивной мощности" и "Техническое перевооружение контактной сети участка Ачинск I – Чернореченская. Монтаж пунктов параллельного соединения и регулируемого устройства поперечной компенсации реактивной мощности", расположенным в границах Западно- Сибирской и Красноярской железных дорог

Заказчиком ОАО «РЖД» 29.09.2022 г. на сайте www.rzd.ru (Раздел «Тендеры»), а также на сайте www.rts-tender.ru (далее — ЭТЗП) размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 1519/ОКЭ-ТЭ/22 на право заключения договора выполнения комплекса строительно-монтажных работ, включая поставку оборудования, по объектам: "Тяговая подстанция Белово. Техническое перевооружение распределительного устройства напряжением 35 кВ", "Техническое перевооружение ЗРУ-10кВ ЭЧЭ 245 ст. Ояш", "Техническое перевооружение контактной сети участка Камала – Филимоново. Монтаж пунктов параллельного соединения, поста секционирования с регулируемым устройством поперечной компенсации реактивной мощности", "Техническое перевооружение контактной сети участка Филимоново – Иланская. Монтаж пунктов параллельного соединения и поста секционирования", "Техническое перевооружение контактной сети участка Чернореченская – Кемчуг. Монтаж пунктов параллельного соединения, поста секционирования с регулируемым устройством поперечной компенсации реактивной мощности" и "Техническое перевооружение контактной сети участка Ачинск I – Чернореченская. Монтаж пунктов параллельного соединения и регулируемого устройства поперечной компенсации реактивной мощности", расположенным в границах Западно- Сибирской и Красноярской железных дорог.

В соответствии с п. 9 Извещения Начальная (максимальная) цена договора составляет 2 583 379 570,00 (Два миллиарда пятьсот восемьдесят три миллиона триста семьдесят девять тысяч пятьсот семьдесят) руб. 00 коп. без учета НДС, 3 100 055 484,00 (Три миллиарда сто миллионов пятьдесят пять тысяч четыреста восемьдесят четыре) руб. 00 коп. с учетом НДС. Дата окончания срока подачи заявок - «17» октября 2022 г. в 11:00 ч. московского времени.

Считаем, что Заказчиком неправомерно осуществлено объединение в один предмет закупки строительно-монтажных работ, выполняемых в разных регионах Российской Федерации, что приводит к необоснованному ограничению количества участников закупки.

1. Выполнение строительно-монтажных работ на вышеуказанных объектах функционально и технически не связано между собой, поскольку в рамках одной Документации работы выполняются на разных подстанциях, расположенных в разных регионах Российской Федерации:

Кемеровская область, Беловский район, железнодорожная станция Белово

Новосибирская область, Мошковский район, железнодорожная станция Ояш

Красноярский край, Канский и Рыбинский районы, железнодорожный перегон Камала – Филимоново

Красноярский край, Канский и Нижнеингашский районы, железнодорожный перегон Филимоново – Иланская

