

**ООО «ЛЛС ГРУПП»**

ИНН/КПП 3123331167/312301001  
308002, г. Белгород,  
пр-т Б. Хмельницкого, д.133  
ОГРН 1133123019875  
[DIR@LLCG.RU](mailto:DIR@LLCG.RU)  
+7 4722 205 235


**Руководителю  
Управления Федеральной  
антимонопольной службы  
по городу Москве**

**Электронная почта: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)**

Исх. № 86 от 02.11.2020 г.

## ЖАЛОБА

на положения документации аукциона в электронной форме

<p><b>Заказчик:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- наименование</li> <li>- место нахождения</li> <li>- почтовый адрес</li> <li>- телефон</li> </ul>	<p><b>ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ «МОСКОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»</b> Место нахождения / почтовый адрес: Москва, 2-й Сельскохозяйственный пр., д. 4, к.1.</p>
<p><b>Заявитель:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- наименование</li> <li>- место нахождения</li> <li>- почтовый адрес</li> <li>- телефон</li> <li>- факс</li> <li>- электронная почта</li> </ul>	<p><b>ООО «ЛЛС ГРУПП»</b> Место нахождения / почтовый адрес: 308002, г. Белгород, проспект Б. Хмельницкого, д. 133 </p>
<p><b>Закупка</b></p>	<p>32009590066 Поставка компьютерной техники</p>
<p><b>Обжалуемые действия</b></p>	<p>На положения документации аукциона в электронной форме на поставку компьютерной техники</p>

**В Документации, а также разъяснениях в документацию содержатся следующие положения, которые нарушают не позволяют подать заявку на участие неограниченному кругу лиц.**

**Довод 1.**

Согласно РАЗДЕЛУ ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ НА ПОСТАВКУ ТОВАРОВ в позиции 9 (Системный блок преподавателя, рабочее место сотрудника) имеется требование:

*Наличие двух съемных микросхем БИОС с механическим переключателем, позволяющим выбирать микросхему, с которой производится загрузка БИОС – Соответствие.*

Потенциальным участникам закупки было непонятно данное требование, были направлены соответствующие запросы на разъяснение. 22.10.2020 были опубликованы ответы на вышеуказанные запросы, в которых Заказчик ссылается на то, что **при составлении технических**

**требований к закупаемому оборудованию руководствовался, в том числе, Приказом ФСТЭК России от 11.02.2013 N 17 (ред. от 28.05.2019) "Об утверждении Требований о защите информации, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах", а также уклонился от прямых разъяснений, в чем заключается функционал данного требования и в каких случаях будет использоваться данная возможность.**

В свою очередь требования Приказа ФСТЭК России от 11.02.2013 N 17 (ред. от 28.05.2019) гласят:

Пункт 11. Для обеспечения защиты информации, содержащейся в информационной системе, **применяются средства защиты информации, прошедшие оценку соответствия в форме обязательной сертификации на соответствие требованиям по безопасности информации** в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ "О техническом регулировании" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 52, ст. 5140; 2007, N 19, ст. 2293; N 49, ст. 6070; 2008, N 30, ст. 3616; 2009, N 29, ст. 3626; N 48, ст. 5711; 2010, N 1, ст. 6; 2011, N 30, ст. 4603; N 49, ст. 7025; N 50, ст. 7351; 2012, N 31, ст. 4322; 2012, N 50, ст. 6959).

Пункт 26. Технические меры защиты информации реализуются посредством применения средств защиты информации, в том числе программных (программно-аппаратных) средств, в которых они реализованы, имеющих необходимые функции безопасности. При этом:

в информационных системах 1 класса защищенности применяются средства защиты информации не ниже 4 класса, а также средства вычислительной техники не ниже 5 класса;

в информационных системах 2 класса защищенности применяются средства защиты информации не ниже 5 класса, а также средства вычислительной техники не ниже 5 класса;

в информационных системах 3 класса защищенности применяются средства защиты информации 6 класса, а также средства вычислительной техники не ниже 5 класса.

В информационных системах 1 и 2 классов защищенности применяются средства защиты информации, прошедшие проверку не ниже чем по 4 уровню контроля отсутствия недеklarированных возможностей.

Также обращаем внимание, что все средства защиты информации (СЗИ) должны описываться исходя из Методических документов. Профили защиты. (ссылка в сети Интернет: <https://fstec.ru/tekhnicheskaya-zashchita-informatsii/dokumenty-po-sertifikatsii/120-normativnye-dokumenty>).

