



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____

Государственное автономное учреждение
дополнительного образования Свердловской
области «Камышловская детская
хореографическая школа»
(ГАУДОСО «КДХОРШ»)

ООО «СтройКонтракт»

АО «Сбербанк-АСТ»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2338/2021

г. Екатеринбург

06.07.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

- заказчика в лице ГАУДОСО «КДХорШ» *
- заявителя в лице ООО «СтройКонтракт» *

рассмотрев жалобу ООО «СтройКонтракт» с информацией о нарушении организатором торгов в лице ГАУДОСО «КДХорШ», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона с двумя частями заявок на капитальный ремонт здания для нужд ГАУДОСО «КДХорШ», по адресу: Свердловская область, г. Камышлов, ул. Московская, 14-а (извещение № 32110273125) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «СтройКонтракт» (вх. № 01-18611 от 28.06.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУДОСО «КДХорШ», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона с двумя частями заявок на капитальный ремонт здания для нужд ГАУДОСО «КДХорШ», по адресу: Свердловская область, г. Камышлов, ул. Московская, 14-а (извещение № 32110273125), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «СтройКонтракт» признана не соответствующей требованиям закупочной документации в нарушении требований Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения дополнительного образования Свердловской области «Камышловская детская хореографическая школа» (далее – Положение о закупках), утвержденного Директором ГАУДОСО «КДХОРШ», приказ № 22, от «19» апреля 2021 г и размещенного в единой информационной системе в версии 10 от 19.04.2021г.

13.05.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении аукциона с двумя частями заявок № 32110273125 на капитальный ремонт здания для нужд ГАУДОСО "КДХорШ", по адресу: Свердловская область, г. Камышлов, ул. Московская, 14-а.

Начальная (максимальная) цена договора 38 537 970,00 руб.

21.06.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Заявка участника закупки ООО «СтройКонтракт» признана несоответствующей требованиям аукциона, по основаниям:

На основании пункта 14.3. Часть I Аукционной документации, а именно несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений.

- не соответствует наименование конкретного показателя под номером 1 в требованиях к материалам, должно быть «АЕ2062-100-00 УЗ 1-160А» а указано «АЕ2062-100-00 УЗ 1-160А».

- показатель под номером 18 «Наименование: Кабель силовой должен быть с медными жилами с поливинилхлоридной изоляцией и оболочкой, не распространяющий горение марки» имеет не точное значение.

- показатель под номером 24 «Общий световой поток светильника должен быть с защитным рассеивателем* Лм» имеет не точное значение.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются

установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п. 170 Положения о закупках аукционная документация разрабатывается и утверждается заказчиком, подлежит обязательному размещению в ЕИС посредством Региональной информационной системы одновременно с извещением об осуществлении закупки и должна содержать также информацию, предусмотренную пунктом 87 настоящего положения.

В силу п. 87 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

16) иные сведения, определенные настоящим положением.

В силу п. 173 Положения о закупках заявка на участие в электронном аукционе состоит

из двух частей, которые направляются участником закупки оператору электронной площадки одновременно.

Согласно п. 174 Положения о закупках первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать предложение участника закупки в отношении предмета закупки.

Согласно п. 8 Части I аукционной документации первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать:

- предложение участника закупки в отношении предмета закупки;
- согласие на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с условиями, установленными аукционной документацией;
- страну происхождения товара, поставляемого Заказчику, в том числе и при оказании услуг, выполнении работ, при наличии такого товара.
- конкретные показатели, если такие установлены аукционной документацией.

В Части V аукционной документации содержатся требования, предъявляемые к материалам (далее Требования к материалам), а также Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе (далее Инструкция).

В Инструкции указано, что изменение наименования товара и наименования показателя не допускается.