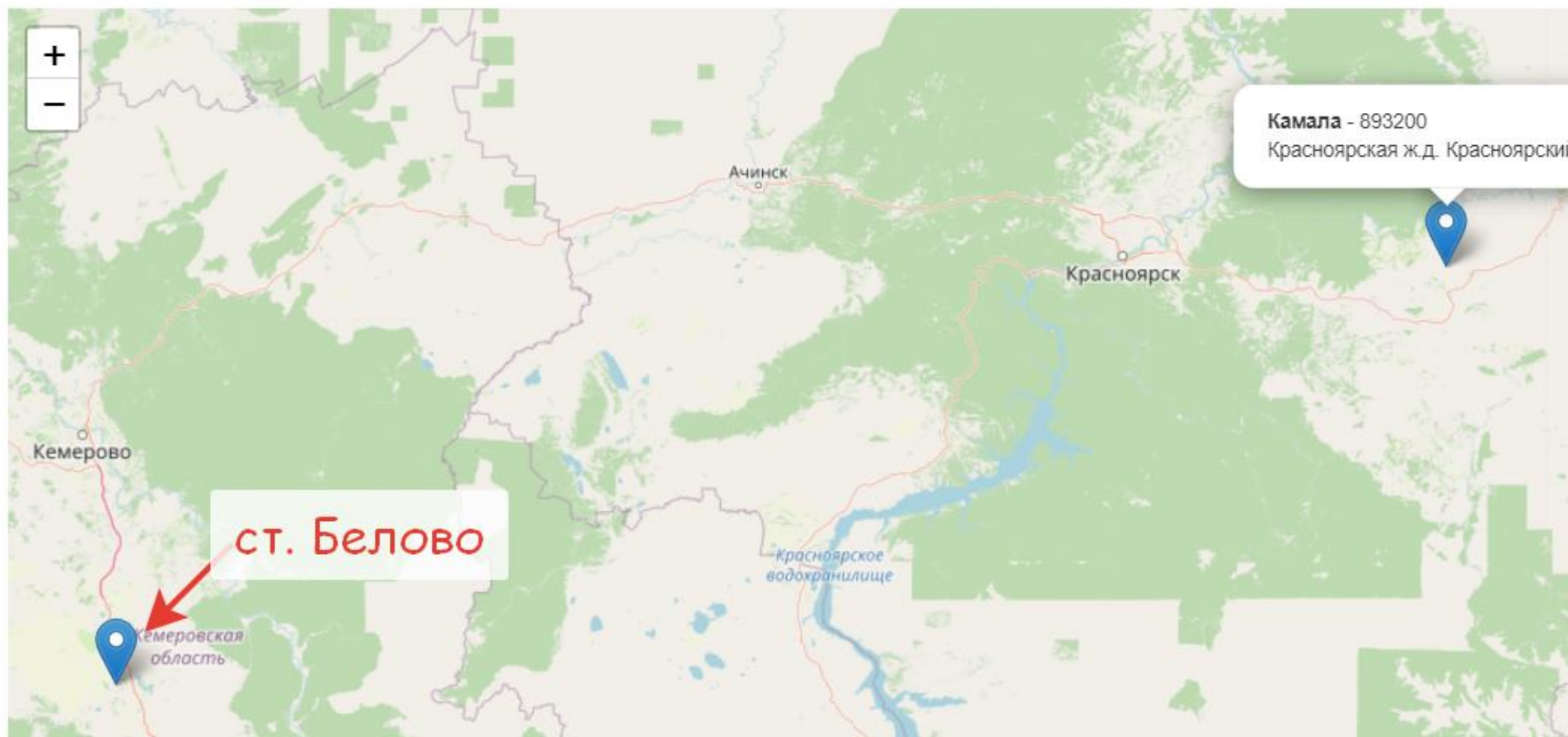
Красноярский край, Козульский район, железнодорожный участок Чернореченская – Кемчуг, железнодорожная станция Козулька, железнодорожная станция Малиногорка, железнодорожная станция Косачи

Красноярский край, участок Ачинск1– Чернореченская, Ачинский район, железнодорожная станция Тарутино, Козульский район, перегон Тарутино-Чернореченская..

