



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-4645/2023

г. Екатеринбург

26.12.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту - Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 12-30 при участии представителей:

- заказчика в лице АО «Екатеринбургская теплосетевая компания», — \*
- заявителя в лице ООО «РоСВЕП-СЕРВИС», — \*
- заинтересованного лица ООО СЦ «Теплообменное оборудование», — \*
- слушателя в лице \*

рассмотрев жалобу ООО «РоСВЕП-СЕРВИС» (вх. № 28094-ИП/23 от 20.12.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Екатеринбургская теплосетевая компания» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку продукции «Теплообменное оборудование» для нужд АО «ЕТК» (3427653) (извещение № 32312766447) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

### У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «РоСВЕП-СЕРВИС» (вх. № 28094-ИП/23 от 20.12.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Екатеринбургская теплосетевая компания» Закона о закупках при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку продукции «Теплообменное оборудование» для нужд АО «ЕТК» (3427653) (извещение № 32312766447), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель оспаривает действия заказчика, которые привели к невозможности заявителя сформировать свое ценовое предложение, которое являлось бы лучшим по результатам переторжки. Так, процедура переторжки проведена в закрытом режиме без возможности ознакомления с ценовыми предложениями иных участников закупки. Кроме того, указал, что протокол отмены № 84/24-3427653ОТМ от 01.12.2023г. содержит неверную дату рассмотрения заявок участников закупки и подведения итогов закупки – 20.01.2024г.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились; просили признать ее необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным

предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее по тексту - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту - Положение о закупках).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч.ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках ПАО «Т Плюс», утвержденное решением Совета директоров ПАО «Т Плюс» от 21.06.2023 (Протокол №144) в части, исключая Перечень взаимозависимых с Обществом лиц (Приложение № 3 к Положению о закупках) (п. 1 выписки из протокола № 59, размещенного на сайте единой информационной системы в сфере закупок в версии № 11 от 26.07.2023г.).

15.09.2023г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок и на сайте оператора электронной торговой площадки Система электронных торгов B2B-Center размещено извещение о проведении процедуры открытого запроса предложений в электронной форме № 32312766447 и закупочная документация на заключение договора на поставку продукции «Теплообменное оборудование» для нужд АО «ЕТК» (3427653).

Начальная (максимальная) цена договора составила 15 281 186, 38 руб.

30.10.2023г. в 14-24 в режиме on-line была объявлена дата начала переторжек и 01.11.2023г. в 14-42 дата завершения переторжек. Переторжки состоялись в указанный период. ООО «РосВЕП-СЕРВИС» подал минимальную цену 2 598 000, 00 руб.

07.11.2023г. АО «ЕТК» опубликовал протокол заседания № 84/24-3427653И (приложение № 2) о подведении итогов по открытому запросу предложений №84/24-3427653 на право заключения договора на поставку продукции «Теплообменное оборудование» для нужд АО «ЕТК» среди широкого круга.

Согласно указанному протоколу принято решение признать победителем ООО «РосВЕП-СЕРВИС», занявшего первое место в итоговом ранжире, и предложено право заключения договора на поставку продукции «Теплообменное оборудование» для нужд АО «ЕТК» на условиях заказчика на сумму 2 598 000,00 рублей с учетом НДС.

08.11.2023г. другим участником ООО СЦ «Теплообменное оборудование», подавшим заявку на участие, подана жалоба на действия закупочной комиссии АО «ЕТК».

21.11.2023г. УФАС по Свердловской области опубликовано решение № 066/01/18.1-3938/2023 от 21.11.2023г. о признании жалобы ООО СЦ «Теплообменное оборудование» обоснованной.

01.12.2023г. опубликован протокол заседания закупочной комиссии АО «ЕТК» № 84/24-3437653ОТМ об отмене протоколов № 32312766447-01 (№84/24-3427653Д) от 30.10.2023г, № 32312766447-02 (№84/24-3427653И) от 07.11.2023г, о проведении повторной экспертизе заявок участников и об установлении новых сроков этапов закупки.

14.12.2023г. закупочная комиссия филиала «Свердловский» ПАО «Т Плюс» опубликовала протокол № № 84/24-3427653И о допуске и проведении переторжек.

14.12.2023г. в 11-47 объявлена дата начала переторжек и 15.12.2023 в 13-00 дата завершения переторжек. На электронной площадке в дополнительной информации прописано «Автоматическое продление: 30 минут». Подача предложений прошла в закрытом режиме. Смену режима переторжек участникам не сообщили.