Также Заказчик ссылается на Меры защиты информации в информационных системах (Приложение №2 к Приказу ФСТЭК России от 11.02.2013 N 17 (ред. от 28.05.2019), а именно:

Требование о съемных микросхемах базовой системы ввода-вывода в количестве  $\geq 2$  установлено из смысла требований ОДТ.5 Обеспечение возможности восстановления информации с резервных машинных носителей информации (резервных копий) в течении установленного временного интервала.

**При этом требований к наличию резервного (т.е. в количестве  $\geq 2$ ) основного накопителя данных (жесткого диска) не предъявляется, чем, по мнению Заявителя, Заказчик противоречит информации данной в разъяснении к аукционной документации.**

Согласно Федеральному закону от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (с изм. и доп., вступ. в силу с 31.08.2020) Ст. 3.2. п.4 гласит: Разъяснения положений документации о конкурентной закупке не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

**Однако разъяснения не только меняют предмет закупки (исходя из разъяснений заказчик закупает уже средства защиты информации, которые подлежат сертификации), но и вводит в заблуждение потенциальных участников рынка.**

Исходя из вышесказанного, а также принимая во внимание разъяснения документации, не понятно чем руководствовался Заказчик при добавлении данного параметра в техническое задание.

### Довод 2.

Согласно РАЗДЕЛУ ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ НА ПОСТАВКУ ТОВАРОВ в позиции 9 (Системный блок преподавателя, рабочее место сотрудника) и 10 (Системный блок для сложных вычислительных задач) имеется требование к процессору, в т.ч.:

**Тепловыделение – не более 65 Вт;**

Согласно разъяснениям к аукционной документации Заказчик заявляет, что в описании объекта закупки произошла техническая ошибка и характеристика «Тепловыделение – не более 65 Вт» не будет учитываться при рассмотрении заявок. В данном разъяснении **не указаны нормативные акты, согласно которым Заказчик имеет право не учитывать те или иные характеристики при рассмотрении заявок.**

Опираясь на данное разъяснение, можно сделать вывод что Заказчик также может не учитывать другие характеристики оборудования, предлагаемого к поставке, на своё усмотрение, тем самым предоставить преимущество определенным участникам рынка.

Согласно Федеральному закону от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (с изм. и доп., вступ. в силу с 31.08.2020) Ст. 3.2. п.4 гласит: Разъяснения положений документации о конкурентной закупке не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

Однако разъяснения **не только меняют предмет закупки (исходя из разъяснений заказчик закупает уже совсем другое оборудование), но и вводит в заблуждение потенциальных участников рынка.**

Считаем, что **Заказчик при обнаружении технической опечатки** (по факту грубой ошибки в описании объекта закупки, которая существенно сужает количество потенциальных поставщиков), **должен был внести изменения в аукционную документацию.**

### Довод 3.

Согласно РАЗДЕЛУ ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ НА ПОСТАВКУ ТОВАРОВ в позиции 3 (Планшетный компьютер) имеется следующие требования:

*Тип операционной системы не ниже Android 10;*

*Количество ядер процессора – не менее 8;*

*Максимальная частота – не менее 2850 МГц;*

*Объем встроенной памяти – не менее 128 Гб;*

*Размер экрана – не менее 10 дюймов;*

*Разрешение экрана – не менее 2560 x 1600 пикс.;*

*Устойчивое к царапинам стекло экрана – требуется;*

*Сенсорный экран – требуется;*

*Поддержка Wi-Fi – 802.11 ac;*

*Количество SIM-карт – не менее 1;*

*Поддержка Bluetooth версии – не менее 4.2;*

*Мобильная связь не менее – LTE FDD: B1/2/3/4/5/7/8/9/12/17/18/19/20/26/28, TD-LTE: B34/B38/39/40/41, B2/3/5/8;*

*Количество мегапикселей основной камеры – не менее 10 млн. пикс.;*

*Количество мегапикселей фронтальной камеры – не менее 5 млн. пикс.;*

*Разъем USB Type-C – требуется;*

*Вид датчиков – Датчик освещенности, Датчик Холла, Гироскоп, Компас, Датчик гравитации, Датчик цветовой температуры; Встроенные динамики – требуется;  
Встроенный микрофон – требуется;  
Автоматическая ориентация экрана – требуется;  
Возможность поставки опциональной QWERTY-клавиатуры Bluetooth – требуется;  
Емкость аккумулятора не менее 7000мА\*ч  
Подключение к компьютеру по USB – требуется;  
Зарядное устройство в комплекте – требуется;  
Высота – не более 159 мм;  
Ширина – не более 246 мм;  
Толщина – не более 7,5 мм;  
Вес – не более 500 г*

Согласно разъяснениям к аукционной документации Заказчик заявляет, что в описании объекта закупки произошла техническая ошибка и **указывает новые технические требования к товару в теле запроса, при этом не меняя документацию.**

Обращаем внимание что ответ на запросы был опубликован в пятницу вечером 30.10.2020 17:12, при этом окончание подачи заявок было 02.11.2020 в 10:00.