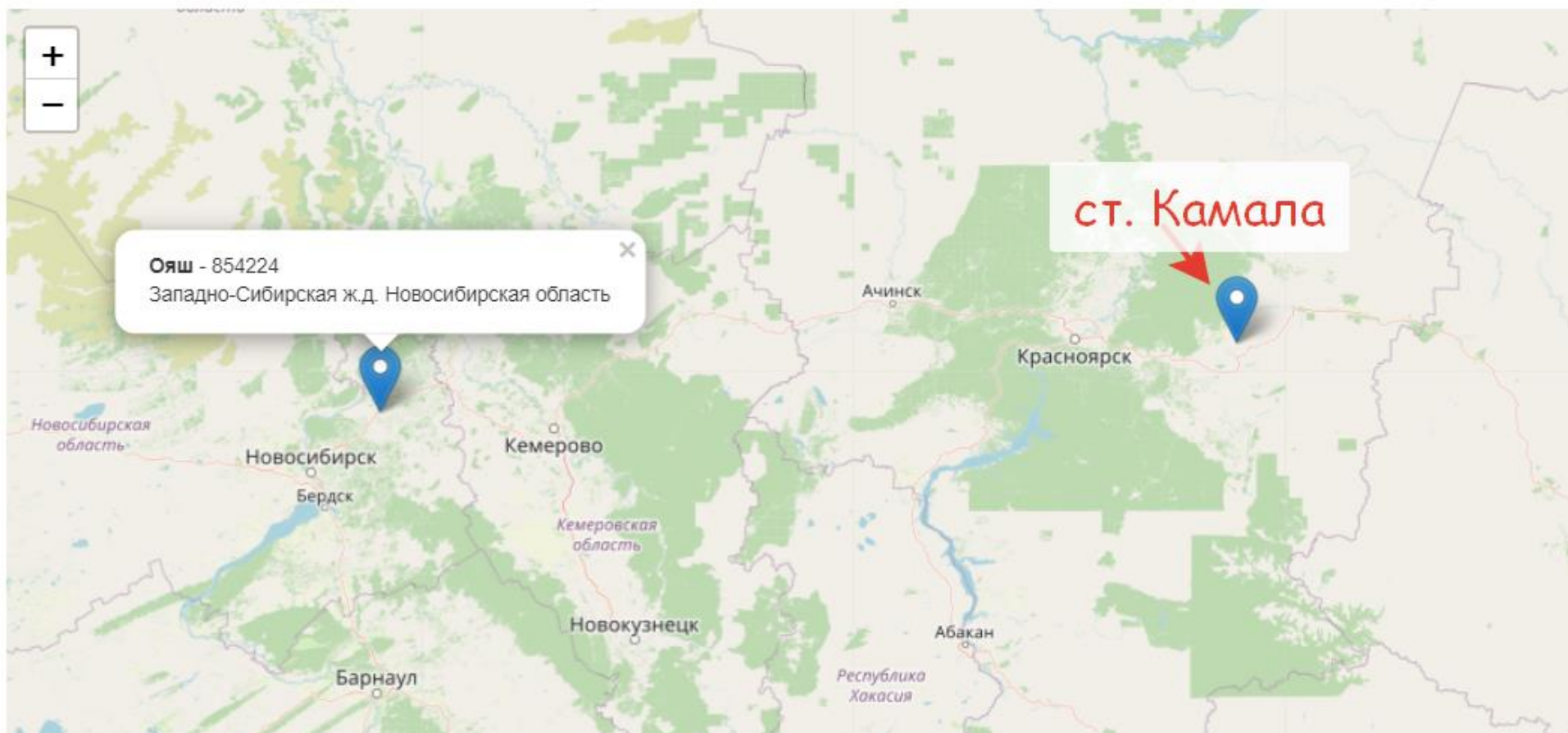
Обоснованность незаконности указанного требования подтверждены решением ФАС России №223ФЗ-705/20 от 09.09.2020 года.

2. Месторасположения объектов: Заказчиком объединено в один лот закупки выполнение работ на станциях, расположенных в различных субъектах Российской Федерации, находящихся на значительном удалении друг от друга (около 1000 км), что ограничивает количество потенциальных участников, желающих принять участие в закупочной процедуре, а также, как следствие, возможность соперничества между хозяйствующими субъектами за право заключения договора по результатам проведения закупки и выполнения работ по предмету закупки. При этом, согласно Документации, выполнение работ по предмету закупки необходимо в один временной период, что также способно привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Станция отпр. — Станция назнач.	Расстояние (км.)	Суток в пути*	Страна
Белово - Камала	1028 км.	5	Российская Федерация
Итого:	1028 км.	5	