ООО «РоСВЕП-СЕРВИС» было подано ценовое предложение 3 000 000, 00 руб. с учетом дальнейшего понижения цены. Данное предложение было подано 14.12.2023 в 16-07. Подачи предложений на переторжку других участников на электронной площадке не отображались.

В 13-00 по окончании подачи предложений на электронной площадке отобразилось, что СЦ «Теплообменное оборудование» подало предложение на сумму 2 859 936.48 рублей.

15.12.2023г. в 09-51 ООО «СКС» подано предложение на сумму 2 890 200, 00 руб.

15.12.2023г. в 08-59 с учетом отмененных переторжек в период с 30.10.2023 г. в 14-24 в режиме on-line по 01.11.2023 в 14-42 участник ООО «СКС» мог подать тоже лучшее предложение.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки.

В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки (п. 12 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках).

При наличии в составе заявки одного и более альтернативных предложений рекомендуется предусматривать и проводить переторжку (п. 12.13 Положения о закупках).

В рамках переторжки (если проводится) участник закупки вправе заявлять новую цену как в отношении основного, так и альтернативного предложений (п. 12.14 Положения о закупках).

Согласно п. 1.4.8.3 закупочной документации при проведении закупки на ЭП переторжка проводится в режиме реального времени, и сведения о ее прохождении должны быть доступны всем зарегистрированным пользователям данной площадки. Переторжка проводится на электронных площадках в соответствии с действующими на данных ЭП правилами и регламентами, при этом должно обеспечиваться исполнение положений пунктов 18.1.1-18.1.5 и 18.1.15-18.1.18 Приложения №2 Положения о закупках Заказчика (Инструкции по проведении закупочных процедур – далее Инструкция)

Представитель заявителя пояснил, что после этапа пересмотра заявок на основании ранее выданного предписания контрольного органа процедура переторжки была проведена в закрытом режиме, о чем ООО «РоСВЕП-СЕРВИС» не было заблаговременно уведомлено.

Представитель заказчика указал, что переторжка проводилась в соответствии с действующим на ЭТП В2В-Center регламентом от 22.09.2023г.

Кроме того, представитель заинтересованного лица пояснил, что перед проведением процедуры переторжки площадка уведомила участников переторжки о закрытом способе ее проведения.

Установлено, что согласно п. 7 раздела 8.13.6 регламента системы В2В-Center при проведении заочной переторжки участники могут подавать и изменять свои заявки на переторжку через редактирование своей заявки вплоть до окончания срока подачи заявок на переторжку. Поданные участниками заявки на переторжку до наступления даты окончания подачи заявок на переторжку доступны только самим участникам. Автоматическое продление срока подачи предложений при проведении заочной переторжки не предусмотрено.

При этом поданные участниками заявки на переторжку мгновенно публикуются для всех участников переторжки при проведении очной переторжки в режиме online (п. 8 раздела 8.13.6 регламента системы В2В-Center).

Таким образом, учитывая изложенное, заявитель жалобы не был лишен возможности подачи лучшего ценового предложения. Выбор осуществления процедуры переторжки в открытом или закрытом режиме регламентом системы В2В-Center не урегулирован, а значит выбирается заказчиком самостоятельно.

Кроме того, представитель заявителя не предоставил доказательств, опровергающих позицию представителя заинтересованного лица, касающуюся того, что перед проведением процедуры переторжки участники закупки уведомлялись о закрытом режиме ее проведения, что не помешало иным трем участникам улучшить свое ценовое предложение.

Относительно позиции заявителя, касающейся указания в протоколе отмены № 84/24-3427653ОТМ от 01.12.2023г. некорректных сроков этапов закупки, представитель заказчика пояснил, что данное обстоятельство является технической ошибкой.

Вместе с тем, Комиссия поясняет, что действующее законодательство о закупках содержит требования к содержанию протоколов, составляемых в ходе проведения закупки, и итогового протокола, при этом требований к содержанию протокола отмены действующее законодательство не предъявляет.

В связи с чем, Комиссией не установлено, что содержание протокола отмены № 84/24-3427653ОТМ от 01.12.2023г. нарушает требования действующего законодательства о закупках.

Комиссия, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «РосВЕП-СЕРВИС» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Екатеринбургская теплосетевая компания» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Екатеринбургская теплосетевая компания», оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия*

\*