Также в Инструкции указано, что показатели указываются участником точными значениями и не должны содержать двойных предложений, неоднозначных предложений, слов «или эквивалент», «или», «не менее», «не более», «от», «до» «должен быть», символов «+/-». Участник указывает показатели характеристик предлагаемого объекта закупки с диапазонными (неконкретными) значениями (со словами «не более не менее», «минимум максимум», «от», «до», «должен быть», символов «+/-», «менее», «более» и т.п.), в случае если такие показатели характеристик установлены в технической документации (технический паспорт, инструкция, руководство пользователя и т.п.) на объект закупки с обязательной формулировкой «в соответствии с технической документацией производителя».

По позиции 18 в графе «наименование» заказчиком установлено: «Кабель силовой должен быть с медными жилами с поливинилхлоридной изоляцией и оболочкой, не распространяющий горение марки».

По позиции 18 в графе «наименование» участник закупки ООО «СтройКонтракт» указывает неточное значение: «Кабель силовой должен быть с медными жилами с поливинилхлоридной изоляцией и оболочкой, не распространяющий горение марки».

В связи с изложенным, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что отклонение заявки участника закупки по позиции 18 нарушает положения ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, так как согласно Инструкции изменение наименования не допускается.

По позиции 24 в графе «Общий световой поток светильника должен быть с защитным рассеивателем* Лм» заказчиком установлено: «Не менее 3300».

По позиции 24 в графе в графе «Общий световой поток светильника должен быть с защитным рассеивателем* Лм» участник закупки ООО «СтройКонтракт» указывает неточное значение со словами «должен быть».

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в Инструкции имеются противоречия относительно возможности необходимости изменения / не изменения в составе заявки показателей, вместе с тем, положения Инструкции заявителем не обжалуются.

Вместе с тем, в Инструкции также имеется положение о том, что показатели указываются участником точными значениями и не должны содержать слов «должен быть».

Вместе с тем, участник закупки по позиции 24 в показателе «Общий световой поток светильника должен быть с защитным рассеивателем* Лм» указал слова «должен быть», что не соответствует требованиям документации.

В Инструкции по заполнению заявки закупочной документации содержатся требования, предъявляемые к материалам, в том числе, выключатель автоматический - АЕ2062-100-00 УЗ I-160А.

При этом, участник закупки ООО «СтройКонтракт» указывает в составе заявки следующий выключатель: «АЕ2063М1-300-160А-10In-400АС-У3».

Таким образом, в рассматриваемой части заявка участника закупки АЕ2062-100-00 УЗ I-160А не соответствует требованиям закупочной документации.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 76 Положения о закупках участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

- 1) непредоставление информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений;
- 5) иных случаях, предусмотренных настоящим положением.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что закупочной комиссией решение о признании заявки ООО «СтройКонтракт» несоответствующей требованиям аукционной документации по позициям 18 Требований, при этом по позиции 24 Требований было принято правомерно.

В данных действиях закупочной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Также на заседании Комиссии представителем заявителя был озвучен устный довод относительно нарушения заказчиком процедуры заключения договора.

В соответствии с ч. 15 ст. 3.2. Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Согласно ст. 191 Гражданского кодекса РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что Протокол подведения итогов аукциона №32110273125-04 был размещен заказчиком в Единой информационной системе 22.06.2021г.

Регламентированным сроком заключения договора с победителем закупки является срок не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, а именно: 03.07.2021г.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что указанный договор был заключен заказчиком с победителем закупки 01.07.2021г.

Таким образом, заказчик в нарушение ч. 15 ст. 3.2. Закона о закупках заключил договор с победителем закупки вне рамок регламентированного срока.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «СтройКонтракт» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице ГАУДОСО «КДХорШ» выявлены нарушения ч. 15 ст. 3.2. Закона о закупках.

3. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице ГАУДОСО «КДХорШ» выявлены нарушения ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

4. Заказчику в лице ГАУДОСО «КДХорШ», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, в связи с наличием заключенного договора.

5. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, принимавших решение об отклонении заявки участника закупки ООО «СтройКонтракт» (извещение №32110273125), с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20 ____ г. в _____.

5. Обязать заказчика обеспечить явку представителей заказчика, ответственных за заключение договора (извещение №32110273125), с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20 ____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*