Станция отпр. — Станция назнач.	Расстояние (км.)	Суток в пути*	Страна
Камала - Ояш	866 км.	4	Российская Федерация
Итого:	866 км.	4	



3. Различные виды выполняемых работ:

В данном случае, организации, имея опыт выполнения работ на подстанциях, а при этом не имея опыта выполнения работ на объектах контактной сети не смогут участвовать в данной закупке, по причине того, что попросту не смогут выполнить необходимые работы. А в случае, если бы эти объекты были разыграны отдельными закупками – условная организация могла бы принять участие только в тех закупках, по которым имеет аналогичный опыт работ и т.д.

4. Различная балансовая принадлежность объектов, что создает дополнительные сложности с подготовкой и согласованием разрешительной и исполнительной документации в различных структурных подразделениях ОАО «РЖД», находящихся в различных субъектах РФ и не имеющих отношения к объектам соседнего региона.

Для наглядности структуры железных дорог, прилагаем ее схему (на примере Трансэнерго, для Центральной дирекции связи, тяги, инфраструктуры схема выглядит таким же образом):



5. Более того, конкурсы по двум из вышеперечисленных объектов уже были объявлены ранее и отменены Заказчиком без объяснения причин:

- 30.08.2022 года - Открытый конкурс в электронной форме № 1306/ОКЭ-ТЭ/22 на право заключения договора выполнения комплекса строительно-монтажных работ, включая поставку оборудования, по объекту "Тяговая подстанция Белово", расположенному в границах Западно-Сибирской железной дороги (Начальная цена 595 074 108,00 с НДС)

- 27.07.2022 года - Открытый конкурс в электронной форме № 1125/ОКЭ-ТЭ/22 на право заключения договора выполнения комплекса строительно-монтажных работ, включая поставку оборудования, по объекту "Техническое перевооружение контактной сети участка Ачинск

I – Чернореченская. Монтаж пунктов параллельного соединения и регулируемого устройства поперечной компенсации реактивной мощности", расположенному в границах Красноярской железной дороги (Начальная цена 393 814 800,00 с НДС)

Считаем, что Заказчик намеренно отменил все указанные процедуры для объединения их в одну закупку, тем самым ограничив возможность участия в ней субъектам МСП, а также организаций, имеющих второй уровень ответственности СРО.

Изучив стоимости объектов приходим к выводу о том, что ранее в одной из закупок могли участвовать компании, имеющие 2 уровень ответственности СРО. Объединив все эти закупки в одну – ОАО «РЖД» исключило возможность участия компаний, имеющих 2 уровень ответственности СРО, так как стоимость проводимой закупки теперь составляет 3 100 055 484,00 с НДС и для участия в такой закупке участнику необходимо иметь как минимум третий уровень ответственности СРО, что ограничивает возможный круг участников закупочной процедуры.

Обратившись к статистическим данным, а именно отчетам Саморегулируемых организаций в области строительства, приходим к выводу о том, что:

На 2021 год участниками Саморегулируемых организаций в области строительства являются 97 000 юридических лиц, при этом только 9% из участников имеют третий уровень ответственности, а участниками второго уровня являются 21% организаций, что составляет более 20 000 участников. То есть своими действиями ОАО «РЖД» ограничивает возможность участия в процедурах 20 000 юридических лиц (потенциальным участникам).

Считаем, что Заказчик неправомерно отменил указанные процедуры для объединения их в одну закупку, дополнил закупку еще одним объектом, поскольку осуществление закупки укрупненным лотом нарушает принцип равнодоступности при проведении торгов, что, в свою очередь, увеличивает начальную максимальную цену договора, размер обеспечения заявки на участие в Конкурсе, и влечет за собой ограничение количества участников закупки.