Фактически Заказчик не оставил рабочего времени потенциальным участникам сориентироваться по данным разъяснениям и предложить к поставке товар, соответствующий уже **новым требованиям (не отраженным в техническом задании).**

Согласно Федеральному закону от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (с изм. и доп., вступ. в силу с 31.08.2020) Ст. 3.2. п.4 гласит: Разъяснения положений документации о конкурентной закупке не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

Однако разъяснения **не только меняют предмет закупки (исходя из разъяснений заказчик закупает уже другое оборудование), но и вводит в заблуждение потенциальных участников рынка.**

Считаем, что **Заказчик при обнаружении технической опечатки** (по факту ошибки в описании объекта закупки, которая сужает количество потенциальных поставщиков), **должен был внести изменения в аукционную документацию.**

Считаем, что **Заказчик намеренно обозначил технические требования, а также воспользовался регламентными сроками дачи разъяснений, для закупки определенного наименования товара.**

#### Довод 4.

Согласно РАЗДЕЛУ ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ НА ПОСТАВКУ ТОВАРОВ в позиции 8 (Системный блок учебного класса) и позиции 10 (Системный блок для сложных вычислительных задач) имеются следующие требования:

*Корпус должен иметь встроенное устройство обеспечения информационной безопасности (модуль безопасности), основанное в работе на принципе генерации радиоволн с повышенным радиусом действия - не менее 30 метров;*

*В активированном по умолчанию режиме модуль безопасности не должен позволять включить ПК путём нажатия кнопки питания на корпусе системного блока, до момента соединения с внешним беспроводным носимым устройством идентификации пользователя – наличие;*

*Способ защиты должен являться аппаратным решением, исключающим возможность отключения модуля безопасности путём внедрения вредоносных файлов и вирусов, модификации программного обеспечения и драйверов устройств ПК – Соответствие;*

*Модуль безопасности должен блокировать взаимодействие с операционной системой при отдалении носимого устройства на критическую заданную величину - соответствие;*

*Модуль безопасности должен иметь систему обнаружения несанкционированного включения персонального компьютера без использования носимого устройства и должен производить автоматическое выключение ПК на аппаратном уровне - соответствие;*

*Используемый метод генерации радиоволн должен иметь встроенную защиту от широкополосных помех, должен обладать помехозащищённостью – соответствие;*

*Для информирования о статусе работы модуля безопасности должен иметься встроенный светодиодный индикатор различных цветов, информирующий: «сопряжение выполнено», «сопряжение не выполнено», «модуль распознавания с носимым устройством отключен», «модуль безопасности подключен к источнику питания» - соответствие*

*Должна быть функция блокировки операционной системы при отключении модуля безопасности, при этом должна блокироваться попытка ввода пароля пользователя и администратора (все вводимые символы должны мгновенно удаляться) на аппаратном уровне - соответствие;*

Изучив рынок можно прийти к выводу что вышеуказанное требование относится к дополнительным устройствам (которые встраиваются в системный блок) и производятся (продаются) только одной компанией ООО «ПРАЙМ БОКС» (ссылка на описание устройство в сети Интернет: <https://prime-box.ru/katalog/prime-box-protect/prime-box-ilock.html>).

Также не совсем понятно для чего будет использоваться данное устройство в рамках учебного учреждения, ведь на рынке имеется множество элементарных способов защиты от несанкционированного доступа – начиная от пароля для получения доступа к рабочей среде (операционной системе) и заканчивая сертифицированными СЗИ (которые в свою очередь регламентируются законодательством РФ и приказом №17, о котором Заказчик заявлял в разъяснении).

Согласно Федеральному закону от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (с изм. и доп., вступ. в силу с 31.08.2020) Статья 3. Часть 6.1. Пункт 2 **«в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки».**

Однако включение вышеуказанных требований в описание объекта закупки позволяют одной компании регулировать сделки, а также закупки организаций, отказывая в продаже своей продукции определенным участником рынка.

### ПРОСИМ:

- Признать жалобу ООО «ЛЛС ГРУПП» обоснованной.
- Приостановить размещение закупки, обязать заказчика устранить все нарушения, привести документацию, в вид соответствующий законодательству РФ.

#### Приложения:

1. Аукционная документация на 47 л.
2. Техническое задание на 7 л.

3. Ответы на запросы на разъяснения на 4 л.
4. Документ, подтверждающий полномочий лица, подписавшего жалобу на 2 л.