6. Предположим, что Заказчик в качестве обоснования объединения объектов в одну закупку укажет на ограниченные сроки и возможность более скорого выполнения работ, однако, согласно ранее опубликованных конкурсных документаций срок выполнения работ по объектам составлял:

- Тяговая подстанция Белово до 30.06.2024 г.
- Техническое перевооружение контактной сети участка Ачинск I – Чернореченская. Монтаж пунктов параллельного соединения и регулируемого устройства поперечной компенсации реактивной мощности", расположенному в границах Красноярской железной дороги до 07.09.2023 г.

Срок выполнения работ по вновь объявленной закупке:

- Техническое перевооружение тяговой подстанции Аксарайская-1 (ПС 220 кВ Тяговая-1). Замена масляных выключателей 220 кВ, замена защит 220 кВ. Организация ССПИ до 30.11.2024 г.

- Техническое перевооружение линий электропередачи на участке Филоново – Дуплятка до 30.11.2023 г.

Срок производства работ был увеличен относительно отмененных закупок на 5 месяцев.

7. Все ранее объявленные процедуры были отменены Заказчиком не аргументированно, на этапе подачи заявок, за считанные часы до окончания подачи заявок.

Исходя из всего вышперечисленного можно сделать вывод о том, что в объединении нескольких закупочных процедур в одну отсутствует целесообразность и объективная обоснованность – объекты различаются по местоположению, по назначению выполняемых работ, балансодержателю, увеличивается срок производства работ, сокращается число потенциальных участников закупки. Если следовать данной тенденции, то в скором времени Заказчики будут разыгрывать одну закупку на все виды необходимых работ, оказываемых услуг вне зависимости от их назначения, регионов, сроков выполнения работ и т.д.

Обоснованность незаконности действия Заказчика подтверждена также Решением ФАС России №223ФЗ-387/22 от 03.10.2022 года

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

Признать обоснованной жалобу ООО «СПС» (ИНН: 1901128350, ОГРН: 1151901005695) на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» (ИНН: 7708503727, ОГРН: 1037739877295) на стадии подачи заявок при проведении открытого конкурса в электронной форме №1519/ОКЭ-ТЭ/22 на право заключения договора выполнения комплекса строительно-монтажных работ, включая поставку оборудования, по объектам: "Тяговая подстанция Белово. Техническое перевооружение распределительного устройства напряжением 35 кВ", "Техническое перевооружение ЗРУ-10кВ ЭЧЭ 245 ст. Ояш", "Техническое перевооружение контактной сети участка Камала – Филимоново. Монтаж пунктов параллельного соединения, поста секционирования с регулируемым устройством поперечной компенсации реактивной мощности", "Техническое перевооружение контактной сети участка Филимоново – Иланская. Монтаж пунктов параллельного соединения и поста секционирования", "Техническое перевооружение контактной сети участка Чернореченская – Кемчуг. Монтаж пунктов параллельного соединения, поста секционирования с регулируемым устройством поперечной компенсации реактивной мощности" и "Техническое перевооружение контактной сети участка Ачинск I – Чернореченская. Монтаж пунктов параллельного соединения и регулируемого устройства поперечной компенсации реактивной мощности", расположенным в границах Западно- Сибирской и Красноярской железных дорог.

Признать ОАО «РЖД» нарушившим пункт 6.1 статьи 3, пункт 2 части 1 статьи 3, часть 1 статьи 2, пункт 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Выдать ОАО «РЖД» обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, а именно:
- укрупнения предмета закупки для ограничения числа участников закупки

Приложение 1 - Решение ФАС России №223ФЗ-705/20 от 09.09.2020 года.

Приложение 2 – Годовой отчет Национального объединения строителей 2021

Приложение 3 - Анализ деятельности членов Саморегулируемой организации Союз «Строители Ямало-Ненецкого автономного округа»

Приложение 4 - Решение ФАС России №223ФЗ-387/22 от 03.10.2022 года.

Директор ООО «СПС»

A handwritten signature in blue ink, consisting of stylized, overlapping loops and lines, positioned between the name of the director and the name of the director.

Петров А.В.